제245회 인천광역시의회 제2차 정례회
제3차 본회의(2017. 12. 15.(금))

2018년도 인천광역시교육비특별회계
세입·세출 예산안

심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

- 목 차 -

Ⅰ. **안건 현황** ---------- 3

1. 회계구분 ---------- 3

2. 심사경과 ---------- 3

Ⅱ. **예산 규모** ---------- 4

Ⅲ. **수석전문위원 검토보고** ---------- 6

1. 2018년도 본예산안 편성 방향 ---------- 6

2. 예산안 총괄개요 ---------- 8

3. 세입예산 검토의견 ---------- 10

3-1. 총 괄 ---------- 10

3-2. 과목별 검토의견 ---------- 15

가. 중앙정부이전수입 ---------- 15

나. 지방자치단체이전수입 ---------- 20

다. 기타이전수입 ---------- 25

라. 자체수입 ---------- 26

마. 차입(지방교육채) ---------- 32

바. 기타(전년도 이월금)---------- 33

4. 세출예산 검토의견 ---------- 35

4-1. 총 괄 ---------- 35

4-2. 정책사업별 검토의견 ---------- 51

가. 인적자원운용 ---------- 51
나. 교수-학습활동지원 ---------- 56
다. 교육복지지원 ---------- 88
라. 보건/급식/체육활동 ---------- 101
마. 학교재정지원관리 ---------- 109
바. 학교교육여건개선시설 ---------- 113
사. 평생교육 ---------- 128
아. 교육행정일반 ---------- 130
자. 기관운영관리 ---------- 136
차. 지방채 상환 및 리스료 ---------- 138
카. 예비비 및 기타 ---------- 142
타. 교육균형발전 기본계획 ---------- 143

Ⅳ. 심사결과 ---------- 147

Ⅰ 안건 현황

1. 회계구분

가. 소관부서: 인천광역시교육청

나. 회계구분: 교육비특별회계

2. 심사경과

가. 제출일자: 2017. 11. 3.

나. 제 출 자: 인천광역시교육감

다. 회부일자: 2017. 12. 6.

라. 상정일자: 2017. 12. 11. ~ 12. 12.(제4~5차 예산결산특별위원회)

○ 제안설명: 교육국장 김성기

○ 검토보고: 수석전문위원 유한경

○ 질의 및 토론

○ 수정가결

Ⅱ 예산안 규모

1. 총 규모

〈 예산 총 규모 〉

(단위: 백만 원)

2018년 본예산안(A)	2017년 본예산액(B)	증감액(C=A-B)	증감률(D=C/B)
3,495,848	3,132,755	363,093	11.6%

2. 세입예산 규모

〈 세입예산 총괄 〉

(단위: 백만 원)

구분 (장별)	2018년 본예산안 (A)	구성비	2017년 본예산액 (B)	구성비	증감액 (A-B)	증감비율
이전수입	3,333,142	95.3%	2,989,434	95.4%	343,708	11.5%
자체수입	100,205	2.9%	89,060	2.8%	11,145	12.5%
차입(지방교육채)	-	-	49,261	1.6%	△49,261	순감
기타(전년도이월금)	62,500	1.8%	5,000	0.2%	57,500	1,150.0%
합계	**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**11.6%**

3. 세출예산 규모

< 기능별(정책사업별) 세출예산 총괄 >

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안(A)		2017년 본예산액(B)		증감액(A-B)	
	금액(A)	구성비	금액	구성비	금액	증감률
유아 및 초중등교육	**3,326,040**	**95.1%**	**2,992,578**	**95.5%**	**333,461**	**11.1%**
인적자원운용	2,022,487	57.9%	1,901,615	60.7%	120,873	6.4%
교수-학습활동지원	125,879	3.6%	90,195	2.9%	35,683	39.6%
교육복지지원	335,248	9.6%	235,850	7.5%	99,397	42.1%
보건/급식/체육활동	165,927	4.7%	155,064	4.9%	10,863	7.0%
학교재정지원관리	429,533	12.3%	423,868	13.5%	5,665	1.3%
학교교육여건개선시설	246,965	7.1%	185,986	5.9%	60,980	32.8%
평생·직업교육	**10,503**	**0.3%**	**10,818**	**0.3%**	**△315**	**△2.9%**
평생교육	10,503	0.3%	10,818	0.3%	△315	△2.9%
교육일반	**159,305**	**4.6%**	**129,359**	**4.1%**	**29,946**	**23.1%**
교육행정일반	40,632	1.2%	15,434	0.5%	25,198	163.3%
기관운영관리	19,171	0.5%	16,559	0.5%	2,613	15.8%
지방채상환 및 리스료	93,279	2.7%	69,626	2.2%	23,653	34.0%
예비비 및 기타	6,222	0.2%	27,740	0.9%	△21,518	△77.6%
합계	**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**11.6%**

Ⅲ 수석전문위원 검토보고

1. 2018년도 본예산안 편성 방향

❑ **교육청은 2018년 교육정책 방향을 '안정, 변화, 균형, 소통'**으로 정하고

○ 안정은 학교와 학생의 안전, 내실 있는 학교혁신 운영

○ 변화는 교육의 공공성, 공교육 혁신, 교육의 희망사다리를 복원하는 새 정부의 교육정책 방향에 적절히 부응

○ 균형은 학교 간, 지역 간 교육격차 완화

○ 소통은 학부모, 지역사회와의 소통을 강화한 교육협치로 하여 교육청의 역량을 집중한다고 발표하였음.

❑ **이를 구현하기 위해 교육청의 2018년도 예산안**은

○ 내실 있고 특색 있는 교육과정 운영과 미래형 학력 신장을 위한 교수-학습활동 지원(1,258억 7,900만 원)

○ 따뜻하고 세심한 교육복지(3,352억 4,800만 원)

○ 단위학교의 자율적이고 책임 있는 운영을 위한 학교재정 지원 (4,295억 3,300만 원)

○ 안전하고 쾌적한 학교교육여건 개선(2,469억 6,500만 원)에 중점을 두어 편성하였음.

❑ 교육청은 그동안 누리과정 재정 부담 문제로 많은 어려움을 겪었으나 2016년 하반기부터 중앙정부 및 인천시의 세수 증가로 이전수입 또한 증가하여 교육재정이 확충되었으며

❑ 특히, 2018년에는 이전수입의 증대는 물론 어린이집 누리과정 지원비는 전액 국고에서 부담하고 지방교육채는 발행하지 않는 등 교육청의 재정여건은 점진적으로 개선되고 있는 것으로 보임.

❑ 교육청의 재정은 여전히 총 예산 중 인건비성 경비가 차지하는 비율이 63.2%[1]로 높고 이에 따른 경직성 경비 비율도 73.3%[2]로 높기는 하지만 확충된 재정을 학교교육, 교육복지, 교육시설 개선 분야에 더 많이 투자함으로써 교육사업비는 2017년 본예산 대비 34.2%, 시설사업비는 32.8%[3] 증가한 것으로 나타나 교육여건도 점차 개선될 것으로 전망됨.

1) 검토보고서 50쪽 참고
2) 검토보고서 33쪽 참고
3) 검토보고서 33쪽 참고

2. 예산안 총괄개요

2-1. 총 규모

〈 예산 총 규모 〉

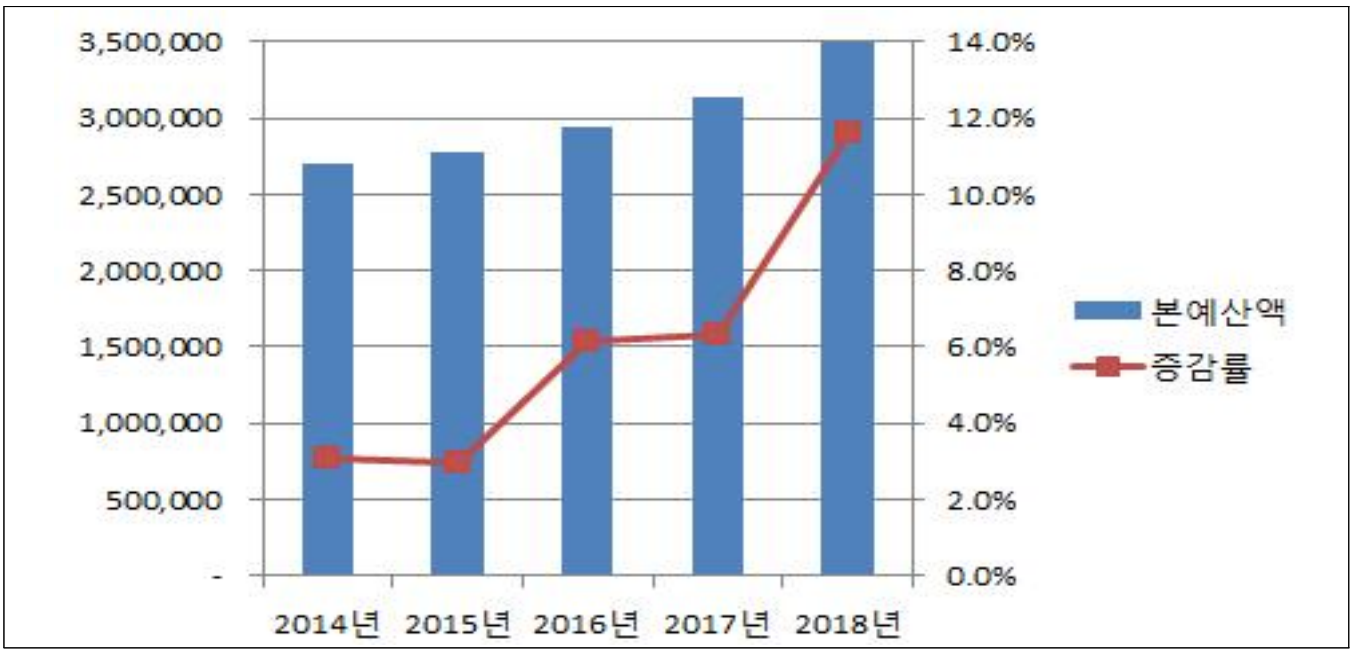
(단위: 백만 원)

2018년 본예산안(A)	2017년 본예산액(B)	증감액(C=A-B)	증감률(D=C/B)
3,495,848	3,132,755	363,093	11.6%

〈 최근 5년간 본예산 증감 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
본예산액	2,694,260	2,774,286	2,945,561	3,132,755	3,495,848
증 감 액	80,068	80,026	171,275	187,194	363,093
증 감 률	3.1%	3.0%	6.2%	6.4%	11.6%



❑ 2018년도 본예산 총 규모는 3조 4,958억 4,800만 원으로 2017년도 본예산보다 11.6%, 3,630억 9,300만 원이 증액되었으며 최근 5년 중 가장 큰 폭으로 증가한 것으로 나타남.

❑ 이는 중앙정부와 인천시의 세수 증가로 교육비특별회계의 주요 재원인 이전수입이 2017년도 본예산보다 11.5% 3,437억 800만 원이 증액되었기 때문임.

❑ 또한, 2018년도 본예산은 지방교육채를 발행하지 않는 것으로 나타나 재정건전화 측면도 개선되고 있는 것으로 보임.

〈 세입예산 재원별 구분 〉

(단위: 백만 원)

일반재원		목적성 재원		지방교육채		계	
	구성비		구성비		구성비		구성비
3,152,305	90.2%	343,543	9.8%	-	-	3,495,848	100.0%

※목적성 재원: 특별교부금, 국고보조금, 유아교육지원특별회계, 비법정이전수입, 기타이전수입

❑ 세입예산의 재원은 일반재원이 총 예산액의 90.2%인 3조 1,523억 500만 원이며 목적성 재원은 9.8%인 3,435억 4,300만 원임.

❑ 그러나, 인건비, 누리과정 지원비, 교육급여 등 의무지출 경비[4]를 제외한 교육청의 재량지출 가능 규모는 총 예산액의 35.1%인 1조 2,287억 8,300만 원의 수준으로 나타남.

〈 의무지출-재량지출 현황 〉

(단위: 백만 원)

의무지출					재량지출	총 예산액
공무원 등 인건비	누리과정 지원비	이자지출	기타	소계		
1,998,542	225,556	13,597	29,370	2,267,065 (64.9%)	1,228,783 (35.1%)	3,495,848 (100.0%)

※공무원 등 인건비: 공무원, 계약제교원, 무기계약근로자의 인건비(학교 교육감 소속 근로자 포함)
※기타: 국고보조, 교육급여, 법령에 따른 배상금, 보전금 등, 교육감선거비용, 장애인고용부담금 등
※의무지출과 재량지출의 구분은 중기지방재정계획의 서식을 참고하였음.

4) **지방재정법시행령 제39조(의무지출의 범위):** 국고보조사업, 지방채 및 차입금 등에 대한 이자지출, 유아교육법에 따른 공통의 교육·보육과정 지원비, 기타 법령에 따라 지출과 지출규모가 결정되는 경비

3. 세입예산 검토의견

3-1. 총괄

〈 세입예산 총괄 〉

(단위: 백만 원)

구분 (장별)	2018년 본예산안 (A)	구성비	2017년 본예산액 (B)	구성비	증감액 (A-B)	증감비율
이전수입	3,333,142	95.3%	2,989,434	95.4%	343,708	11.5%
자체수입	100,205	2.9%	89,060	2.8%	11,145	12.5%
차입(지방교육채)	-	-	49,261	1.6%	△49,261	순감
기타(전년도이월금)	62,500	1.8%	5,000	0.2%	57,500	1,150.0%
합계	**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**11.6%**

※ 금액(단위)은 반올림하여 일부 끝자리의 합이 불일치 할 수 있음.(이하 같음.)

❑ 세입 장별 총괄 내역

○ 중앙정부 및 인천시 등으로부터 전입되는 이전수입은 3조 3,331억 4,200만 원으로 2017년도 본예산보다 11.5%, 3,437억 800만 원이 증액되었으며 총 세입예산 중 구성비는 95.3%임.

○ 수업료 수입, 자산매각 수입 등의 자체수입은 1,002억 500만 원으로 2017년도 본예산보다 12.5%, 111억 4,500만 원이 증액되었으며 총 세입예산 중 구성비는 2.9%임.

○ 지방교육채 수입은 없으며

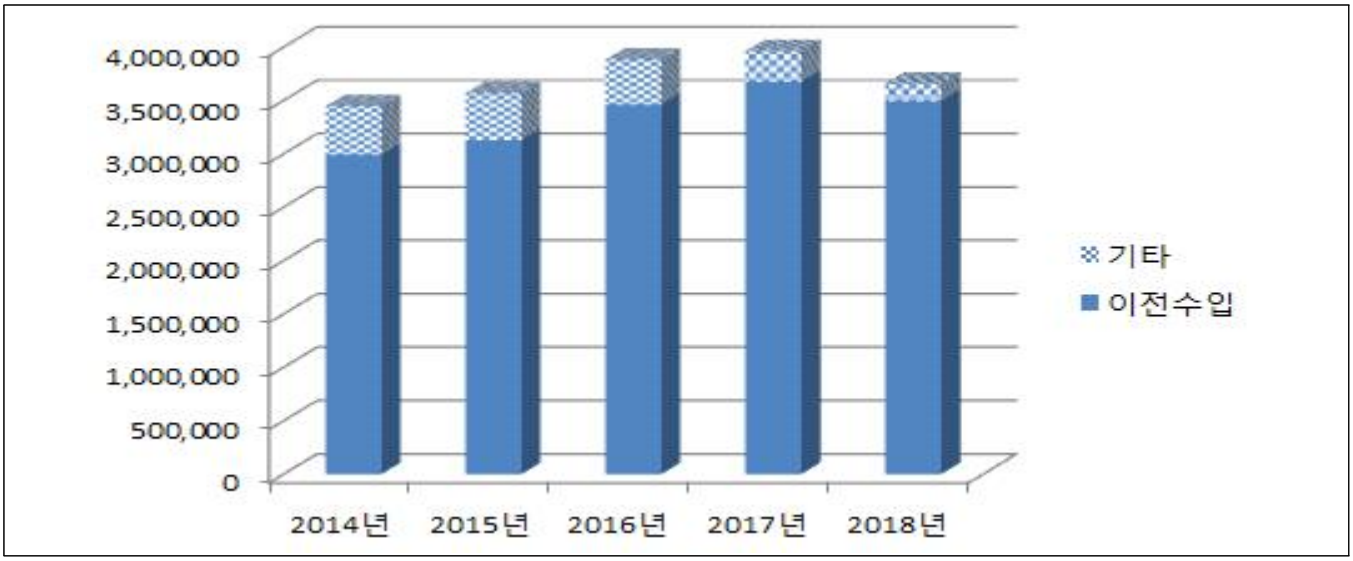
○ 2017년도 회계의 예상 순세계잉여금인 전년도이월금은 625억 원으로 2017년도 본예산보다 1,150.0%, 575억 원이 증액되었으며 총 세입예산 중 구성비는 1.8%임.

< 최근 5년간 이전수입 추이 >

(단위: 백만 원)

구분	2014	2015	2016	2017	2018
총 결산액(예산액)	2,990,009	3,128,870	3,462,789	3,675,912	3,495,848
이전수입 결산액(예산액)	2,533,264	2,690,346	3,044,353	3,391,351	3,333,142
구성비	84.7%	86.0%	87.9%	92.3%	95.3%

※ 2013~2016년-결산액, 2017년-제3회 추경예산 요구액, 2018년-본예산 요구액 기준



❑ 최근 5년간 이전수입 추이를 보면 총 예산 중 이전수입이 차지하는 비율은 평균 89.2%로 의존수입 비중이 절대적으로 높은 교육비특별회계 구조의 특징을 그대로 보여주고 있음.

○ 특히, 2018년도 본예산은 최근 5년 중 가장 높은 95.3%로 나타나는데 이는 내국세 및 지방세 세수 증가로 중앙정부이전수입과 지방자치단체이전수입은 증가하고 지방교육채는 발행하지 않는 것이 주요한 원인임.

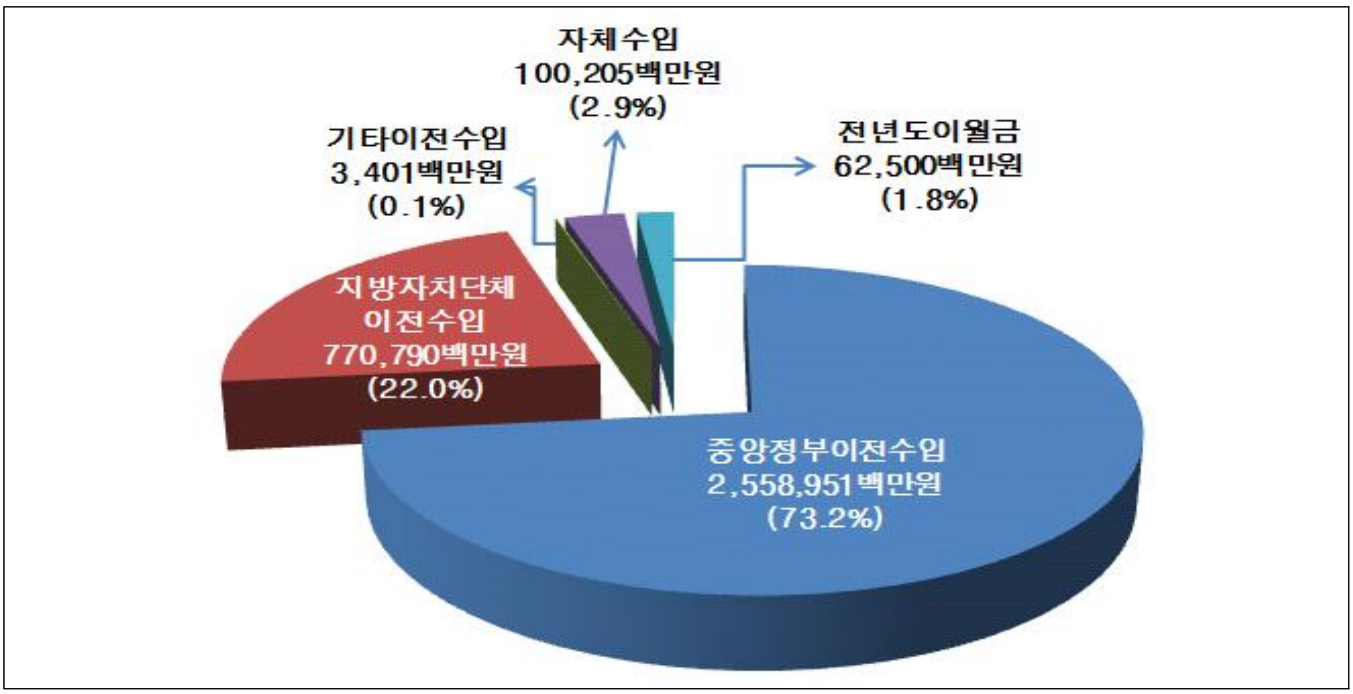
❑ 중앙정부와 지방자치단체로부터의 이전수입은 교육재정 운용 및 교육사업 투자 여건에 직결되므로 충분한 재원 확보와 안정적인 이전이 무엇보다 중요하다 할 것임.

〈 과목별 세입예산 총괄 〉

(단위: 백만 원)

구 분	2018년 본예산안(A)		2017년 본예산액(B)		증감액(C=A-B)	
		구성비		구성비		증감률
1. 이전수입	3,333,142	95.3%	2,989,434	95.4%	343,708	11.5%
중앙정부이전수입	2,558,951	73.2%	2,267,268	72.4%	291,683	12.9%
보통교부금	2,296,321	65.7%	2,266,976	72.4%	29,345	1.3%
특별교부금	26,753	0.8%	-	-	26,753	순증
국고보조금	10,321	0.3%	293	-	10,028	3,426.5%
유아교육지원 특별회계전입금	225,556	6.5%	-	-	225,556	순증
지방자치단체이전수입	770,790	22.0%	718,136	22.9%	52,654	7.3%
법정이전수입	693,278	19.8%	646,234	20.6%	47,045	7.3%
비법정이전수입	77,512	2.2%	71,902	2.3%	5,610	7.8%
기타이전수입	3,401	0.1%	4,030	0.1%	△629	△15.6%
민간이전수입	890	-	1,519	-	△629	△41.4%
자치단체간이전수입	2,512	0.1%	2,512	0.1%	-	-
2. 자체수입	100,205	2.9%	89,060	2.8%	11,145	12.5%
교수-학습활동수입	72,175	2.1%	79,881	2.5%	△7,707	△9.6%
행정활동수입	1,132	-	825	-	307	37.2%
자산수입	19,540	0.6%	324	-	19,216	5,927.8%
이자수입	3,648	0.1%	4,425	0.1%	△777	△17.5%
금융자산회수	320	-	500	-	△180	△36.0%
기타수입	3,390	0.1%	3,104	0.1%	285	9.2%
3. 차입(지방교육채)	-	-	49,261	1.6%	△49,261	순감
4. 기타(전년도이월금)	62,500	1.8%	5,000	0.2%	57,500	1,150.0%
세입 합계	3,495,848	100.0%	3,132,755	100.0%	363,093	11.6%

〈 과목별 세입예산 구성비 〉



❑ 과목별 세입예산 내역은

○ 국가로부터 전입되는 중앙정부이전수입은 2조 5,589억 5,100만 원으로 2017년도 본예산보다 12.9%, 2,916억 8,300만 원이 증액되었으며

○ 인천시 및 군·구로부터 전입되는 지방자치단체이전수입은 7,707억 9,000만 원으로 2017년도 본예산보다 7.3%, 526억 5,400만 원이 증액되었음.

○ 민간의 지원금 등 기타이전수입은 34억 100만 원으로 2017년도 본예산보다 △15.6%, △6억 2,900만 원이 감액되었고

○ 자체수입, 지방교육채, 전년도이월금은 앞의 설명과 같음.

❑ 과목별 세입예산 구성비는

○ 중앙정부이전수입이 총 세입예산의 73.2%를 차지하며 뒤를 이어 지방자치단체이전수입 22.0%, 자체수입 2.9%, 전년도이월금 1.8%순임.

❑ **2018년도 교육청 세입 예산안의 주요 특징을 종합**해보면

○ 교육청의 재정은 그동안 누리과정 재정부담, 인천시의 법정전입금 및 학교용지일반회계부담금 과년도분 미전입액 누적 등으로 많은 어려움을 겪었음.

○ 그러나, 2016년도 하반기부터 세수 증가 등에 따라 이전수입이 증대되고 인천시의 과년도분 미전입액도 학교용지일반회계부담금(2019년까지 미전입액 정리 완료 예정)을 제외하고는 해소되었으며

○ 2018년도에는 이전수입의 증대는 물론 어린이집 누리과정지원비 전액 국고부담, 지방교육채 미발행 등 점진적으로 교육재정 여건이 개선되고 있는 것으로 판단됨.

○ 그러나, 교육비특별회계는 이전수입에의 의존도가 높고(2018년 95.3%) 주요 자체수입인 수업료 수입은 학생수 감소와 고교 입학금 면제 및 체육특기자 수업료 감면 확대 등 교육비 부담 완화 정책 따라 줄어들고 있는 실정(2018년 △87억 5,600만 원)으로 중앙정부나 인천시의 세수 규모와 이전수입의 안정적인 이전 여부가 교육청의 재정여건에 절대적인 요인이 됨.

○ 따라서, 교육청에서는 증대되는 세입을 각종 교육사업에 효율적으로 투자함을 물론이고 세입원의 변동 상황에도 탄력적으로 대처할 수 있어야 할 것임.

3-2. 과목별 검토의견

가. 중앙정부이전수입

[개 요]

〈 중앙정부이전수입 예산 현황 〉

(단위: 백만 원)

구 분	2018년 본예산안 (A)	총예산 중 구성비	2017년 본예산액 (B)	총예산 중 구성비	증감액 (A-B)	증감률
중앙정부이전수입	2,558,951	73.2%	2,267,268	72.4%	291,683	12.9%
보통교부금	2,296,321	65.7%	2,266,976	72.4%	29,345	1.3%
특별교부금	26,753	0.8%	-	-	26,753	순증
국고보조금	10,321	0.3%	293	-	10,028	3,426.5%
유아교육지원특별회계전입금	225,556	6.5%	-	-	225,556	순증

❑ **중앙정부이전수입**은 보통교부금, 특별교부금, 국고보조금 및 유아교육지원특별회계전입금으로 구성되며 총 세입예산의 73.2%로 교육비특별회계에서 가장 큰 비중을 차지하는 재원임. 2018년도 본예산에는 2조 5,589억 5,100만 원을 편성하여 2017년도 본예산보다 12.9%, 2,916억 8,300만 원이 증액되었음.

〈 최근 5년간 중앙정부이전수입 증감 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017	2018년
본예산액	2,092,642	1,890,988	2,035,187	2,267,268	**2,558,951**
증 감 액	107,633	△201,654	144,200	232,081	**291,683**
증 감 률	5.4%	△9.6%	7.6%	11.4%	**12.9%**

❑ 최근 5년간 중앙정부이전수입 증감 현황을 보면 2015년에는 경기침체에 따른 세수 결손으로 감소하였다가 이 후 증가추세로 나타남.

[과목별 검토]

① 보통교부금

○ 보통교부금은「지방교육재정교부금법」제5조제1항에 따라 교육부에서 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 시·도교육청에 그 미달액을 기준으로 하여 총액으로 교부하는 재원으로 교육부 예산안의 보통교부금 총액은 내국세 증가에 따라 2017년도 본예산보다 15.5%가 증액된 47조 7,121억 2,200만 원[5]임.

○ 이 중 인천교육청의 예정 교부액은 2조 2,963억 2,100만 원으로 2017년도 본예산보다 1.3%, 293억 4,500만 원이 증액되었으며 총 세입예산 중 구성비는 65.7%임.

○ 보통교부금 증가폭이 교육부와 교육청 간에 차이가 발생하는 것은

- 교육청의 2017년도 본예산 보통교부금에는 유아교육지원특별회계 전입금 2,337억 3,000만 원이 포함되었기 때문으로

- 이를 상계처리하면 2017년 본예산보다 12.9%, 2,630억 7,500만 원이 증액된 것으로 나타남.

〈 2017-2018년 보통교부금 비교 〉

(단위: 백만 원)

2018년 본예산 보통교부금 (A)	2017년 보통교부금 예정교부액			유아교육지원특별회계 전입금을 제외한 보통교부금 증감 현황(A-B)	
	일반 보통교부금 (B)	유아교육지원 특별회계전입금	소계	증감액	증감률
2,296,321	2,033,246	233,730	2,266,976	263,075	12.9%

5) 교육부 보통교부금 예산안 재원: 내국세 교부금(내국세 20.27%)의 96.0% + 교육세 일부 (단위: 억 원)

내국세분 교부금(내국세 20.27%)			교육세분 (특별회계전출분 제외) (B)	보통교부금 총액 (A+B)
보통교부금(96.0%) (A)	특별교부금(4.0%)	소계		
442,984	18,458	461,442	34,137	477,121

② 특별교부금

○ 특별교부금은「지방교육재정교부금법」제5조의2[6]에 따라 특별한 교육관련 국가시책사업이나 지역교육현안 수요 및 재해대책 수요에 대응하기 위한 교부금으로 자유학기운영 등 106개 사업, 267억 5,300만 원이 순증되었음.

○ 교육부에서 시·도교육청의 계획적이고 안정적인 교육재정 운용과 신학년도 교육과정과의 연계를 강화하기 위해 국가시책 특별교부금이 본예산에 반영될 수 있도록 회계연도 개시 전에 일부 사업비를 내시하여 이를 편성한 것임.

○ 최근 5년 간 교육청의 평균 특별교부금은 827억 3,100만 원이며 교육부 예산안의 특별교부금 규모는 2017년도 본예산보다 13.1%가 증액된 1조 8,457억 6,800만 원으로 향후 각종 국가시책사업 추진이나 지역교육현안 수요 등에 따라 특별교부금 재원은 확충될 전망임.

〈 최근 5년간 특별교부금 현황 〉

(단위: 백만 원)

2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	5년 평균
83,499	77,326	87,484	81,098	84,247	**82,731**

※ 2013~2016년-결산액, 2017년-제3회 추경예산 요구액 기준

6) **「지방교육재정교부금법」 제5조의2(특별교부금의 교부)** ① 교육부장관은 다음 각호의 구분에 따라 특별교부금을 교부한다. 다만, 제3호의 규정에 의한 금액의 사용잔액이 예상되는 경우에는 교육부장관이 지방교육행정 및 지방교육재정의 운용실적이 우수한 지방자치단체에 대한 재정지원의 재원으로 사용할 수 있다.
1. 「지방재정법」 제58조의 규정에 의하여 전국에 걸쳐 시행하는 교육관련 국가시책사업으로 따로 재정지원 계획을 수립하여 지원하여야 할 특별한 재정수요가 있는 때 : 특별교부금 재원의 100분의 60에 해당하는 금액
2. 기준재정수요액의 산정방법으로 포착할 수 없는 특별한 지역교육현안수요가 있는 때 : 특별교부금 재원의 100분의 30에 해당하는 금액
3. 보통교부금의 산정기일후에 발생한 재해로 인하여 특별한 재정수요가 있거나 재정수입의 감소가 있는 때 : 특별교부금 재원의 100분의 10에 해당하는 금액

③ 국고보조금

○ 국고보조금은 정부가 지방자치단체의 행정 수행에 필요한 경비의 일부 또는 전부를 보조하기 위해 용도를 지정하여 교부하는 재원으로 교육급여 등 5개 사업에 103억 2,100만 원이 편성되었으며 2017년도 본예산보다 3,426.5%, 100억 2,800만 원이 증액되었고 총 세입예산 중 구성비는 0.3%임.

○ 교육급여는 지원 항목별 단가 인상 및 초등학생 학용품비 지원이 신설되는 등 94억 3,400만 원이 순증되었으며 초등학교 스포츠강사 배치지원 등 4개 사업도 5억 9,200만 원이 순증되었고 공공도서관 개관시간 연장 지원 사업은 300만 원이 증액되었음.

④ 유아교육지원특별회계전입금

○ 유아교육지원특별회계전입금은 만 3~5세 유아에게 공통적으로 제공하는 교육·보육과정 정책인 누리과정의 안정적인 추진을 위해 2016. 12. 20.「유아교육지원특별회계법」이 제정되면서 2017년도에 설치된 세입예산 과목으로

○ 2017년도 본예산 편성 시 보통교부금에 포함하여 편성한 것을 2018년도에는 해당 과목에 편성하여 공·사립 유치원 누리과정 지원비 1,120억 7,900만 원, 어린이집 누리과정 지원비 1,134억 7,700만 원 등 총 2,255억 5,600만 원이 순증되었으며 이는 연간 소요액 전액을 편성한 것으로 총 세입예산 중 구성비는 6.5%임.

- 교육부에서 산정한 2017년도 누리과정 재정수요액 2,337억 3,000만 원과 비교하면 2018년도에는 원아수 감소에 따라 △81억 7,400만원이 감액되었음.

○ 이번 누리과정 재원은 재정 부담과 관련한 그동안의 정부-교육청 간 갈등해소와 국가책임 확대를 위해 어린이집 소요액 전액은 국고에서 부담(2017년도에는 국고에서 41.2% 지원)하고 유치원 소요액 전액은 기존과 같이 교육세에서 부담하도록 한 것으로 누리과정으로 인한 교육재정 부담 문제는 어느 정도 정리되고 있는 것으로 보임.

나. 지방자치단체이전수입

[개 요]

〈 지방자치단체이전수입 현황 〉

(단위: 백만 원)

구 분	2018년 본예산안 (A)	총예산 중 구성비	2017년 본예산액 (B)	총예산 중 구성비	증감액 (A−B)	증감률
지방자치단체이전수입	770,790	22.0%	718,136	22.9%	52,654	7.3%
법정이전수입	693,278	19.8%	646,234	20.6%	47,045	7.3%
지방교육세전입금[7]	384,824	11.0%	366,971	11.7%	17,853	4.9%
담배소비세전입금[8]	87,610	2.5%	82,359	2.6%	5,251	6.4%
시도세전입금[9]	166,952	4.8%	142,307	4.5%	24,645	17.3%
학교용지일반회계 부담금[10]	9,619	0.3%	12,244	0.4%	△2,625	△21.4%
지방교육재정교부금 보전금[11]	44,274	1.3%	42,352	1.4%	1,921	4.5%
비법정이전수입	77,512	2.2%	71,902	2.3%	5,610	7.8%
광역자치단체전입금	47,404	1.4%	43,650	1.4%	3,754	8.6%
기초자치단체전입금	30,108	0.9%	28,252	0.9%	1,856	6.6%

○ 지방자치단체이전수입은「지방교육재정교부금법」제11조에 따라 시·도 및 시·군·구가 지원하는 경비로서 법정이전수입과 비법정이전수입으로 구성되며 총 세입예산의 22.0%를 차지하는 재원으로 2017년도 본예산보다 7.3%, 526억 5,400만 원이 증액된 7,707억 9,000만 원임.

---

7) **지방교육세전입금** : 취득세, 등록면허세, 재산세, 자동차세, 담배소비세에 부과 징수되는 지방교육세 전액

8) **담배소비세전입금** : 담배소비세 총액의 45%

9) **시도세전입금** : 시세(보통세)인 취득세, 등록면허세, 주민세, 자동차세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 지방소득세 총액의 5%

10) **학교용지일반회계부담금:** 학교용지를 확보하는 데에 드는 경비는 시·도의 일반회계와 학교용지부담금특별회계에서 2분의 1을, 시·도 교육비특별회계에서 2분의 1을 각각 부담

11) **지방교육재정교부금 보전** : 2014년부터 시행된 지방소비세율 인상(5% → 11%)에 따른 증가분 6% 중「지방세법시행령」 제75조에 따른 안분액을 지방소비세 납입관리자(대표 시·도)가 교부

○ 지방자치단체이전수입은 교육비특별회계에 있어 중앙정부이전수입 다음으로 비중이 큰 재원으로 세수에 따른 산정액이 적기에 전액 전입될 수 있도록 교육청과 인천시의 긴밀한 협력이 요구됨.

[과목별 검토]

① 법정이전수입

○ 법정이전수입은「지방교육재정교부금법」제11조제2항[12]에 따라 인천시가 지방교육세 등의 수입을 일정비율로 교육청에 전출하는 것으로 인천시의 2018년도 지방세 세수 추계에 따르면 2017년도보다 15.5% 증가하는 것으로 나타났으며 이에 따라 교육청의 법정이전수입은 2017년도 본예산보다 7.3%, 470억 4,500만 원이 증액된 6,932억 7,800만 원으로 총 세입예산 중 구성비는 19.8%임.

○ 법정이전수입 세부 항목별 편성 내역을 보면

- 지방교육세전입금, 담배소비세전입금, 시도세전입금, 지방교육재정교부금보전금은 총 6,836억 6,000만 원으로 2017년도 본예산보다 7.8%, 496억 7,000만 원이 증액된 반면,
- 학교용지일반회계부담금은 2017년도보다 △21.4%, △26억 2,500만 원이 감액되었음.

---

12) **지방교육재정교부금법 제11조(지방자치단체의 부담)** ②공립학교의 설치·운영 및 교육환경 개선을 위하여 시·도는 다음 각 호의 금액을 각각 매 회계연도 일반회계예산에 계상하여 교육비특별회계로 전출
1.「지방세법」 제151조에 따른 지방교육세에 해당하는 금액
2. 담배소비세의 100분의 45[도(道)는 제외한다]
3. 광역시 및 경기도의 경우 광역시세 또는 도세 총액(「지방세기본법」 제8조제2항제2호에 따른 목적세에 해당하는 금액은 제외한다)의 100분의 5

○ 학교용지일반회계부담금은「학교용지 확보 등에 관한 특례법」제4조 제4항에 따라 학교용지 확보에 소요되는 경비의 2분의 1을 지방자치단체의 일반회계와 학교용지부담금특별회계에서 분담(나머지 2분의 1은 교육비특별회계에서 분담)하는 것으로 2020년 개교 예정인 경연초중학교 외 2개교의 토지매입비 118억 3,800만 원 중 인천시 분담금 59억 1,900만 원과 과년도 미전입액 정리분 37억 원 등 총 96억 1,900만원이 편성되었음.

- 그러나, 과년도 미전입액 정리분은 인천시의 본예산안에 2018년도 이행 협약액 107억 원 중 37억 원만 편성되었고 70억 원은 반영되지 않았으므로 미반영액에 대한 철저한 관리가 필요함.

〈 학교용지일반회계부담금 미전입액 정리 현황 〉

(단위: 백만 원)

총 미전입액 (A)	2012~2017년 누적 정리액 (B)	2018년 정리			향후 잔액 (A-B-C)
		협약상 정리계획	예산 반영액 (C)	미반영액	
115,600	95,234	10,700	3,700	7,000	16,666

〈 최근 5년간 법정이전수입(학교용지일반회계부담금 제외) 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
결산액(예산액)	520,145	576,662	687,216	671,242	683,660
증 감 액	91,578	56,517	110,553	△15,974	12,418
증 감 률	21.4%	10.9%	19.2%	△2.3%	1.9%

※ 2013~2016년-결산액, 2017년-제3회 추경예산 요구액, 2018년-본예산 요구액 기준
※ 2016년에는 법정이전수입 과년도 미전입액 정리 완료에 따라 증액 규모가 상대적으로 큼.

○ 학교용지일반회계부담금을 제외한 최근 5년간 법정이전수입 추이를 보면 전반적으로 증가추세로 특히, 2016년도에 가장 많은 6,872억 1,600만 원이 전입(인천시 세수 증가에 따른 추가 전입, 과년도 법정이전수입 미전입금 정리)되었으며 2018년도 본예산(6,836억 6,600만 원)은 2017년도 본예산보다는 496억 7,000만 원, 2017년도 제3회 추경예산보다는 124억 1,800만 원이 증액되었음.

② 비법정이전수입

○ 비법정이전수입은 교육·학예 진흥을 위한 광역 및 기초자치단체의 기타 전입금으로 2017년도 본예산보다 7.8%, 56억 1,000만 원이 증액된 775억 1,200만 원이며 총 세입예산 중 구성비는 2.2%임.

〈 비법정이전수입 세부 편성 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	사업명	2018년 본예산	2017년 본예산	증감액 (증감률)	주요 증감사유
광역	초·중학교 무상급식비 지원	40,144	37,669	2,475 (6.6%)	초등 학생수 증가, 식품비 단가 인상 등
	공공도서관운영	2,080	1,603	477 (29.7%)	장서학충비 신설, 주안도서관 환경개선 등
	교육경비보조제한 교육기관 프로그램 지원	300	-	순증	신설(2017년 제1회 추경 신설)
	학교노후시설 개선	3,700	3,500	200 (5.7%)	지방교육세 1% 이상(조례)
	영재교육지원	1,180	878	303 (34.5%)	과학예술영재학교 학생수 증가, 영재교육기관 운영비 지원 반영
광역 소계		**47,404**	**43,650**	**3,754 (8.6%)**	
기초	초·중학교 무상급식비 지원	30,108	28,252	1,856 (6.6%)	초등학생수 증가, 식품비 단가 인상
합계		**77,512**	**71,902**	**5,610 (7.8%)**	

○ 비법정이전수입 세부 항목별 편성 내역을 보면

- 광역자치단체전입금의 경우 초·중학교 무상급식지원비는 초등학생수 증가 및 급식단가 인상, 위탁도서관인 주안도서관 환경개선비 지원, 중구 및 동구의 교육경비보조제한에 따른 교육프로그램 지원, 인천과학예술영재학교 학생수 증가 등 에 따른 운영비 증액 등으로 예산액은 2017년도 본예산보다 8.6%, 37억 5,400만 원이 증액된 474억 400만 원임.

- 기초자치단체전입금은 초·중학교 무상급식 초등학생수 증가 및 단가 인상으로 예산액은 2017년도 본예산보다 6.6%, 18억 5,600만 원이 증액된 301억 800만 원임.

〈 최근 5년간 비법정이전수입 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
결산액(예산액)	8,421	56,125	53,203	76,283	77,512
증 감 액	△769	47,704	△2,922	23,079	1,229
증 감 률	△8.4%	566.5%	△5.2%	43.4%	1.6%

※ 2013~2016년-결산액, 2017년-제3회 추경예산 요구액, 2018년-본예산 요구액 기준

○ 비법정이전수입은 사업의 신설 및 종료[13]에 따라 연도별로 증감을 반복하고 있으나 지역교육의 특색과 발전을 위한 교육청-인천시 간 교육협력의 결실인 만큼 점진적으로 확충되는 방향으로 양 기관이 더욱 노력할 필요가 있음.

13) **연도별 비법정이전수입 주요 증감 사유**

- 2014년: 원어민 보조교사 배치사업 지원 종료
- 2014년~: 인천과학예술영재학교 토지매입비 및 운영비 지원, 북부교육문화센터 건립비 지원
- 2015년: 학력향상 선도학교 사업 지원 종료, 초등 무상급식 지원체계 변경(지자체→학교⇒지자체→교육청→학교)
- 2016년: 중학교 무상급식 지원, 교육급여 과목 변경(비법정이전수입→법정이전수입)

다. 기타이전수입

[개 요]

〈 기타이전수입 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	2018년 본예산안 (A)	총예산 중 구성비	2017년 본예산액 (B)	총예산 중 구성비	증감액 (A-B)	증감비율
기타이전수입	3,401	0.1%	4,030	0.1%	△629	△15.6%
민간이전수입	890	-	1,519	-	△629	△41.4%
자치단체간이전수입	2,512	0.1%	2,512	0.1%	-	-

❑ 기타이전수입은 민간이전수입과 자치단체간이전수입으로 구성되며 총 세입예산액의 0.1%를 차지하는 재원으로 예산액은 2017년도 본예산보다 △15.6%, △6억 2,900만 원이 감액된 34억 100만 원임.

[과목별 검토]

① 민간이전수입

○ 민간이전수입 예산액은 2017년도 본예산보다 △41.4%, △6억 2,900만원이 감액된 8억 9,000만 원임.

○ 민간이전수입 세부 편성 내역을 보면

- 교육금고인 농협은행 인천영업본부와의 약정기간이 2017년 말로 종료됨에 따라 2017년 협력사업 지원금 △6억 3,000만 원 전액이 감액되었음.

  · 2014~2017년 동안 교육청에 현금으로 지원된 교육금고 협력사업 총액은 25억 2,000만 원이며

・교육청에서는 최근 향후 4년간 금고운영에 대해 농협은행과 다시 약정하여 기간 중 총 25억 6,000만 원(연간 6억 4,000만 원씩 분할)의 협력사업비가 지원될 전망이며 지원액은 추경예산에 편성될 계획임.

② 자치단체간이전수입

○ 자치단체간이전수입은 인천교육청에서 주관하는 2018년 7월(고교 3학년)과 9월(고교 1, 2학년) 전국연합학력평가출제 운영 경비에 대해 시・도 교육청의 분담금을 편성한 것으로 2017년도 본예산과 동일한 25억 1,200만원이 편성되었음.

라. 자체수입

[개 요]

〈 자체수입 편성 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분 (장별)	2018년 본예산안 (A)	총예산 중 구성비	2017년 본예산액 (B)	총예산 중 구성비	증감액 (A−B)	증감비율
자체수입	100,206	2.9%	89,060	2.8%	11,145	12.5%
교수−학습활동수입	72,175	2.1%	79,881	2.5%	△7,707	△9.6%
행정활동수입	1,132	−	825	−	307	37.2%
자산수입	19,540	0.6%	324	−	19,216	5,927.8%
이자수입	3,648	0.1%	4,425	0.1%	△777	△17.5%
금융자산수입	320	−	500	−	△180	△36.0%
기타수입	3,390	0.1%	3,104	0.1%	285	9.2%

❑ 자체수입은 입학금 및 수업료의 교수-학습활동수입, 사용료 및 수수료 등 행정활동수입, 자산수입 등으로 구성되며 총 세입예산의 2.9%를 차지하는 재원으로 예산액은 2017년도 본예산보다 12.5%, 111억 4,500만 원이 증액된 1,002억 600만 원임.

〈 최근 5년간 자체수입 결산 내역 〉

(단위: 백만 원)

구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
총 세입 결산액	2,607,475	2,698,985	2,990,009	3,128,870	3,462,789
자체수입 결산액	98,995	107,335	92,721	93,401	105,178
자체수입 비율	3.8%	4.0%	3.1%	3.0%	3.0%

❑ 최근 5년간 자체수입 결산액은 평균 995억 2,600만 원으로 의존 재원의 비중이 높은 교육비특별회계 구조를 고려하면 교육재정 확충을 위해 자체수입의 증대와 발굴이 중요하나 수업료의 경우 학생수가 감소하고 있고 매년 수업료를 동결하는 상황으로 수업료 수입은 점차 줄어들 전망임.

[과목별 검토]

① 교수-학습활동수입

○ 교수-학습활동수입은 기본적 교육수입인 고등학교 수업료와 선택적 교육수입인 교육연수원 급식비, 평생학습관 및 북부교육문화센터 수강료 등으로 구성되며 예산액은 2017년도 본예산보다 △9.6%, △77억 700만 원이 감액된 721억 7,500만 원임.

○ **기본적 교육수입** 예산액은 고등학교 입학금 면제, 고등학생수 감소 및 체육특기자(학생선수 포함) 수업료 감면 등에 따라 2017년도 본예산보다 △11.0%, △87억 5,600만 원이 감액된 709억 1,000만 원이 편성되었음.

- **고등학교 입학금 면제 사업**은 교육청에서는 정부의 핵심 교육공약 중 하나인 고등학교 무상교육 조기 실현의 일환으로 2018학년도부터

공・사립고등학교(방송통신고 포함, 사립 특수목적고등학교, 자율형 사립고등학교 등 제외)의 입학금을 면제하여 2018년도 본예산에 입학금을 반영하지 않았음.(2017년 본예산 대비 △3억 2,800만 원)

- 학부모들은 그동안 고등학교 입학금을 급지별로 최소 12,600원 ~ 최대 17,100원(방송통신고: 6,100원)을 부담해 왔으며 고등학교 입학금 면제 사업을 통해 2018학년도 기준으로 공・사립 고등학교 121개교 24,620명의 학생이 총 3억 7,300만 원의 입학금 면제 혜택을 볼 전망임.
- 정부의 고교 무상교육 정책[14]은 2020년부터 단계적으로 도입해 2022년에 완성한다는 계획이나 연간 최대 2조 4,000억 원에 달하는 재원의 안정적인 확보 방안 마련이 가장 큰 당면 과제임.
- 다만, 제주교육청에서는 전국 최초로 2018학년도부터 입학금, 수업료, 학교운영지원비를 포함한 전면 고교 무상교육을 실시할 계획임.
- 고등학교 입학금 면제 사업[15]은 17개 시・도교육청 중 서울과

14) **2017년 제1차 교육복지정책포럼(2017. 11 .14.(화)):** 고교 무상교육 등 미래지향적 교육복지정책 모색
- ○ 고교 무상교육 단계적 실시 방안: 학년별(1학년→3학년), 지역별(읍・면→도시), 항목별(입학금, 교과서비, 학교운영지원비, 수업료) 등의 방안 검토
- ○ 연도별 예산 추계: 2020년 5,600억 원→2021년 1조 1,200억 원→2022년 1조 6,800억 원
- ○ 재원확보 방안: 지방교육재정교부금 비율 인상(현행 내국세의 20.27%)

15) **타 시・도교육청 고교 입학금 면제 사업 현황**

시・도	시행 현황	시・도	시행 현황
인 천	2018학년도 예정	충 북	2018학년도 예정
서 울	2016학년도 시행	충 남	2018학년도 예정
부 산	검토중	전 북	2018학년도 예정
대 구	계획없음	전 남	2018학년도 예정
광 주	2016학년도 시행	경 북	계획없음
대 전	2018학년도 예정	경 남	2018학년도 예정
울 산	2018학년도 예정	제 주	2018학년도 예정 (수업료, 학교운영지원비 포함)
경 기	계획없음	세 종	계획없음
강 원	2018학년도 예정		

광주교육청에서 2016학년도부터 시행하였으며, 2018학년도에는 인천교육청을 비롯한 10개 교육청이 시행예정인 것으로 나타남.

- **수업료 수입**은 단가를 2017학년도 수준으로 동결하였으나 학생수 감소 및 체육특기자 수업료 감면에 따라△82억 900만 원이 감액되었음.

  • **고등학교 체육특기자 및 학생선수 학비감면(면제)**은 운동을 진로로 선택한 학생들의 교육복지 향상과 학교운동부 활성화를 위해 전체 학생선수의 수업료 전액을 감면하는 사업으로 부산 등 10개 교육청에서 학생선수의 3년간 학비를 감면해 주고 있음.

  • 현재 교육청에는 36개 종목에 1,225명의 체육특기자 및 학생선수가 재학하고 있으며 규칙과 지침을 통해 인천체육고 재학생의 3년간 학비와 체육특기자 신입생 등에게 일부 학비를 감면해주고 있음.

  • 2018학년도부터는 이를 확대하여 학생 간, 학교 간 형평성을 제고하기 위해 공·사립고등학교 체육특기자 및 학생선수 전원의 수업료를 감면하는 것으로 학부모들에게는 연간 최대 140만 원의 교육비 부담 완화 효과가 있을 것으로 전망됨.

  • 본 사업의 총 감면(면제) 규모는 17억 1,200만 원으로 공립고 56개교 1,044명분 14억 5,000만 원은 세입에서 미반영하고

  • 사립고 12개교 181명 2억 6,200만 원은 운영비재정결함에서 지원됨.

○ 선택적 교육수입 예산액은 2017년도 본예산보다 487.7%, 10억 5,000만 원이 증액된 12억 6,500만 원으로

- 평생학습관의 수강료 수입은 수강생 증가(480명→535명)로 2017년도 본예산보다 900만 원이 증액되었으며

- 2018년 개관 예정인 북부교육문화센터의 수영, 그룹 운동, 문화교양 등 프로그램 수강료 10억 4,100만 원이 신규 편성되었음.
  • 북부교육문화센터 수강료 수입은 정식 개관 월인 2월(1월말 시범 운영)부터 연도말까지 11개월분, 모집정원의 70%로 산정하였음.

② 행정활동수입

○ 행정활동수입은 토지, 건물 등 공유재산의 사용료 수입과 검정고시 등 각종 수수료 수입으로 구성되며 예산액은 2017년도 본예산보다 37.2%, 3억 700만 원이 증액된 11억 3,200만 원 임.

- 사용료 수입 예산액은 2017년도 본예산보다 51.6%, 3억 1,600만 원이 증액된 9억 2,800만 원으로
  • 북부교육문화센터 자유수영, 소공연장 및 내부 카페, 외부 매점 사용료 3억 700만 원이 신규 편성되었음.

- 수수료 수입은 고입 전형 인원 감소(19,706명→16,779명, △2,927명)로 △900만 원이 감액되었음.

③ 자산수입

○ 자산수입은 공유재산의 임대 수입과 자산매각대으로 구성되며 예산액은 2017년도 본예산보다 5,927.8%, 192억 1,600만 원이 증액된 195억 4,000만 원임.

- 임대수입은 14건의 토지대부료와 1건(내리폐교)의 건물대부료로 예산액은 2017년도 본예산보다 7.6%, 100만 원이 증액된 1,300만 원임.

- 자산매각대 예산액은 2017년도 본예산보다 6,148.5%, 192억 1,500만 원이 증액된 195억 2,800만 원 임.

  • 구)연평중고 토지 및 건물 매각 분할납부 대금이 2,000만 원 증액되었으며

  • 주안 2·4동 재정비촉진지구 사업과 관련한 인천주안초교 이전재배치[16] 토지 손실보상금 191억 9,500만 원이 신규 편성되었음.

④ 이자수입

○ 이자수입은 교육비특별회계 유휴 자금에 대한 정기예금 및 기타예금 운용 수입으로 2018년도에는 예산의 증가에 따라 자금 운용 규모는 증가될 전망이나 한국은행의 금리[17]에 따라 2018~2021년까지 약정 공금이율이 기존 2.36%(고정)→0.8%(변동)로 낮아져 2017년도 본예산보다 △17.5%, △7억 7,700만 원이 감액된 36억 4,800만 원임.

---

16) **인천주안초교 이전재배치 개요**

◦ 주안 2·4동 재정비촉진지구 내 미추 5-1구역으로 이전 재배치

◦ 2015년 4월 남구청과 학교 이전재배치 협약: 기존 인천주안초교 토지 및 건물의 감정평가 가격을 남구청이 이전보상비로 부담하여 교육청에 지급

◦ 이전재배치 일정 및 규모: 2018. 3. 1. 42학급 규모로 이전재배치

◦ 2018년 세입 토지보상금 191억 9,500만 원은 이전재배치 토지 매입 세출에 반영되어 있음.

17) **한국은행 기준금리**

◦ 한국은행과 금융기관 간 자금을 거래할 때 적용하는 금리

◦ 2014~2017년 공금이율 약정 당시 2.5% → 2018~2021년 공금이율 약정 현재 1.25%

마. 차입(지방교육채)

〈 차입(지방교육채 현황) 〉

(단위: 백만 원)

구분 (장별)	2018년 본예산안 (A)	2018년 본예산안 총예산 중 구성비	2017년 본예산액 (B)	2017년 본예산액 총예산 중 구성비	증감액 (A-B)	증감액 증감비율
차입(지방교육채)	-	-	49,261	1.6%	△49,261	순감

❑ 지방교육채는「지방재정법」제11조[18]에 따라 재정투자사업 경비 충당이나 지방교육재정교부금 차액 보전 등을 위해 발행하는 것으로 교육부에서는 2018년에는 지방교육채 수입 없이 내국세 재원에서 재정수요를 충당할 계획으로 보통교부금을 내시(예정교부)하여 2017년도 본예산 대비 △492억 6,100만 원이 순감되었음.

〈 최근 5년간 지방교육채 발행 현황 〉

(단위: 백만 원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
총 결산액 (총 예산액)	2,698,985	2,990,009	3,128,870	3,462,789	3,675,912
지방교육채	15,189	303,145	256,045	145,406	28,844
비 율	0.6%	10.1%	8.2%	4.2%	0.8%

※ 2013~2016년-결산액, 2017년-제3회 추경예산 요구액 기준

❑ 교육청에서 2018년 기준으로 보유하고 있는 지방교육채의 원금(5,735억 6,800만 원)과 이자(1,195억 7,400만 원)는 모두 교육부 교부금에서 부담하고 있으나 이 또한 지방교육재정교부금 재원에서 부담하여야 하는 만큼 교육재정 건전화 측면에서 지방교육채 발행은 최소화할 필요가 있음.

18) **제11조(지방채의 발행)** ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호를 위한 자금 조달에 필요할 때에는 지방채를 발행할 수 있다. 다만, 제5호 및 제6호는 교육감이 발행하는 경우에 한한다.
1. 공유재산의 조성 등 소관 재정투자사업과 그에 직접적으로 수반되는 경비의 충당, 2. 재해예방 및 복구사업, 3. 천재지변으로 발생한 예측할 수 없었던 세입결함의 보전, 4. 지방채의 차환, 5. 「지방교육재정교부금법」 제9조제3항에 따른 교부금 차액의 보전, 6. 명예퇴직(「교육공무원법」 제36조 및 「사립학교법」 제60조의3에 따른 명예퇴직을 말한다. 이하 같다) 신청자가 직전 3개 연도 평균 명예퇴직자의 100분의 120을 초과하는 경우 추가로 발생하는 명예퇴직 비용의 충당

바. 기타(전년도 이월금)

〈 기타(전년도 이월금) 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분 (장별)	2018년 본예산안 (A)	총예산 중 구성비	2017년 본예산액 (B)	총예산 중 구성비	증감액 (A-B)	증감비율
기타(전년도 이월금)	62,500	1.8%	5,000	0.2%	57,500	1,150.0%
순세계잉여금	62,500	1.8%	5,000	0.2%	57,500	1,150.0%

❑ 전년도 이월금은 순세계잉여금, 보조금 등의 사용 잔액으로 구성되며 2018년도 본예산의 전년도 이월금은 2017년도 결산 시 예상되는 순세계잉여금을 편성한 것으로 예산액은 2017년도 본예산보다 1,150.0%, 575억 원이 증액된 625억 원임.

〈 다음 회계연도 본예산에 반영된 순세계잉여금 추계 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	2012	2013	2014	2015	2016
실제 순세계잉여금(A)	18,149	9,412	19,396	22,053	110,328
본예산 반영 순세계잉여금(B)	27,589	10,000	10,000	5,000	5,000
차액(A-B)	△9,440	△588	9,396	17,053	105,328

❑ 순세계잉여금은 다음 회계연도의 세입 재원이라는 측면을 고려하면 추계가 미흡하여 실제 발생액과 본예산 편성액에 과도한 과부족이 발생할 경우 예산운용의 안정성, 계획성을 저해하는 요인이 되므로 실제 발생액에 근접한 추계가 필요함.

○ 실제로 2017년에는 본예산에 계상한 순세계잉여금과 실제 발생한 순세계잉여금의 차액이 1,053억 2,800만 원 발생하여 상당한 가용재원이 추경예산을 통해 사업비로 편성된 바 있음.

○ 2018년도 본예산에 편성된 순세계잉여금 625억 원은 2017년도 예비비 집행 예상 잔액을 고려해 산정한 것으로 판단됨.

4. 세출예산 검토의견

4-1. 총괄

〈 세출예산안 총 규모 〉

(단위: 백만 원)

구분 (부문별)	2018년 본예산안		2017년 본예산액		증감액	
	(A)	구성비	(B)	구성비	(A-B)	증감비율
유아 및 초중등교육	3,326,040	95.1%	2,992,578	95.5%	333,461	11.1%
평생·직업교육	10,503	0.3%	10,818	0.3%	△315	△2.9%
교육일반	159,305	4.6%	129,359	4.1%	29,946	23.1%
합계	**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**11.6%**

❑ 2018년도 본예산 세출 총 규모는 3조 4,958억 4,800만 원으로 2017년도 본예산보다 11.6%, 3,630억 9,300만 원이 증액되었음.

○ 교직원 인건비, 교수-학습 활동 지원, 교육복지, 학교운영비 지원, 학교시설 개선 등을 위한 유아 및 초중등교육은 3조 3,260억 4,000만 원으로 전체 세출예산의 95.1%를 차지하며 2017년도 본예산보다 11.1%, 3,334억 6,100만 원이 증액되었음.

○ 평생·직업교육은 105억 300만 원으로 2017년도 본예산보다 △2.9%, △3억 1,500만 원이 감액되었음.

○ 교육행정 운영, 기관운영, 지방교육채 상환 등 교육일반은 1,593억 500만 원으로 2017년도 본예산보다 23.1%, 299억 4,600만원이 증액되었음.

〈 세출예산의 경직도 〉

(단위: 백만 원)

구분		2018년 본예산안		2017년 본예산액		증감	
		예산안	구성비	예산액	구성비	증감액	증감률
경상지출	행정운영경비	2,468,621	70.6%	2,342,279	74.8%	126,342	5.4%
	보전지출	93,279	2.7%	69,626	2.2%	23,653	34.0%
	경상지출 소계	**2,561,900**	**73.3%**	**2,411,905**	**77.0%**	**149,995**	**6.2%**
사 업 비	교육사업비	680,760	19.5%	507,125	16.2%	173,636	34.2%
	시설사업비	246,965	7.1%	185,986	5.9%	60,980	32.8%
	사업비 소계	**927,725**	**26.5%**	**693,110**	**22.1%**	**234,615**	**33.8%**
예비비		6,222	0.2%	27,740	0.9%	△21,518	△77.6%
계		**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**11.6%**

❑ 경상지출은 인력운영경비, 공립학교 운영비 및 사립학교 재정결함지원, 본청 및 기관의 운영비, 지방교육채 및 BTL 상환 등 조직 운영을 위한 기본적 관리비용, 즉, 경직성 경비로서 2018년도 본예산의 경상지출 규모는 전체 세출예산의 73.3%인 2조 5,619억 원으로 2017년도 본예산보다 6.2%, 1,499억 9,500만 원이 증액되었음.

❑ 사업비는 교수-학습활동 지원, 교육복지, 학교시설 개선 등 실제 교육과정 운영에 필요한 경비로서 2018년도 본예산의 사업비 규모는 전체 세출예산의 26.5%인 9,277억 2,500만 원으로 2017년도 본예산보다 33.8%, 2,346억 1,500만 원이 증액되었음.

○ 교육사업비는 2017년도 본예산보다 34.2%, 1,736억 3,600만 원이 증액된 6,807억 6,000만 원으로 자유학기(학년)제 및 학력향상 지원 확대, 교육급여 지원 확대, 누리과정 연간 소요액 전액 등이 반영되었음.

○ 시설사업비는 2017년도 본예산보다 32.8%, 609억 8,000만 원이 증액된 2,469억 6,500만 원으로 학교신증설, 다목적강당 및 교실 등 학교시설 증축, 대수선, 내진보강, 석면교체 등 학교교육여건개선시설 전반이 증액되었음.

❑ 예비비는 예측할 수 없는 예산 외 지출 등을 위한 경비로서 2018년도 본예산 예비비는 전체 세출예산의 0.2%인 62억 2,200만 원으로 2017년도 본예산보다 △77.6%, △215억 1,800만 원이 감액되었음.

❑ 교육재정이 학생 교육 및 교육여건 개선에 최대한 투자되기 위해서는 경상지출과 같은 경직성 경비를 감축하여 적정하게 운용하여야 하는데 교육비특별회계는 인건비 비중이 높아 경직성 경비 비중 또한 높은 특징이 있음.

○ 다만, 2018년도 본예산의 경상지출 비율은 2017년 본예산보다 △3.7%p 감소한 대신, 사업비는 4.4%p 증가하였는데 이는 세입이 확충되면서 경상지출 보다는 사업비에 투자가 더 되었기 때문임.

- 2018년도 증액분 3,630억 9,300만 원 중 예비비는 △215억 1,800만 원 감액, 경상지출에 1,499억 9,500만원, 사업비에 2,346억 1,500만 원이 편성되었음.

〈 신규사업 현황 〉

(단위: 백만 원)

순번	소관명	사업명	예산안
1	교육혁신과	학교자체 교과용 도서개발 지원	336
2	학교교육과	유치원방과후과정반 보조인력 지원	514
3	학교교육과	예술동아리(교육균형) 운영학교 지원	111
4	평생교육체육과	학교스포츠클럽리그(꿈나무) 지원	200
5	평생교육체육과	고위험군 학생 상담자원봉사자 지원	250
6	평생교육체육과	공기질 측정·관리 시스템 운영	150
7	평생교육체육과	교실 공기질 측정비	200
8	평생교육체육과	교육환경평가 사후평가 점검	110
9	창의인재교육과	중학교 SW교육 지원	353
10	복지재정과	유치원 다자녀가정 교육비 지원	858
11	정보지원과	차세대 지방교육행재정통합시스템 구축	9,291
12	교육시설과	태양광발전전력판매 시범사업	1,257
13	교육과학연구원	SW 교육연수실 구축	206
14	교육과학연구원	SW 교육 체험존 구축	204
15	유아교육진흥원	실내외 유아체험활동 자원봉사자 운영	148
16	북부교육지원청	어린이활동공간 시설개선	387
17	북부교육지원청	북부교육문화센터 위탁경비	2,161
계			16,736

※신규사업 기준: 1억 원 이상 사업 중 2017년 본예산~추경예산에 반영되지 않은 사업, 특별교부금 사업 제외

❑ 2018년도 예산안 중 1억 원 이상 신규사업은 17개 사업 167억 3,600만 원으로 파악됨.

○ 이 중 전국 시·도교육청 공통사업인 차세대 지방교육행재정통합시스템 구축 92억 9,100만 원은 2019년 3월 완전 개통으로 사업이 완료되는 것임.

○ 2018년도 예산안의 신규 사업 중 계속 사업이 예상되는 대표적인 사업은 교실 공기질 측정비, 교육환경평가 사후평가 점검, 유치원 다자녀 가정 교육비지원, 실내외 유아체험활동 자원봉사자 운영, 북부교육문화센터 위탁경비 등임.

- 교실 공기질 측정비는 현재 각 학교에서 실시하고 있는 공기질 검사 용역을 시교육청에서 일괄 실시, 관리하는 사업으로 매년 400여개 학교의 검사비용을 확보하여야 하는 사업임.

- 다자녀가정 자녀 교육비지원은 현재 유치원에 한정되어 있으나 조례 개정 상황에 따라 지원 대상이나 지원 항목이 확대될 가능성이 있어 향후 재정부담의 요인이 될 수 있음.

- 북부교육문화센터 위탁경비는 2018년도 본예산 기준으로 수입보다 필요경비가 8억 1,300만 원이 더 소요되는 것으로 나와 적정 수준의 수입 확보와 필요경비를 최소화하는 방안 마련이 필요한 사업임.

○ 신규 예산사업은 과거에 없던 새로운 사업이 추가되는 만큼 사업의 타당성 확보, 사업의 구체화, 안정적인 사업 집행 가능성을 충분히 검토할 필요가 있음.

❑ **2018년도 교육청 세출 예산안의 주요 특징을 종합**해보면

○ 인건비, 기관 및 학교의 운영비, 지방교육채 상환 등 경상지출이 총 세출예산에 차지하는 비율은 73.3%로 높으나

○ 세입이 확대되면서 교육사업비, 시설사업비의 투자 규모도 2017년도 본예산보다 4.4%p 증가한 것으로 나타남.

○ 이를 통해 교육청에서는

- 학력신장, 자유학기(학년)제 확대 운영, 학교혁신 내실화 등 학생들의 교육활동에 직접적인 영향을 미치는 교수-학습활동지원 사업을 대폭 확대(2017년도 대비 39.6%↑)하였으며

- 교육급여 지원 확대, 저소득층자녀 PC 지원, 누리과정지원비 연간 소요액 전액 편성, 초·중학교 무상급식 단가 인상, 유치원 다자녀 가정 자녀 교육비 지원 등 교육복지 및 학부모의 교육비 부담 완화를 강화한 것으로 나타남.

- 또한, 학교시설 내진 보강, 석면 교체, 노후 학교 대수선 등 안전하고 쾌적한 학교환경을 위한 학교시설 여건개선에도 많은 투자를 하였음.

- 아울러, 지역 간, 학교 간 격차를 완화하고 학생들에게 균등한 교육 기회를 제공하기 위한 교육균형발전 기본계획을 수립하여 2018년도 본예산에는 대상 학교 111개교에 237억 1,400만 원을 우선 지원한다는 계획임.

○ 특별교부금은 교육부에서 기존에 회계연도 개시 이후 수시로 교부하던 방식을 회계연도 개시 전 조기 확정방식으로 개편하여 106개 사업 267억 5,300만 원을 본예산안에 반영함으로써 예산 및 사업 운영의 예측가능성, 안정성이 향상될 것으로 보임.

○ 교육청은 그동안 어려웠던 재정여건이 점진적으로 개선되는 상황으로 각종 교육사업의 투자가 활성화된 만큼 구체적인 계획과 적기 집행을 통해 가능한 많은 학생, 학부모, 교직원 등 구성원들이 교육재정 투자의 효과를 체감할 수 있도록 할 필요가 있음.

○ 다만, 세출규모가 증가하는 만큼 연도 내 집행을 완료하지 못하고 이월하는 사업비도 증가(2016년도 명시이월액 1,618억 3,200만 원 →2017년도 명시이월액 1,837억 7,400만 원)하고 있으므로 최대한 연도 내 집행을 완료할 수 있도록 이월사업비 최소화를 위한 노력이 더욱 요구됨.

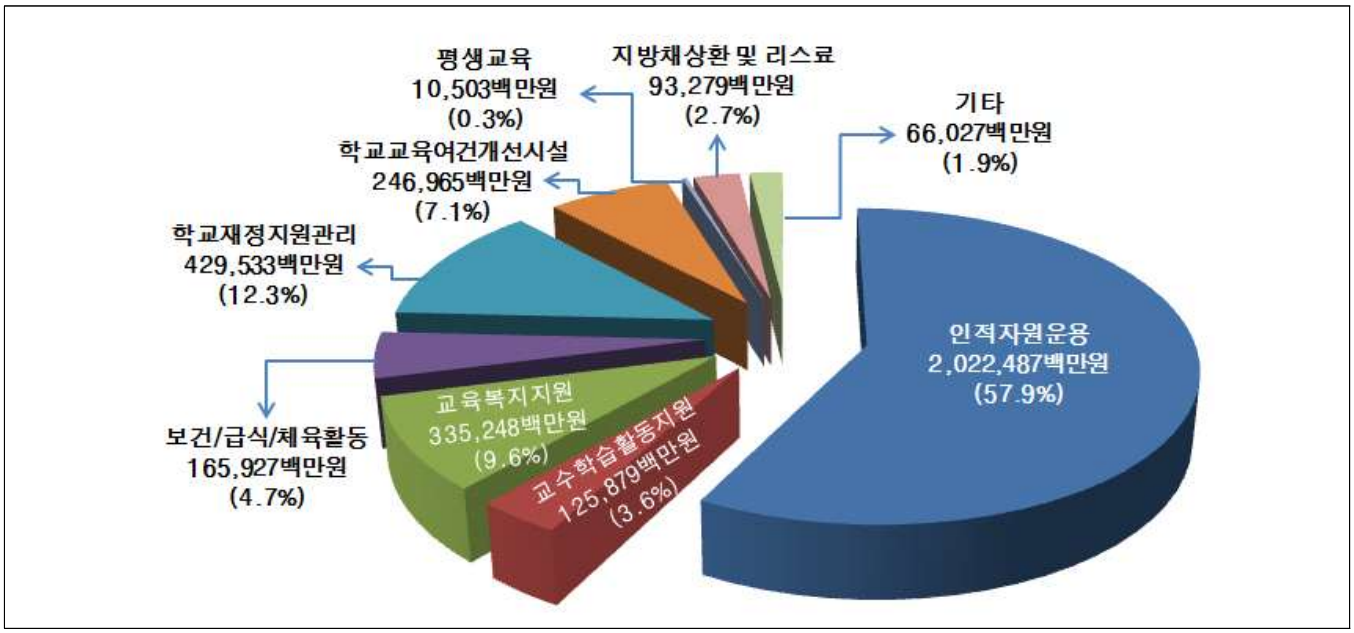
가. 기능별[정책사업별] 세출예산

< 기능별(정책사업별) 세출예산 총괄 >

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안(A)		2017년 본예산액(B)		증감액(A-B)	
	금액(A)	구성비	금액	구성비	금액	증감률
유아 및 초중등교육	**3,326,040**	**95.1%**	**2,992,578**	**95.5%**	**333,461**	**11.1%**
인적자원운용	2,022,487	57.9%	1,901,615	60.7%	120,873	6.4%
교수-학습활동지원	125,879	3.6%	90,195	2.9%	35,683	39.6%
교육복지지원	335,248	9.6%	235,850	7.5%	99,397	42.1%
보건/급식/체육활동	165,927	4.7%	155,064	4.9%	10,863	7.0%
학교재정지원관리	429,533	12.3%	423,868	13.5%	5,665	1.3%
학교교육여건개선시설	246,965	7.1%	185,986	5.9%	60,980	32.8%
평생·직업교육	**10,503**	**0.3%**	**10,818**	**0.3%**	**△315**	**△2.9%**
평생교육	10,503	0.3%	10,818	0.3%	△315	△2.9%
교육일반	**159,305**	**4.6%**	**129,359**	**4.1%**	**29,946**	**23.1%**
교육행정일반	40,632	1.2%	15,434	0.5%	25,198	163.3%
기관운영관리	19,171	0.5%	16,559	0.5%	2,613	15.8%
지방채상환 및 리스료	93,279	2.7%	69,626	2.2%	23,653	34.0%
예비비 및 기타	6,222	0.2%	27,740	0.9%	△21,518	△77.6%
합계	**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**11.6%**

< 기능별(정책사업별) 구성비 >



❑ 정책사업별 주요 편성내용

○ 인적자원운용은 2017년도 본예산보다 6.4%, 1,208억 7,300만 원이 증액된 2조 224억 8,700만 원으로 세출예산 중 구성비는 가장 높은 57.9%를 나타냄.

○ 교수-학습활동지원은 2017년도 본예산보다 39.6%, 356억 8,300만 원이 증액된 1,258억 7,900만 원으로 세출예산 중 구성비는 3.6%이며

○ 교육복지지원은 2017년도 본예산보다 42.1%, 993억 9,700만 원이 증액된 3,352억 4,800만 원이고 세출예산 중 구성비는 9.6%임.

○ 보건/급식/체육활동은 2017년도 본예산보다 7.0%, 108억 6,300만 원이 증액된 1,659억 2,700만 원으로 세출예산 중 구성비는 4.7%이며

○ 학교재정지원관리는 2017년도 본예산보다 1.3%, 56억 6,500만 원이 증액된 4,295억 3,300만 원으로 세출예산 중 구성비는 12.3%임.

○ 학교교육여건개선시설은 2017년도 본예산보다 32.8%, 609억 8,000만 원이 증액된 2,469억 6,500만 원으로 세출예산 중 구성비는 7.1%이며

○ 평생교육은 2017년도 본예산보다 △2.9%, △3억 1,500만 원이 감액된 105억 300만 원임.

○ 교육행정일반은 2017년도 본예산보다 163.3%, 251억 9,800만 원이 증액된 406억 3,200만 원이며

○ 기관운영관리는 2017년도 본예산보다 15.8%, 26억 1,300만 원이 증액된 191억 7,100만 원이고

○ 지방채상환 및 리스료는 2017년도 본예산보다 34.0%, 236억 5,300만 원이 증액된 932억 7,900만 원임.

○ 예비비 및 기타는 2017년도 본예산보다 △77.6%, △215억 1,800만 원이 감액된 62억 2,200만 원임.

나. 성질별 세출예산

< 성질별 세출예산 총괄 >

(단위: 백만 원)

성질별 (목그룹별)	2018년 본예산안		2017년 본예산액		증감액	
	금액(A)	구성비	금액	구성비	금액	증감률
인건비	1,566,325	44.8%	1,484,691	47.4%	81,634	5.5%
물건비	151,563	4.3%	125,255	4.0%	26,307	21.0%
운영비	92,782	2.7%	74,233	2.4%	18,549	25.0%
여비	3,542	0.1%	2,769	0.1%	774	27.9%
업무추진비	1,760	0.1%	1,488	-	271	18.2%
복리후생비	42,737	1.2%	36,821	1.2%	5,915	16.1%
직무수행경비	10,172	0.3%	9,861	0.3%	311	3.2%
연구개발비	570	-	83	-	487	588.5%
이전지출	411,886	11.8%	346,494	11.1%	65,392	18.9%
보전금	6,511	0.2%	2,467	0.1%	4,044	163.9%
민간이전	290,986	8.3%	274,218	8.8%	16,769	6.1%
자치단체이전	114,388	3.3%	69,808	2.2%	44,580	63.9%
자산취득	251,682	7.2%	191,792	6.1%	59,890	31.2%
토지매입비	48,063	1.4%	17,206	0.5%	30,857	179.3%
건설비	190,707	5.5%	163,892	5.2%	26,816	16.4%
유형자산	8,602	0.2%	8,589	0.3%	13	0.1%
무형자산	4,159	0.1%	1,955	0.1%	2,204	112.7%
투자교육지원사업비	150	-	150	0.0%	-	-
상환지출	82,405	2.4%	58,941	1.9%	23,465	39.8%
전출금 등	1,025,765	29.3%	897,843	28.7%	127,922	14.2%
전출금 등	15,794	0.5%	4,082	0.1%	11,712	286.9%
학교회계전출금	1,009,971	28.9%	893,761	28.5%	116,210	13.0%
예비비 및 기타	6,222	0.2%	27,740	0.9%	△21,518	△77.6%
합계	3,495,848	100.0%	3,132,755	100.0%	363,093	11.6%

❑ 인건비는 공무원, 무기계약근로자(학교의 교육감 소속 근로자 인건비는 학교회계전출금목에 편성), 계약제교원 및 기간제근로자의 보수로 2017년도 본예산보다 5.5%, 816억 3,400만 원이 증액된 1조 5,663억 2,500만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 44.8%임.

❑ 물건비는 운영비, 여비, 업무추진비, 복리후생비, 직무수행경비, 연구개발비로 2017년도 본예산보다 21.0%, 263억 700만 원이 증액된 1,515억 6,300만 원이며 세출예산 중 구성비는 4.3%임.

○ 연구개발비는 교육과학연구원 교수학습지원센터(에듀아이) 플랫폼 개발비 5억 원이 신규 편성되어 2017년도 본예산보다 588.5% 증액되었음.

❑ 이전지출은 사회보장적 수혜금, 포상금 등의 보전금, 민간보조 및 법정부담금 등의 민간이전, 어린이집 보육료 등의 자치단체이전으로 2017년도 본예산보다 18.9%, 653억 9,200만 원이 증액된 4,118억 8,600만 원이며 세출예산 중 구성비는 11.8%임.

○ 보전금은 교육급여 확대에 따라 학부모에게 직접 지급되는 항목(학용품비 등) 경비 및 민간 강사수당 등이 증액되어 2017년도 본예산보다 163.9%가 증액되었음.

○ 자치단체이전은 어린이집 누리과정 지원비 연간 소요액 전액(1,134억 7,700만 원) 편성 등으로 2017년도보다(7개월분 편성) 63.9%가 증액되었음.

❑ 자산취득비는 토지매입비, 건설비, 유·무형자산 등으로 2017년도 본예산보다 31.2%, 598억 9,000만 원이 증액된 2,516억 8,200만 원이며 세출예산 중 구성비는 7.2%임.

○ 토지매입비는 신설학교 2개교, 이전재배치학교 1개교의 토지매입으로 2017년도 본예산보다 179.3%가 증액되었음.

○ 무형자산은 차세대 지방교육행재정 통합시스템 구축에 따른 소프트웨어 취득비(41억 4,500만 원)가 신규 편성되어 2017년도 본예산보다 112.7%가 증액되었음.

❑ 상환지출은 지방교육채, BTL(민자사업) 등의 원금 및 이자로 2015년도 교부금 결손보전 지방교육채 조기 상환에 따라 2017년도 본예산보다 39.8%, 234억 6,500만 원이 증액되었으며 세출예산 중 구성비는 2.4%임.

❑ 전출금 등은 자치단체 일반회계 및 특별회계와 학교회계전출금으로 2017년도 본예산보다 14.2%, 1,279억 2,200만 원이 증액된 1조 257억 6,500만 원이며 세출예산 중 구성비는 인건비 다음으로 높은 29.3%임.

○ 자치단체 일반회계 및 특별회계로의 전출금은 제7회 전국동시지방선거 소요경비(120억 2,800만 원) 편성 등에 따라 2017년도 본예산보다 286.9%가 증액되었음.

○ 학교회계전출금은 학교로 교부되는 각종 교육사업, 학교기본운영비, 교육감 소속 근로자 인건비 등이 증액되어 2017년도 본예산보다 13.0%가 증액되었음.

❑ 예비비 및 기타는 2017년도 본예산보다 △77.6%, △215억 1,800만 원이 감액된 62억 2,200만 원으로 세출예산 중 구성비는 0.2%임.

다. 기관별 세출예산

〈 기관별 세출예산 총괄 〉

(단위: 백만 원)

구분	2018년 본예산안		2017년 본예산액		증감액	
	금액(A)	구성비	금액	구성비	금액	증감률
본청	3,137,825	89.8%	2,822,368	90.1%	315,457	11.2%
직속기관	25,625	0.7%	20,708	0.7%	4,917	23.7%
교육지원청	332,398	9.5%	289,679	9.2%	42,719	14.7%
계	**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**2.8%**

❑ **기관별 세출예산**은

○ 본청이 3조 1,378억 2,500만 원으로 2017년도 본예산보다 11.2%, 3,154억 5,700만 원이 증액되었으며 총 세출예산 중 구성비는 89.8%임.

○ 직속기관은 256억 2,500만 원으로 2017년도 본예산보다 23.7%, 49억 1,700만 원이 증액되었으며 총 세출예산 중 구성비는 0.7%임.

○ 교육지원청은 3,323억 9,800만 원으로 2017년도 본예산보다 14.7%, 427억 1,900만 원이 증액되었으며 총 세출예산 중 구성비는 9.5%임.

< 기관별(부서별) 세출예산 세부내역 >

(단위: 백만 원)

기관명	2018년 본예산안		2017년 본예산액		증감액	
	금액	총 예산액 중 구성비	금액	총 예산액 중 구성비	금액	증감률
본청	**3,137,825**	**89.8%**	**2,822,368**	**90.1%**	**315,457**	**11.2%**
감사관	345	-	268	-	76	28.5%
정책기획조정관	1,454,122	41.6%	1,406,632	44.9%	47,491	3.4%
공보담당관	843	-	793	-	51	6.4%
교육혁신과	31,769	0.9%	21,519	0.7%	10,249	47.6%
학교교육과	46,174	1.3%	33,574	1.1%	12,600	37.5%
평생교육체육과	179,130	5.1%	170,071	5.4%	9,059	5.3%
창의인재교육과	37,502	1.1%	27,657	0.9%	9,846	35.6%
교원인사과	191,622	5.5%	184,305	5.9%	7,317	4.0%
학교생활교육과	7,820	0.2%	5,478	0.2%	2,341	42.7%
총무과	334,916	9.6%	302,750	9.7%	32,166	10.6%
행정관리과	137,340	3.9%	119,120	3.8%	18,221	15.3%
학교설립기획과	167,764	4.8%	159,194	5.1%	8,570	5.4%
복지재정과	413,889	11.8%	266,872	8.5%	147,017	55.1%
정보지원과	15,366	0.4%	4,444	0.1%	10,922	245.8%
교육시설과	119,223	3.4%	119,693	3.8%	△469	△0.4%
직속기관	**25,625**	**0.7%**	**20,708**	**0.7%**	**4,917**	**23.7%**
인천광역시교육과학연구원	4,999	0.1%	3,144	0.1%	1,855	59.0%
인천광역시교육연수원	3,213	0.1%	2,375	0.1%	838	35.3%
인천광역시학생교육문화회관	2,157	0.1%	3,488	0.1%	△1,331	△38.2%
인천광역시학생교육원	1,646	-	955	-	691	72.3%
인천광역시교직원수련원	522	-	512	-	11	2.1%
인천광역시평생학습관	1,903	0.1%	1,485	-	418	28.1%
인천광역시유아교육진흥원	1,035	-	223	-	812	363.9%
인천광역시북구도서관	1,728	-	1,496	-	231	15.5%
인천광역시중앙도서관	1,298	-	1,063	-	235	22.1%
인천광역시부평도서관	1,122	-	1,024	-	98	9.6%
인천광역시주안도서관	1,376	-	962	-	413	43.0%
인천광역시화도진도서관	1,023	-	886	-	136	15.3%

기관명	2018년 본예산안		2017년 본예산액		증감액	
	금액	총 예산액 중 구성비	금액	총 예산액 중 구성비	금액	증감률
인천광역시서구도서관	1,100	-	851	-	249	29.3%
인천광역시계양도서관	1,298	-	1,122	-	177	15.7%
인천광역시연수도서관	1,189	-	998	-	191	19.2%
인천광역시학생수영장	17	-	124	-	△107	△86.0%
교육지원청	**332,398**	**9.5%**	**289,679**	**9.2%**	**42,719**	**14.7%**
인천광역시남부교육지원청	68,649	2.0%	55,634	1.8%	13,016	23.4%
인천광역시북부교육지원청	56,341	1.6%	49,992	1.6%	6,349	12.7%
인천광역시동부교육지원청	97,486	2.8%	86,817	2.8%	10,669	12.3%
인천광역시서부교육지원청	93,135	2.7%	84,144	2.7%	8,990	10.7%
인천광역시강화교육지원청	16,786	0.5%	13,091	0.4%	3,695	28.2%
합계	**3,495,848**	**100.0%**	**3,132,755**	**100.0%**	**363,093**	**11.6%**

❑ 기관별(부서별) 주요 편성현황을 보면

○ 본청에서 예산 증가율이 가장 높은 부서는 정보지원과로 차세대 지방교육행재정 통합시스템 구축(92억 9,100만 원) 등으로 2017년도 본예산보다 245.8%, 109억 2,200만 원이 증액되었으며

- 복지재정과는 교육급여 국고보조금 내시액 편성 및 교육급여 확대(161억 8,100만 원), 누리과정 연간 소요액 전액(2,255억 5,600만 원) 편성 등에 따라 2017년도 본예산보다 55.1%, 1,470억 1,700만 원이 증액되었고

- 교육혁신과는 자유학기·학년제 등 교육과정편성운영(77억 700만 원), 진로교육과정운영(30억 3,100만 원) 편성 등으로 2017년도 본예산보다 47.6%, 102억 4,900만 원이 증액되었음.

- 반면, 교육시설과는 △0.4%, △4억 6,900만 원이 감액되었음.

○ 직속기관-사업소 중 예산 증가율이 가장 높은 기관은 유아교육진흥원으로 2018년에 구)인천백석초교 시설로 이전하면서 유아교육활동 지원,

각종 연수 운영 등 기관 업무 전반이 확대되어 2017년도 본예산보다 363.9%, 8억 1,200만 원이 증액되었으며

- 학생교육원은 각종 교육·체험 프로그램 확대(4억 9,300만 원 증액) 및 체험학습장 환경개선(1억 6,600만 원 증액) 등으로 2017년도 본예산보다 72.3%, 6억 9,100만 원이 증액되었고

- 교육과학연구원은 소프트웨어 교육연수실 및 체험존 구축(4억 1,000만 원), 교수학습지원센터(에듀아이) 웹사이트 재구축(15억 8,400만 원) 등으로 2017년도 본예산보다 59.0%, 18억 5,500만 원이 증액되었음.

- 반면, 학생교육문화회관은 공연장 현대화 사업(14억 700만 원) 완료 등으로 2017년도 본예산보다 △38.2%, △13억 3,100만 원이 감액되었음.

○ 직속기관-도서관 예산 증가율이 가장 높은 기관은 주안도서관으로 스마트 열람실 구축(5,600만 원), 옥상 방수공사(1억 7,100만 원) 시행 등으로 2017년도 본예산보다 43.0%, 4억 1,300만 원이 증액된 반면,

- 학생수영장은 2017년 천장 마감재 붕괴 사고에 따른 시설 사용중단에 따라 기관운영비 △1억 700만 원이 감액되었음.

○ 교육지원청 중 예산 증가율이 가장 높은 기관은 강화교육지원청이며 교동초 별관동 증축(37억 9,000만 원) 등으로 2017년도 본예산보다 28.2%, 36억 9,500만 원이 증액되었음.

- 남부교육지원청은 연안초, 운서초 증축(83억 4,800만 원) 및 승학초 대수선(39억 2,500만 원) 등으로 2017년도 본예산보다 23.4%, 130억 1,600만 원이 증액되었음.

4-2. 정책사업별 검토의견

가. 인적자원운용

[개 요]

< 인적자원운용 편성 내역 >

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
인적자원운용	2,022,487	1,901,615	120,873	6.4%
정규직인건비	1,772,462	1,675,301	97,160	5.8%
교원인건비	1,549,542	1,465,593	83,949	5.7%
지방공무원인건비	201,915	189,209	12,706	6.7%
교육전문직인건비	21,004	20,499	505	2.5%
비정규직인건비	236,918	215,539	21,379	9.9%
계약제교원인건비	91,572	89,667	1,905	2.1%
계약제직원인건비	145,347	125,872	19,475	15.5%
교원역량강화	2,503	2,227	277	12.4%
지방공무원역량강화	1,742	673	1,069	158.7%
교원인사관리	2,814	1,872	942	50.3%
지방공무원인사관리	272	231	40	17.4%
비정규직인사관리	55	17	37	212.4%
교직원 복지와 사기진작	5,127	5,012	115	2.3%
교직원단체관리	595	742	△147	△19.8%

❑ 인적자원운용은 공무원·계약제 교원·교육감 소속 근로자 등의 인건비, 교직원의 연수·교육훈련, 인사관리, 직장어린이집 운영 등의 교직원 복지, 교육지원 단체 운영 지원에 소요되는 사업비로 2017년도 본예산보다 6.4%, 1,208억 7,300만 원이 증액된 2조 224억 8,700만 원이며 총 세출예산의 57.9%를 차지함.

○ 공무원 및 계약제 직원 등의 인건비는 총 세출예산의 57.5%를 차지하고 사립학교 인건비 재정결함 등을 포함한 인건비성 경비 총 규모는 전체 세출예산의 63.2%를 차지하는 등 인건비는 교육비특별회계에서 가장 규모가 큰 지출항목으로 예산 추계의 정확성을 기해 연도 중 안정적으로 운용하는 것이 중요함.

[사업별 검토]

① 정규직 및 비정규직 인건비(예산서 138~172쪽)

○ 정규직인건비는

- 공무원에게 지급되는 보수, 법정부담금, 성과상여금, 명예퇴직수당, 맞춤형복지비 등으로 교원인건비는 1조 5,495억 4,200만 원, 지방공무원 인건비는 2,019억 1,500만 원, 교육전문직 인건비는 210억 400만 원 등 총 1조 7,724억 6,200만 원이 편성되었으며 2017년도 본예산보다 5.8%, 971억 6,000만 원이 증액되었고 총 세출예산 중 구성비는 50.7%임.

- 2018년 공무원 인건비에는 호봉승급률 1.83%, 처우개선율 2.6% 인상분이 반영되었으며

- 맞춤형복지비[19]는 기본점수 200p(20만 원, 600p→800p) 인상,「공무원 보수 등의 업무지침」개정에 따른 둘째자녀 출산 축하 복지점수 2,000p(200만 원) 배정이 반영되었음.

---

19) **맞춤형복지비: 인천시→기본점수 1,000p(100만 원)**
○ 기본점수는 2017년 제2회 추경 시 600p→700p로 인상하였으며 둘째자녀 출산 축하 점수도 제2회 추경 시 반영되었음.

○ 비정규직 인건비는

- 공무원 결원 대체인력 인건비, 인건비 통합관리 대상 교육감 소속 근로자 인건비, 장애인 일자리 사업비(희망드림 사업 포함) 등으로 교원 결원 대체인력 인건비 915억 7,100만 원, 지방공무원 결원 대체인력 인건비 72억 7,700만 원, 교육감 소속 근로자 인건비 1,350억 3,700만 원, 장애인 일자리 관련(인건비, 장려금, 고용부담금) 사업비 30억 3,300만 원 등 총 2,369억 1,800만 원이 편성되었으며 2017년도 본예산보다 9.9%, 213억 7,900만 원이 증액되었고 총 세출예산 중 구성비는 6.8%임.

- 교육감 소속 근로자 인건비는 처우개선율 2.6%가 반영되었고 고교 교무행정실무원 등 5개 직종 329명의 인건비 편성체계가 학교기본운영비에서 행정관리과 소관 인건비 통합관리 대상으로 변경 편성되었음.
  • 교육감 소속 근로자 인건비는 임금협상 결과에 따라 향후 증액의 소지가 있음.

〈 인건비성 경비 총 규모 〉

(단위: 백만 원)

구분	2018년 본예산안	2017년 본예산액	증감액	증감률
교원인건비	1,549,542	1,465,592	83,950	5.7%
지방공무원인건비	201,915	189,010	12,905	6.8%
교육전문직인건비	21,004	20,492	512	2.5%
계약제교원인건비	91,572	89,667	1,905	2.1%
계약제직원인건비	145,347	125,872	19,475	15.5%
인건비재정결함	171,295	163,573	7,723	4.7%
공립 사업인건비	15,361	5,890	9,470	160.8%
사립 사업인건비	14,338	13,762	576	4.2%
계	**2,210,374**	**2,073,859**	**136,516**	**6.6%**
총 예산액 중 구성비	**63.2%**	**66.2%**		

○ 인적자원운용 내 인건비를 비롯한 사립학교 인건비재정결함과 사업성 인건비를 포함한 총 인건비 규모는 2조 2,103억 7,400만 원으로 2017년도 본예산보다 6.6%, 1,365억 1,600만 원이 증액되었으며 총 세출예산 중 구성비는 63.2%로 교육비특별회계는 일반 사업비보다 인건비의 비중이 큰 특징이 나타남. 다만, 세출예산 중 인건비 구성비는 2017년 본예산(66.2%)보다 △3.0%p 감소한 것으로 나타남.

○ 인건비는 급여 체계의 복잡성, 결원 발생 예측의 어려움으로 정확한 연간 소요액 산출이 어려운 것이 현실이나 교육비특별회계의 가장 큰 재정수요인 만큼 연도 중 과도한 증감 조정은 안정적이고 효율적인 예산운용에 저해요인이 되므로 예산추계의 정확성을 높일 필요가 있음.

② 교원 및 지방공무원 역량강화(예산서 177~236쪽)

○ 직원의 전문성 신장과 실무능력 향상을 위해 교육연수원과 각 기관(부서)에서 실시하는 각종 연수 및 교육훈련 사업으로

- 교원역량강화는 자격연수·직무연수 대상자 및 프로그램 확대에 따라 2017년도 본예산보다 12.4%, 2억 7,700만 원이 증액된 25억 300만 원이 편성되었으며

- 지방공무원 역량강화는 지방공무원을 비롯한 사립학교 직원 및 교육감 소속 근로자 교육 프로그램 확대와 신규임용예정 공무원 실무실습 사업으로 2017년도 본예산보다 158.7%, 10억 6,900만 원이 증액된 17억 4,200만 원이 편성되었음.

  • 지방공무원 신규임용예정자 실무실습[20]은 임용 전에 교육청이나

학교에서 직무수행에 필요한 기초실무를 수습하게 하여 실무능력 향상과 공직 적응을 높이기 위한 사업으로 2017년도 제2회 추경예산을 통해 56명의 임용예정자 실무실습 경비 2억 9,800만 원을 신규 편성한 바 있으며 10월 초 교육청 등 기관과 각급 학교에 각 28명을 배치하였음.

• 2018년에는 상반기에 2016~2017년 합격 임용예정자, 하반기에 2018년 합격 임용예정자 각 50명씩에 대해 3개월 간 실무수습의 기회를 제공하기 위해 5억 7,900만 원이 편성되었음.

---

20) **신규임용 예정공무원 교육훈련(실무수습)**

ㅇ **지방공무원 임용령 제25조(시보공무원이나 시보공무원이 될 사람에 대한 훈련)** ①임용권자 또는 임용후보자 추천권자는 시보공무원이나 시보공무원이 될 사람을 각급 공무원교육원, 일반교육기관이나 그 밖의 행정기관에 위탁하여 일정 기간 직무수행에 필요한 교육훈련(실무수습을 포함한다)을 시킬 수 있다. 이 경우 시보공무원이 될 사람에게는 예산의 범위에서 임용예정 직급의 1호봉에 해당하는 봉급의 80퍼센트에 상당하는 금액 등을 지급할 수 있다.

나. 교수-학습활동지원

[개 요]

〈 교수-학습활동지원 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
교수-학습활동지원	**125,879**	**90,195**	**35,683**	**39.6%**
교육과정개발운영	15,045	6,651	8,395	126.2%
학력신장	6,610	1,682	4,928	292.9%
수업지원장학활동	1,207	710	497	70.1%
연구시범학교운영	726	252	474	187.9%
교과교육연구회운영활성화	253	225	28	12.4%
유아교육진흥	15,878	14,500	1,378	9.5%
특수교육진흥	11,784	9,051	2,733	30.2%
영재교육활성화	1,272	1,018	254	25.0%
독서교육활성화	731	508	224	44.1%
외국어교육	9,618	5,530	4,088	73.9%
과학교육활성화지원	3,461	2,621	840	32.1%
특성화고교육	12,881	7,148	5,733	80.2%
학교정보화인프라교육	3,540	3,387	153	4.5%
ICT활용교육	1,326	5,243	△3,917	△74.7%
체육교육내실화	11,227	7,289	3,938	54.0%
특별활동지원	3,963	4,456	△494	△11.1%
수련 및 봉사활동	1,002	526	476	90.5%
학생생활지도	1,888	991	896	90.4%
대안교육운영지원	4,302	3,493	809	23.2%
학생상담활동지원	1,722	871	851	97.7%
진로진학교육	3,431	1,833	1,598	87.2%
학력평가	3,746	3,799	△53	△1.4%
학교평가관리	27	24	3	13.1%
학생선발배정	2,076	1,613	463	28.7%
교육연구 및 교수학습지원센터운영	1,675	124	1,551	1,249.6%
검정고시관리	436	418	18	4.3%
교과교실제운영지원	6,049	6,231	△182	△2.9%

❑ 교수-학습활동지원은 초·중등 교육과정 운영, 학력향상, 유아·특수교육, 외국어 교육, 과학교육, 특성화고 교육, 학교정보화 및 ICT활용교육, 체육교육, 학생생활지도 등을 위한 사업으로 예산액은 2017년 본예산보다 39.6%, 356억 8,300만 원이 증액된 1,258억 7,900만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 3.6%임.

❑ 2018년 교수-학습지원은 프로그램이 다양화, 확대되며 본예산에 반영된 특별교부금의 77.9%(208억 3,000만 원)가 배정되었음. 본 사업은 학교교육에 직접적인 영향을 미치는 사업이므로 확충된 예산사업이 교육과정에 충실히 반영될 수 있도록 신 학년 시작 전에 구체적인 연간 계획을 수립, 학교에 안내하여 학교현장에서 차질 없이 실행되는 것이 중요함.

[사업별 검토]

① 자유학기(학년)제 운영(예산서 318~330쪽)

○ **자유학기제**는

- 중학교 과정 중 한 학기[21] 동안 학생들이 시험 부담에서 벗어나 꿈과 끼를 찾을 수 있도록 토론 · 실습 · 프로젝트 수행 등 학생 참여형으로 수업을 개선하고

- 주제선택 활동, 진로탐색, 예술 · 체육활동, 동아리 활동 등 다양한 체험활동이 가능하도록 교육과정을 유연하게 운영하는 교육과정으로

- 2016학년부터 전국의 모든 중학교가 실시하고 있음.

○ **자유학년제**[22]는 교육부의「중학교 자유학기제 확대·발전 계획」에 따라 희망하는 학교에 대해 자유학기를 중학교 1학년(2개 학기)으로 확대하는 것으로 전국의 1,470개교(전체 중학교의 45.8%, 광주·경기·강원교육청 전면 시행), 인천은 133개교 중 69개교(51.9%)가 자유학년제 도입을 희망한 것으로 나타남.

○ 또한, 자유학기(학년) 이후 상급 학년의 일반학기에도 학생중심 수업 등 자유학기활동이 연계될 수 있도록 한 학기 동안 자유학기-일반학기를 연계하는 연계학기도 전국 516개교, 인천 20개교에서 운영될 예정임.

---

21) **자유학기:** 중학교 1학년 ~ 2학년 1학기 중 1학기를 결정하여 운영(교직원 및 학부모 의견 수렴, 학교장 결정), 주제선택 활동 등 자유학기 활동은 학기 중 170이산 이상 운영, 교과 성취도 미산출

22) **자유학년:** 법적 근거 마련을 위해 초·중등교육법 시행령 제44조(학기) 개정 중(한 학기를 자유학기로 지정→한 학기 또는 두 학기를 자유학기로 지정), 주제선택활동 등을 연간 221시간 이상 운영, 교과 성취도 미산출, 1학년 교과 내신 성적은 고교 입학전형에 미반영

○ 자유학기(학년)제 운영 예산액은 총 57억 3,200만 원으로 2017년도 본예산(4억 8,400만 원)보다 52억 4,800만 원이 증액(특별교부금 46억 4,500만 원 본예산 편성, 자체예산 6억 300만 원 증액)되었음.

〈 2018년 자유학기(학년)제 예산 현황 〉

(단위: 백만 원)

부서(기관명)	2018년 본예산안	주요 내용	세부사업명
교육혁신과	5,397	학교 및 교육지원청 운영비 지원, 체험활동 지원, 연수, 성과관리, 특화사업 지원 등	교육과정운영
학생교육문화회관	212	문화 공연, 강연, 체험학습	특색교육과정운영
학교교육과	100	특수학교 및 교육청 운영비 지원	특수교육운영
교육과학연구원	7	강연	체험중심과학환경교육지원
도서관	16	강연	도서관운영지원
계	**5,732**	**특별교부금 4,645백만 원, 자체 1,087백만 원**	

※ 교육부 예산 지원 기준: 자유학기 운영교 교당 18백만 원, 자유학년 운영교 교당 28백만 원, 연계학기 운영교 교당 7백만 원

〈 2014~2016년 자유학기제 운영 만족도 조사 결과 〉

연도	학생			학부모			교사		
	사전	사후	차이	사전	사후	차이	사전	사후	차이
2014	3.51	3.71	0.20	3.64	3.92	0.28	3.76	4.19	0.43
2015	3.93	4.04	0.11	4.05	4.10	0.05	3.85	4.05	0.20
2016	3.95	4.09	0.14	4.04	4.13	0.09	4.00	4.19	0.19

○ 2014~2016년에 실시한 자유학기제 운영 만족도 조사 결과 학생, 학부모, 교사 모두 자유학기 시행 전보다 시행 후 학교생활에 대한 전반적인 만족도가 향상된 것으로 나타났음.

○ 자유학기(학년)제가 교육과정으로서 성공적으로 안착하여 학생들의 꿈·끼 실현에 제 역할을 다하려면 학생 중심, 과정 중심의 교실수업으로 개선하고 일회성·간접 체험자원보다는 양질의 직접 체험자원을 최대한 확보하는 것이 무엇보다 중요하다 할 것임.

〈 자치구(군)별 체험자원 현황 〉

(단위: 기관)

계양구	남동구	남구	동구	부평구	서구	연수구	중구	강화군	옹진군	계
70	132	96	31	176	98	80	58	94	9	**844**

〈 체험처 유형별 현황 〉

(단위: 기관)

개인사업장	공공기관/공기업	교육기관	민간기업	청소년/시민단체	계
225	267	115	191	46	844

- 따라서, 교육청과 학교에서는 체험 만족도 조사를 통해 체험의 질을 관리하고 지역사회와 협력하여 지역 맞춤형 체험처를 지속적으로 발굴할 필요가 있음.

- 또한, 자유학기(학년) 기간 중 교육과정이나 교과 성취도 미산출 등에 대해 학부모들의 학력저하, 그에 따른 사교육 격차 심화 등에 대한 우려가 있는 바, 교육청 및 학교에서는 세심한 프로그램 운영 및 학생 교육활동에 대한 관리가 필요함.

② 학교혁신-행복배움학교 운영(예산서 354~364쪽)

○ 인천형 혁신학교인 행복배움학교는 민주적 자치공동체를 바탕으로 윤리적 생활공동체와 전문적 학습공동체 문화를 형성하여 창의적인 교육을 실현하는 공교육 정상화 모델학교임.

- 혁신학교는 2009년 경기도교육청을 시작으로 2018년 3월 현재 14개 시·도교육청(대구, 울산, 경북 제외)에서 1,154개교를 운영하고 있으며

- 인천교육청은 2014년 7월에 도입하여 2015년에 10개교를 시작으로 현재 초 20개교, 중 9개교, 고 1개교, 총 30개교[23]의 행복배움학교를 운영하고 있으며 행복배움학교 준비교의 성격인 행복나눔학교[24]는 40개교를 운영하고 있음.

○ 2018년 학교혁신 및 행복배움학교 운영 예산액은 총 46억 1,000만 원으로 2017년도 본예산(43억 800만 원)보다 3억 200만 원이 증액되었음.

- 주요 증감 사유는 행복배움학교(10개교 증가) 및 행복나눔학교 운영 확대에 따른 학교운영비 등의 증액임.

※ 2018학년도 행복배움학교 선정 결과: 초 5개교(구산초, 부개초, 동암초, 남동초, 봉화초), 중 2개교(인천남중, 동광중), 고 3개교(강화여고, 인처하이텍고, 대인고)

- 교육청에서는 2018년에 일반화기에 접어들게 되는 행복배움학교 운영 방향에 대해 행복배움학교는 40개교로, 행복나눔학교는 60개교로 확대, 학교 구성원 네트워크를 강화하여 생활교육·수업 변화·학력 신장·학교간 공동연구를 통한 교육력 향상, 4년차 학교 종합평가 실시, 사례 확산 등에 중점을 둔다는 계획임.

23) 2017학년도 행복배움학교 현황

지정연도	급별	남부교육지원청	북부교육지원청	동부교육지원청	서부교육지원청	강화교육지원청	계
2015년	초	서흥초	동수초 마곡초	도림초	명현초	합일초	6
	중	신흥중	동암중	선학중	석남중	·	4
2016년	초	석암초 용유초		송원초	도담초 천마초	내가초	6
	중	·	부일여중 부평동중		명현중	·	3
	고	영종고					1
2017년	초	운남초 창영초	금마초 부일초	은봉초 장수초	가원초 건지초	·	8
	중	신흥여중	·	만성중	·	·	2
계		7	7	6	7	2	30

24) **행복나눔학교:** 질문과 토론이 있는 민주적 학교문화를 바탕으로, 학교 구성원들의 자발적 실천의지를 통해 부분적·단계적으로 학교 변화를 추구해 가는 학교

○ 2015~2016년을 비교한 행복배움학교 운영 성과를 보면

- 학교 구성원 만족도, 학업성취도, 학생 근태 및 학업중단 분야가 행복배움학교 지정 이전보다 이후에 개선된 것으로 나타났음.

- 또한, 학교문화 혁신 기반 구축을 위한 2017년 전문적학습공동체 사업(교내 수업개선 학습공동체 기준)에는 전체 학교의 87.5%인 439개교 11,703명(전체 교원의 55.6%)의 교원이 참여한 것으로 나타남.

○ 반면, 행복배움학교 운영의 한계에 대한 교육청 의견은

- 업무 가중으로 인한 교직원의 피로도 증가 및 업무 부담에 따른 근무 기피 경향

- 학업성취도가 점진적으로 향상되고 있으나 행복배움학교 대부분이 상대적으로 열악한 지역적 여건으로 전체 평균보다는 낮게 형성

- 우수사례가 일반학교로 빠르게 확산되지 못하고 있는 점 등이 있음.

○ 또한, 행복배움학교의 학교급별 분포를 보면 총 30개교 중 초등학교가 10개교로 66.7%, 중학교가 9개교로 30.0%, 고등학교는 1개교로 3.3%를 차지하고 있으며 14개 시·도교육청 혁신학교 중 혁신고등학교의 비율은 10.3%(1,154개교 중 고교 119개교)에 불과하여 상급학교로의 연계와 지속성에 한계가 있는 것으로 나타남.

※ 인천교육청 2018학년도 행복배움학교 학교급별 비율: 초 62.5%, 중 27.5%, 고 10.0%

- 이는 혁신교육의 방향과 현재의 입시제도와의 거리가 혁신교육 참여에 장애요인으로 작용한데 따른 것으로 판단됨.

○ 혁신학교 확대가 현 정부의 교육분야 국정과제이기는 하나 교육 구성원과 지역사회의 공감대가 안정적으로 형성, 확산되어야 하는 만큼

- 행복배움학교를 운영함에 있어 수업 혁신, 해당 학교의 학업성취도 개선과 더불어 일반학교와의 비교 수준도 고려한 학습 대책 마련
- 객관적인 성과평가와 진단을 통한 구체적인 개선
- 운영과 파급의 지속 가능성을 강화하기 위한 질적 향상 방안 마련

등이 필요하다고 판단됨.

③ 교육경비보조제한 교육기관 프로그램비 지원(예산서 345~346쪽)

○ **교육경비보조제한 교육기관 프로그램비 지원**은

- 「지방세외수입금의 징수 등에 관한 법률」에 따른 세입과목 개편[25]으로 지방세와 세외수입으로 인건비를 충당하지 못하는 동구와 옹진군의 교육경비보조 사업이 2014년부터 중단[26]되어
- 원도심 및 도서지역의 교육재정 여건 개선을 위해 동구 14개교, 옹진군 16개교, 총 30개교를 지원하고자 자체예산과 인천시 비법정 전입금으로 각 3억 원 총 6억 원이 편성되었음.
- 본 사업은 2017년도 제1회 추경예산에 교육청과 인천시가 각 1억 5,000만 원, 총 3억 원을 편성한 바 있음.
- 전국 지방자치단체 중 71곳이 교육경비보조제한 대상에 해당되며

25) **세외수입 과목 중 5개 항목이 보전수입 등 내부거래 과목으로 이동**
26) **지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정 제3조(보조사업의 제한)**: 당해 연도의 일반회계세입에 계상된 지방세와 세외수입의 총액으로 당해 소속 공무원의 인건비를 충당하지 못하는 경우 보조금 교부 불가

이에 대해 지역사회와 학부모들은 지방자치단체의 재정여건에 따라 특히, 원도심, 농어촌 지역의 교육격차 심화를 우려하고 있음.

- 지방자치단체의 재정운용에 있어 재정자립과 재정건전화가 중요하지만 교육은 그 지역의 미래인 만큼 정부차원의 재검토가 필요하다고 판단됨.

④ 학력향상 지원(예산서 386~397쪽)

○ **학력향상 지원**은

- 학생의 꿈과 끼를 살릴 수 있는 행복교육의 토대를 마련하기 위한 기초학력 보장 및 교육역량 강화를 위한 사업으로

- 주요 사업으로는 초등학교 1~2학년 기초학력 책임제[27] 운영, 기초튼튼행복학교[28] 운영, 두드림학교[29] 운영, 기초학력 진단-보정 시스템[30] 운영, 학습종합클리닉센터[31] 운영 등이 있음.

○ 2018년도 학력향상 지원 예산은 43억 9,000만 원으로 2017년도 본예산(13억 6,900만 원)보다 220.8%, 30억 2,100만 원이 증액되었음.

---

27) **초등학교 1~2학년 기초학력책임제:** 기초학력 부진 제로화를 위한 단위학교 책무성 강화, 초등학교 저학년 학습부진 예방 및 조기지도 방안 공유
  ∘ **학습맘(학습보조도우미) 운영:** 학습맘을 수행할 능력이 있는 자를 선발하여 초등 1~2학년 수업 시간에 이해가 늦은 학생을 대상으로 수업 보조(국어, 수학 시간 우선 배치)

28) **기초튼튼행복학교:** 초·중·고 단위학교의 기초학습 및 교과학습 부진학생들의 부진 요소를 찾아내 이를 꾸준히 지도하는 체계적인 지원 시스템(원도심지역 학교 우선 배정)

29) **두드림학교:** 복합요인(학습동기 부족, 정서·행동 문제, 다문화, 탈북, 돌봄 결여 등)으로 학습에 어려움을 겪는 학습부진학생 지원, 학습부진 수준 및 원인을 진단하여 맞춤형 학습지도, 상담, 외부 치료, 돌봄 등 연계(원도심 학교 우선 배정)

30) **기초학력 진단-보정 시스템:** 기초학력 미달 학생 지도를 위해 원인 진단부터 보정·지도, 학습 관리까지 체계적으로 통합적으로 지원하는 온라인 통합시스템
  ○ 대상: 초 2학년~중 3학년(국어, 사회, 수학, 과학, 영어)

31) **학습종합클리닉센터:** 기초학력미달 학생 중 학교에서 해결하기 어려운 정서·행동상 도움이 필요한 학생을 지원하기 위한 학교 밖 지원 기관(시교육청, 교육지원청에 설치)

- 주요 증액 사유로는 기초학력진단 보정시스템 운영, 수학교육활성화 등 특별교부금 내시액 14억 8,100만 원이 반영되었으며 학습맘 사업을 90개교로 확대, 종합학습클리닉센터 학생상담, 학교 급별 찾아가는 학습코칭 및 추수지도 운영 등을 강화하기 위해 자체예산 사업도 증액되었기 때문임.

< 최근 5년간 학력향상 지원 예산 현황 >

(단위: 백만 원)

2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	평균
9,620	10,847	4,291	9,092	8,073	연평균 8,385백만 원

※ 2013~2016년은 결산액, 2017년은 제3회 추경예산 요구액 기준

< 2013~2016년 중·고교(중 3학년, 고 2학년) 학력 현황>

(단위: 백만 원)

연도별	기초학력 미달		보통학력 이상	
	중	고	중	고
2013	2.2	1.9	78	88
2014	2.3	2.2	79	89.2
2015	2.9	2.77	73.6	83.4
2016	3.13	3.15	77.87	83.97

○ 최근 5년간 학력향상 지원 예산은 특별교부금을 포함해 평균 83억 8,500만 원이 투입된 것으로 나타남.

○ 그러나, 2013년부터 2016년 기간 중 국가수준 학업성취도평가 결과를 보면 전국적인 현상이기는 하나 인천교육청의 경우에도 기초학력 미달 비율은 중·고교 모두 매년 증가 추세이고 보통학력 이상 비율은 중·고교 모두 2015년이 가장 낮다가 2016년에 다시 상승한 것으로 나타남.

○ 학력은 교우관계, 학생과 교사와의 관계 등 학교생활 적응도, 정서·심리, 가정·사회적 요인 등에 복합적으로 영향을 받아 예산의 투자가

단기간에 직접적으로 학력향상으로 이어지기 어려운 것이 현실이고 교육의 패러다임이 학력, 경쟁보다는 인성, 창의성, 협력으로 바뀌고 있으나 기초 학력 보장은 공교육의 책무인 만큼 학력실태와 교육여건을 다각도로 분석하여 행복한 학교생활과 학력증진이 조화를 이룰 수 있도록 실효성 있는 학력향상 대책이 필요함.

○ 또한, 2017년부터 국가수준 학업성취도 평가가 전수 평가에서 교육부 표집 학교 및 그 외 학교는 교육청에서 자율적으로 시행여부 결정하는 것으로 바뀐 바, 기초학력 진단-보정 시스템 등을 통한 단위학교 차원의 학력 진단과 학교와 교육청의 학생 맞춤형 지원을 더욱 세심하게 추진할 필요가 있음.

⑤ 유아교육진흥원 운영(연수 포함)(예산서 443~454쪽)

○ **유아교육진흥원 운영 및 유치원 교원・학부모 연수 사업**은

- 공・사립유치원 유아교육의 구심체 역할을 위한 현장 교육활동 지원, 교직원 및 학부모 연수 운영, 자료 제작, 각종 체험프로그램 지원 등을 위한 사업으로

- 2018년 3월 인천백석초교 이전적지로의 이전 개관에 맞춰 유아교육진흥원 업무 확대를 위해 2017년도 본예산보다 554.3%, 5억 600만 원이 증액된 5억 9,700만 원이 편성되었음.

○ 유아교육진흥원은 이전 개원하면서

- 교원 직급별 연수 과정, 생애 주기별 직무연수 과정 등을 확대, 신설

- 자연생태 체험 가족지원 프로그램, 유아 상담 프로그램, 누리과정을 바탕으로 한 테마형 체험교육, 도예체험 프로그램, 체험활동 지원을 위한 자원봉사자 운영 등 신설

- 교구 및 행사용 자료, 교수학습자료 제작 확대 등을 통해

- 종합적이고 전문적인 유아교육 지원체계를 구축한다는 계획임.

○ 이번 유아교육진흥원 이전 개원으로 학부모 및 유아들이 가장 직접적으로 체감할 수 있는 부분은 다양한 실내외 체험 프로그램으로 안전사고 대비 및 시설물 관리를 철저히 하여야 할 것임.

⑥ 유치원방과후과정지원(예산서 456쪽)

○ **유치원방과후과정지원**은

- 맞벌이 가정이나 기타 돌봄이 필요한 가정의 육아부담 완화를 위한 방과후과정 및 돌봄교실 운영 사업으로 예산액은 2017년도 본예산보다 76.9%, 5억 7,300만 원이 증액된 13억 1,900만 원임.

- 주요 증액 사유는 아침돌봄유치원을 6개원→10개원(유치원당 700만 원)으로 방과후과정반 환경개선은 67실→79실(실당 500만 원)로 확대하고 방학기간 중 방과후과정반을 운영하는 유치원의 방과후 보조인력 운영 지원(5억 1,400만 원)을 신설하였기 때문임.

○ 유치원 방과후과정은 교육과정 이후 19:30분까지 운영하고 아침돌봄은 07:00~09:00, 저녁돌봄은 19:00~22:00, 온종일돌봄은 아침돌봄과 저녁돌봄을 모두 하는 것을 말함.

○ 2017년 운영현황을 보면 방과후과정은 1,174학급 25,394명, 아침돌봄은 6학급 102명, 저녁돌봄은 10학급 131명, 온종일 돌봄은 11학급 220명임. (돌봄서비스는 사립유치원만 운영 중임.)

- 2018년 공립 유치원 방과후과정반은 2017~2018년 신설(이전) 유·초등학교에 8학급 증설할 계획임.

〈 최근 5년간 유치원 방과후과정 및 돌봄교실 운영 현황〉

(단위: 개원, 학급, 명)

연도별	방과후과정			아침돌봄			저녁돌봄			온종일 돌봄		
	유치원수	학급수	이용 원아수	유치원수	학급수	이용 원아수	유치원수	학급수	이용 원아수	유치원수	학급수	이용 원아수
2013	400	890	20,474	53	53	869	38	38	648	21	21	662
2014	401	995	21,831	–	–	–	–	–	–	17	17	432
2015	416	1,057	23,163	4	4	54	20	20	245	11	11	238
2016	425	1,137	24,371	4	4	45	8	8	96	10	10	245
2017	425	1,174	25,394	6	6	102	10	10	131	10	11	220

○ 최근 5년간 유치원 방과후과정 및 돌봄 서비스 이용 현황을 보면

- 방과후과정은 매년 증가 추세로 이용 원아수는 연평균 5.5% 증가하고 있으며

- 유치원 원아 중 방과후과정을 이용하는 원아의 비율 또한 매년 증가하여 2017년은 57.9%임.(2013년 49.2%, 2014년 54.3%, 2015년 54.6%, 2016년 54.8%)

- 반면, 돌봄서비스의 경우 특별교부금 지원으로 2013년 이용 원아수가 가장 많았으며 특별교부금 지원이 끊긴 2014년 이후 이용 원아수는 급감한 것으로 나타남.

○ 본 사업은 일과 가정의 양립, 소외계층 자녀에 대한 안전한 돌봄 지원을 위해 학부모들의 수요가 충족될 수 있도록 지속적인 확충과 지원이 필요함.

⑦ 특수교육관련 서비스 지원 및 특수교육환경 개선(예산서 491~492쪽)

○ **특수교육관련 서비스 지원**은

- 「장애인 등에 대한 특수교육법」 제28조에 따라 특수교육대상자에게 치료지원[32], 방과후교육활동비, 통학비, 장애유아 무상교육비 등을 지원하는 사업으로

- 2017년도 본예산보다 21.2%, 14억 2,900만 원이 증액된 81억 8,600만 원임.

- 주요 증액 사유는 치료지원 바우처 인원 증가, 방과후 프로그램 지원 단가 및 인원(프로그램) 증가, 특수학교 전공과 학생 교통비 지원 신설 등임.

〈 특수교육관련 서비스 지원 주요 내용 〉

서비스명	2018년	2017년
치료지원 바우처	1인당 12만 원(12개월), 1,710명	1,519명
방과후 프로그램	개인별: 1인당 10만 원(8개월), 3,560명 학교별: 프로그램당 50만 원(8개원), 190개	개인별: 1인당 7만 원, 3,236명 학교별: 프로그램별 40만 원, 172개
통학비지원	[편도 기준]초등 450원, 중등 900원, 장애인 콜택시 2,500원, 전공과 1,300원	초등 450원, 중등 900원, 장애인 콜택시 2,500원

32) **치료지원:** 학부모 희망에 따라 진단평가를 실시하여 대상자 선정, 물리치료, 작업치료, 언어치료, 청능훈련, 음악치료. 미술치료, 운동치료 등 지원

○ **특수교육여건개선**은

- 특수교육대상자의 의무교육 지원 내실화를 위한 유・초・중・고교 및 특수교육지원센터 특수학급 설치비로

- 2018년에는 유치원 7학급, 초등학교 15학급, 중학교 1학급, 고등학교 3학급, 특수학교 전공과 6학급, 서부특수교육지원센터 영아특수학급 1학급 등 총 33학급 신・증설비 12억 9천만 원이 편성되었음.

- 관내 특수교육대상자는 총 5,678명으로 특수학교에 1,376명(24.2%), 일반학교에 4,291명(75.6%, 특수학급 3,181명, 일반학급 996명), 특수교육지원센터에 11명(장애영아, 0.2%)이 재학 중에 있는 것으로 나타남.

- 또한, 특수교육대상자가 재학하고 있는 유치원 147개원, 초・중・고교 452개교 중 특수학급이 설치되어 있는 유치원은 35개원(공립), 초・중・고교는 401개교이며 미설치 유치원은 공립 36개원, 사립 76개원, 초・중・고교는 공립 35개교, 사립 70개교임.

< 특수교육대상자 재학 학교 현황 >

(단위: 개원, 개교)

학교급별		특수교육 대상자 재학		
		특수교육 대상자 재학 학교수	특수학급 설치학교수	미설치 학교수
유		147	35	112
초		238	218	20
중		122	107	15
고		92	76	16
계	공립	500	429	71
	사립	99	7	92

- 「장애인 등에 대한 특수교육법」에 따르면 특수교육대상자의 유·초·중·고교 과정은 의무교육으로 장애정도·능력·보호자 의견 등을 종합하여 거주지에서 가장 가까운 곳에 배치하도록 되어있으며

- 최근 5년간 특수교육대상자 현황을 보면 2016년을 제외하고는 매년 증가 추세임.

〈 최근 5년간 특수교육대상자 현황 〉

(단위: 명)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
학 생 수	5,107	5,302	5,585	5,513	**5,678**
증감인원	239	195	283	△72	**165**
증 감 률	4.9%	3.8%	5.3%	△1.3%	**3.0%**

- 따라서, 특수교육대상자의 의무교육 기본권을 안정적으로 보장하고 통학 등 교육여건 개선을 위해 특수교육 기반 확충에 더욱 적극적인 노력이 필요함.

- 특히, 2017. 4. 1.자 학급편성에 따르면 유치원 특수학급 평균 급당 인원은 4.6명으로 기준 4명을 초과하는 것으로 나타나므로 유치원 특수학급 증설을 위해 교육청과 학교가 긴밀히 협력할 필요가 있음.

- 다만, 최근 서울 강서지역 특수학교 설립은 지역사회의 이견으로 원활히 추진되지 못하고 있는 반면,

- 인천교육청[33]은 2017년 인천청선학교(남동구) 개교, 2018년에는 인천청인학교(남구) 개교 예정, 2020년에는 가칭 서희학교(서구) 개교 예정으로 이는 특수교육 여건 개선을 위한 교육청과 지역사회 협력의 결실로 볼 수 있음.

33) **2017학년도 특수학교 현황:** 공립 4개교, 사립 4개교, 총 8개교(지적장애 5개교, 시각, 청각, 지체장애 각 1개교)

⑧ 원어민교사 및 보조강사 운영(예산서 530~531쪽)

○ **원어민교사 및 보조강사 운영**은 2017년도 본예산보다 65.0%, 33억 4,300만원이 증액된 84억 8,900만 원으로 이 중 특별교부금은 영어회화전문강사 인건비 17억 5,800만 원임.

- 주요 증액사유는
  - 원어민 영어 보조교사는 인원이 58명→79명으로 증가하여 인건비 및 주택보증금 등 운영비가 증액되었으며
  - 원어민 중국어 보조교사 11명 운영비는 특별교부금 감액이 예고되어 교육청 자체예산 부담분이 증액되었음.
  - 영어회화 전문강사는 2017년과 동일한 155명을 배치할 계획이며 인건비는 교육부와 교육청이 4:6으로 분담하여 1인당 인건비가 연 2,580만 원→2,800만 원으로 증액되었고 맞춤형복지비(연 40만 원) 등 처우개선이 반영되었기 때문임.

⑨ 특성화고교육(예산서 582~594쪽)

○ **특성화고교육**은 직업기술 인재 육성을 위한 교육과정 운영, 기자재 확충 및 학과개편 지원, 취업역량강화 사업으로 2017년도 본예산보다 80.2%, 57억 3,300만 원이 증액된 128억 8,100만 원이며 이 중 특별교부금은 44억 9,600만 원임.

○ **특성화고 교육 내실화**는

- 국가직무능력표준(NCS)[34] 교육과정 운영, 산학일체형 도제학교 지원,

학과개편 지원, 실험실습 기자재 및 환경 개선으로 2017년도 본예산보다 38.7%, 21억 8,200만 원이 증액된 78억 2,100만 원이며 이 중 특별교부금은 16억 8,000만 원임.

- NCS 교육과정 운영비는「지방교육재정교부금법 시행규칙」에 따라 학급 규모를 기준으로 1억 1,000만 원~1억 7,000만 원 범위로 지원되며 총 27개교에 42억 원이 편성되었음.

- 산학일체형 도제학교[35] 운영비는 11개교의 운영비 23억 원, 선진 직업교육 탐방연수비 5,800만 원 등 총 23억 8,800만 원이 편성되었으며 이 중 특별교부금은 16억 8,000만 원임.

- 산업수요 맞춤형 학과개편 지원은 3개교 시설개선 및 기자재 구축비로 8억 9,700만 원이 편성되었음.

○ **특성화고 취업역량 강화**는

- 취업 취약학교 지원, 매력적인 직업계고 육성, 직업교육박람회 운영 등을 위한 사업으로 2017년도 본예산보다 1,448.9%, 32억 4,100만 원이 증액된 34억 6,500만 원이며 이 중 특별교부금은 25억 5,400만 원임.

- 취업 취약학교 지원은 20개교, 6억 1,000만 원, 직업교육박람회 운영비 3억 1,000만 원, 직업계고(마이스터고+특성화고) 학생 비중 확대를 위한 학교 브랜드 강화 사업인 매력적인 직업계고 육성은 11억 2,000만 원이 편성되었음.

---

34) **국가직무능력표준(NCS)**: National Competency Standards의 줄임말로 산업현장에서 직무를 수행하기 위해 요구되는 지식·기술·태도 등의 내용을 국가가 체계화한 것

35) **산학일체형 도제학교**: 독일 · 스위스의 중등단계 직업교육 방식인 도제식 교육훈련(Dual System)을 우리나라 현실에 맞게 도입한 제도로 고교 2학년부터 학생이 기업과 학교를 오가며 NCS기반으로 교육훈련을 받는 현장중심 직업교육훈련모델(고교 재학생 단계의 일－학습병행제)
○ 도제학교 11개교: 인천기계공고, 부평공고, 도화기계공고, 청학공고, 인천뷰티예술고, 인천생활과학고, 인평자동차정보고, 인천하이텍고, 인천정보산업고, 재능고, 인천세무고

- 2017학년도 직업계고 학생 비중은 전체 고등학생의 22.1%(20,343명/92,152명)로 마이스터고는 신입생 정원을 충족하고 있으나 특성화고 신입생 정원 충족률은 연평균 △2.9%의 비율로 감소하여 2017학년도에는 총 정원의 88.0%(5,982명/6,796명)를 충족하였으며

- 특히, 2017학년도에는 26개 특성화고 중 16개교(61.5%)만이 신입생 정원을 충족한 것으로 나타남.

〈 특성화고 신입생 정원 충족 현황 〉

(단위: 명, 교)

구분	신입생 정원 충족률					구분	신입생 정원 충족 학교 비율				
	2013 학년도	2014 학년도	2015 학년도	2016 학년도	2017 학년도		2013 학년도	2014 학년도	2015 학년도	2016 학년도	2017 학년도
신입생 정원	7,468	7,433	7175	7,035	**6,796**	모집 학교수	26	26	26	26	**26**
합격자수	7,448	6,903	6,598	6,816	**5,982**	정원충족 학교수	25	21	21	23	**16**
정원 충족률	99.7%	92.9%	92.0%	96.9%	**88.0%**	정원 충족률	96.2%	80.8%	80.8%	88.5%	**61.5%**

- 마이스터고 및 특성화고 학생 취업률[36]을 보면
  - 마이스터고는 2016학년도에 95.0%이며 특성화고는 2013~2015학년도에 하락추세였으나 2016학년도에는 전학년도보다 3.3%p가 상승한 49.8%로 나타남.
  - 또한, 마이스터고와 특성화고 취업률을 합한 직업계고 취업률은 2016학년도에는 인천교육청 52.0%로 나타남.

36) **취업률 산정:** 사회보험 가입자, 사회보험 가입 미확인의 경우 재직증명서 및 소득증빙자료, 본인 사업자등록증 등

〈 2013~2016학년도 직업계고 취업률 현황 〉

(단위: 명, 교)

구 분	2013학년도	2014학년도	2015학년도	2016학년도
마이스터고	90.3%	94.8%	94.4%	**95.0%**
특성화고	50.7%	50.3%	46.5%	**49.8%**
마이스터고+특성화고	50.4%	51.8%	48.1%	**52.0%**
전국 평균	44.2%	46.6%	47.2%	**50.6%**

- 교육부는 11월 20일자 보도를 통해 17년 만에 직업계고 졸업자 취업률이 50%를 넘었다고 발표하였으며 인천교육청의 취업률 또한 매년 전국 평균을 웃돌고 있음.

- 그러나 전체 고등학생 중 직업계고 학생 비중은 점차 감소하고 있으며
※ 2015학년도 22.6%→2016학년도 22.4%→2017학년도 22.1%(20,402명/92,152명)
특성화고 신입생 정원 미달 문제도 쉽게 개선되지 못하고 있는 실정임.

- 또한, 취업률에 고용의 질 측면이 반영되지 못한 한계도 있음.

○ 따라서, 산업 중심 전문 인재 양성이라는 특성화고 교육, 직업교육이 제4차 산업혁명 시대에 제 역할을 다 할 수 있도록 미래를 반영한 시기적절한 체질 개선, 적정 규모 학생 유치, 안전한 현장실습을 위한 세심한 점검(교육부에서 2018년부터 조기취업 형태의 현장실습 폐지 발표), 고용의 질이 기본이 되는 취업 지원 등에 더욱 노력을 기울여야 할 것임.

⑩ 스마트교육지원(예산서 612~614쪽)

○ **스마트교육지원**은

- e-러닝 학습체제 기반 조성을 위한 중학교 SW교육지원, 교육정보화 연수, 정보통신윤리교육 등으로 2017년도 본예산보다 △86.5%, △41억 2,500만 원이 감액된 6억 4,600만 원임.

- 주요 감액 사유는 2017년 고등학교정보화기기 지원 사업(41억 6,000만 원)이 종료되었기 때문임.

○ 교육청에서는 학교 현장의 e-러닝 기반 고도화와 2015 개정교육과정에 따른 소프트웨어교육에 필요한 인프라 확충을 위해 2016년부터 2017년까지 175억 100만 원을 투자하여 7월 현재 초·중·고교 컴퓨터 교육실 및 학급 교실 등의 컴퓨터 9,895대(노트북 컴퓨터 포함), 프로젝터 1,051대, 텔레비전 144대를 교체하였으며 하반기에는 추경예산 잔여 물량을 교체 중임.

⑪ 학교체육활성화지원(예산서 618~622쪽)

○ **학교체육활성화지원**은

- 학생들의 건강 체력 증진을 위한 학교 스포츠클럽 운영, 학교 운동부 육성 지원, 초등학교 스포츠강사 지원, 초등학생 수영실기 교육 등으로 2017년도 본예산보다 54.0%, 39억 3,800만 원이 증액된 112억 2,700만 원이며 이 중 특별교부금은 26억 6,100만 원, 국고보조금은 2억 7,300만 원임.

○ **초등학교 수영실기 교육**은

- 생존수영 및 수영 영법 교육을 통해 위기 상황에서 자신의 생명을 보호하는 능력을 강화하기 위해 교육부과 교육청이 분담하여 10시간 내외의 수영실기교육(생존수영 4시간 이상)을 지원하는 사업으로

- 2016년에 3학년 학생을 시작으로 실시하였으며 2017년에는 3~5학년으로 확대하여 10월 현재 248개 공·사립 초등학교 중 243개 학교 76,742명이 참여하였음.

- 2018년에는 3~6학년으로 확대하여 105,229명의 교육비 1인당 5만 원 46억 3,100만 원(특별교부금 20억 원)이 편성되었음.

※ 인천시에서도 14~60세 시민 5천명의 생존수영교육을 위해 2억 5,000만 원 편성

- 본 사업은 위기 상황 대처를 위한 중요한 사업으로 매년 확대되고 있으나 수영장 시설은 한계가 있어 학사일정 반영, 수영장 접근성 등에 어려움이 있을 것으로 판단되므로 사업의 확대와 기반 시설 확충이 병행될 필요가 있음.(2018년 북부교육문화센터 수영장 개관 예정)

○ **초등 스포츠강사 운영**은

- 체육 수업 흥미 유발을 통한 학교체육 활성화 사업으로 49명 강사 인건비 13억 6,400만 원(국고보조금 2억 7,300만 원)을 편성하였음.

- 초등 스포츠강사 인건비는 2017년에 11개월분을 지급하였으나 2018년에는 12개월분을 편성하고 1인당 사업비가 월 11만 원 인상되었으며 맞춤형복지비(40만 원), 명절상여금(50만 원, 2회)이 신설되어 처우가 다소 개선된 것으로 나타남.

⑫ 다문화가정자녀교육지원(예산서 638~640쪽)

○ **다문화가정자녀교육지원**은

- 국제결혼가정 자녀나 외국인가정 자녀를 위한 교육여건 개선 및 교육격차 해소와 다문화사회 인식개선을 위한 사업으로

- 2017년도 본예산보다 34.2%, 2억 1,600만 원이 증액된 8억 4,600만 원임.

○ 주요 증액사유는

- 다문화 대안학교인 인천한누리학교의 기숙사 운영비 지원을 증액하고 통학버스 운영비는 신설하였으며

- 다문화언어강사 배치 사업비를 증액하였기 때문임.

○ 인천한누리학교는 2013년에 개교한 전국 최초 초·중·고 통합 기숙형 다문화 대안학교로 초등 디딤돌 1학급, 초 6학급, 중 5학급, 고 3학급에 총 111명의 학생이 재학하고 있으며

- 예산 증액은 2017. 10. 24. 제정된「다문화교육 진흥 조례」에 따라 학교 운영 활성화를 위한 것으로

- 기숙사비 및 조·석식 급식비 지원, 통학버스 임대료 지원을 통해 가정 형편이 어려운 다문화가정 자녀의 수익자부담 기숙사비를 경감하고 학부모 대부분이 맞벌이인 점을 고려해 통학버스를 운행하여 등하교를 지원하고자 하는 것임.

  (기숙사 운영비 1억 7,200만 원, 통학버스 임대료 7,000만 원)

< 2015~2017학년도 다문화가정 학생 현황 >

(단위: 명)

학교 급별	국제결혼가정 자녀			외국인가정 자녀			계		
	2015년	2016년	2017년	2015년	2016년	2017년	2015년	2016년	2017년
초	2,971	3,345	3,876	369	485	635	3,340	3,830	4,511
중	679	761	824	89	119	150	768	880	974
고	351	432	438	57	49	84	408	481	522
계	4,001	4,538	5,138	515	653	1,168	4,516	5,191	6,007
전년대비 증감률	19.4%	13.4%	13.2%	64.0%	26.8%	78.9%	23.2%	14.9%	15.7%

○ 최근 3년간 다문화가정 학생 현황을 보면

- 매년 증가추세로 2017년은 474개교에 총 6,007명이 재학하고 있으며 2016년보다 15.7%, 816명 증가하였고 전체 학생수 중 다문화가정 학생의 비율은 1.8%임.

- 또한, 국제결혼가정 자녀 중 국내출생은 89.5%인 4,600명임.

- 국가별 분포는 중국이 1,840명 30.6%로 가장 많고 뒤를 이어 베트남 16.8%, 조선족 11.2%, 필리핀 9.0%순임.

< 다문화가정 학생 국가별 분포 >

(단위: 명)

구분	중국	베트남	조선족	필리핀	일본	러시아	몽골	기타	계
학생수	1,840	1,010	671	542	472	175	142	1,155	6,007
구성비	30.6%	16.8%	11.2%	9.0%	7.9%	2.9%	2.4%	19.2%	100.0%

○ 다문화가정은 우리 사회의 엄연한 구성원으로서 그 자녀들이 학교 교육을 받는데 어려움이 없도록 맞춤형 교육과 모든 학생들의 다문화 수용성을 제고하는 다문화 이해 교육도 지속적으로 추진할 필요가 있음.

⑬ 학교폭력예방지원(예산서 696~701쪽)

○ **학교폭력예방지원**은

- 안전하고 평화로운 학교를 만들기 위해 학교폭력 매뉴얼 개발·보급, 초등 CCTV 통합관제센터 운영, 원스톱 신고센터 운영, 셉테드시범학교 운영, 각종 연수 및 예방교육 등의 사업으로 2017년도 본예산보다 109.9%, 3억 2,700만 원이 증액된 6억 2,500만 원이며 이 중 특별교부금은 2,200만 원임.

- 초등 CCTV 통합관제센터는 지방자치단체의 통합관제센터와 초등학교 CCTV를 연계, 실시간 모니터링 및 긴급 조치를 위한 사업으로 현재 남동구, 중구, 연수구 및 관내 초등학교가 운영 중이며 전담 모니터링 요원 인건비 및 전용 회선료 3억 5,100만 원이 편성되었음.

- 셉테드(CPTED) 시범학교[37]는 안전 취약학교를 대상으로 사각지대 환경개선, 접근 통제, 관찰시야 확대 등 학교시설에 범죄예방환경설계를 적용하는 사업으로 5개교에 총 5,000만 원이 편성되었음.
  • 셉테드 시범학교는 2013년부터 현재까지 19개교가 운영되고 있음.

- 기타 문화예술과 함께하는 학교폭력 예방교육 4,000만 원, 학생징계조정위원회 운영 1,000만 원, 각종 연수경비 등이 편성되었음.

○ 최근 5년간 학교폭력 발생 현황을 보면(학교폭력대책자치위원회 심의 기준)

- 학교폭력대책자치위원회 심의건수는 2013년 864건에서 2016년 1,326건으로 증가하였으며 2017년 8월 기준으로는 842건임.

---

37) **범죄예방환경설계**(Crime Prevention Through Environmental Design): 건축환경의 적절한 설계와 효과적 사용을 통해 범죄유발 요인을 근본적으로 제거하는 기법

- 가해학생수는 2013년 1,427명에서 2016년 1,718명으로 증가하였으며 2017년 8월 현재 1,163명임.

- 피해학생수는 2013년 1,142명에서 2016년 1,538명으로 증가하였으며 2017년 8월 현재 1,151명임.

〈 최근 5년간 학교폭력 발생 현황 〉

(단위: 건, 명)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년 8월
심의건수	864	972	1,227	1,326	842
가해학생수	1,427	1,478	1,465	1,718	1,163
피해학생수	1,142	1,204	1,496	1,538	1,151

- 학교급별로는 학교폭력대책자치위원회 심의건 기준으로는 중학교 심의건수가 가장 많고 다음으로 고등학교, 초등학교 순이나 학교폭력 실태조사 피해응답률은 초등학교가 가장 높은 것으로 나타남.

〈 최근 5년간 학교폭력대책자치위원회 심의건수 및 학교폭력 실태조사 피해응답률 현황 〉

(단위: 명, %)

학교급별	학교폭력대책자치위원회 심의건수					학교폭력 실태조사 피해응답률				
	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년 8월	2013년 1차	2014년 1차	2015년 1차	2016년 1차	2017년 1차
초	109	143	225	232	165	2.8	1.6	1.3	1.5	1.5
중	505	576	626	647	403	1.8	0.9	0.5	0.3	0.3
고	241	246	374	444	269	0.6	0.4	0.3	0.2	0.2
특수	9	7	2	3	5	0.8	0.5	0.5	0.3	0.8
계	**864**	**972 (12.5%↑)**	**1,227 (26.2%↑)**	**1,326 (8.1%↑)**	**842**	**1.6**	**0.9 (0.7p↓)**	**0.6 (0.3p↓)**	**0.6 (−)**	**0.6 (−)**

○ 최근 5년간 학교폭력 발생 사안별 현황은

- 폭행이 연평균 51.0%로 가장 높은 비중을 차지하며 뒤를 이어 명예훼손·모욕 8.1%, 정보통신망상의 음란·폭력 6.4%, 상해 6.3%, 협박 5.8%, 공갈(금품갈취) 5.0% 순임.

〈 최근 5년간 학교폭력 발생 사안별 현황 〉

(단위: 건)

연도별	폭행	상해	협박	공갈 (금품갈취)	명예훼손 모욕	통신망상 폭력 등	따돌림	기타	계
2013	585	53	52	44	51	44	37	136	1,002
2014	575	61	64	62	74	59	23	184	1,102
2015	677	93	75	56	119	68	28	205	1,321
2016	700	87	89	49	139	107	23	248	1,442
2017년 8월	429	71	57	71	96	95	32	121	972

○ 학교폭력을 효과적으로 줄이기 위해서는 학교급별 가해·피해 유형, 교우관계, 학교생활의 특징 등을 면밀히 분석하여 학교급에 맞는 예방교육, 상담활동 등이 필요함.

- 또한, 학교폭력은 가해·피해자 모두에게 예민하고 중대한 사안이며 심의건수도 증가하는 만큼 조치 과정의 오류, 미흡 등으로 행정적 분쟁이나 또 다른 피해가 발생하지 않도록 담당 교사에 대한 매뉴얼 교육을 철저히 할 필요가 있음.

- 아울러, 학교폭력 업무는 학교현장에서 복잡성, 업무 가중, 부담감 등으로 기피하는 업무 중 하나로 담당교사에 대한 지원도 지속적으로 확대할 필요가 있음.

⑭ 대안교육운영(예산서 707~714쪽)

○ **대안교육운영**은

- 학업중단 위기학생의 학교 적응력 향상을 위해 학업중단 예방 프로그램 운영, 대안교육기관 운영 지원 등의 사업으로 2017년도 본예산보다 27.9%, 8억 500만 원이 증액된 36억 8,600만 원이며 이 중 특별교부금은 7억 6,900만 원임.

- 장기대안교육위탁기관(6개월 이상) 5개 기관, 정신병리적 지원이 필요한 학생을 위한 치유형 단기위탁기관 3개 기관 및 인천청담고의 인건비, 교수학습활동비 등 운영비 23억 3,500만 원, 대안교육지원센터 운영비 1억 1,000만 원, 학업중단 예방 및 학업중단 학생 지원 사업비 12억 1,500만 원 등이 편성되었음.

○ 현재 운영 중인 대안학교 및 대안교육 위탁교육기관은

- 대안학교 4개교, 장기위탁교육기관 6개 기관, 치유형 단기위탁교육기관 2개 기관 총 52학급에서 625명이 재학하고 있으며

- 입학사유는 학교부적응이 50.9%로 가장 많고 뒤를 이어 다문화가정 자녀(인천한누리학교) 22.1%, 인성 9.4%, 정서행동 7.2% 순임.

< 대안학교 및 대안교육 위탁교육기관 입학 사유 >

(단위: 명)

구 분	부적응	학교폭력	특기적성	다문화	인성	정서행동	기타	계
학생수	318	17	27	138	59	45	21	625
비 율	50.9%	2.7%	4.3%	22.1%	9.4%	7.2%	3.4%	100.0%

○ 학업중단학생 현황은

- 2017년 9월 현재 초등학생 520명(0.5%), 중학생 340명(0.5%), 고등학생 776명(0.8%)이며 2016년과 비교하면 초등학생의 비율은 0.1%p 증가, 중학생과 고등학생은 각각 △0.1%p, △0.5%p 감소한 것으로 나타남.

- 학업중단학생 교육지원을 위해 교육기관 4개소 운영비 5,300만 원이 편성되었으며 2017년에는 다문화 1개, 발달장애 1개, 부적응 2개 등 총 4개 교육기관에 87명의 학생이 교육지원을 받고 있음.

〈 학업중단 학생 현황 〉

(단위: 명)

학교급별	연도별	학업중단 학생수	학업중단률	사유
초	2016	636	0.4%	해외출국, 미인정유학, 대안교육, 질병 등
	2017	520	0.5%	
중	2016	476	0.6%	
	2017	340	0.5%	
고	2016	1,234	1.3%	해외출국, 학업, 검정고시, 질병, 퇴학처분 등
	2017	776	0.8%	

⑮ Wee 프로젝트운영(예산서 721~730쪽)

○ Wee 프로젝트는

- 학교-교육청-지역사회가 연계하여 학생들의 건강하고 즐거운 학교생활을 지원하기 위해 일반 학생, 학교 부적응 학생, 학습부진 학생 등에게 다양한 상담, 치유 서비스를 제공하는 사업으로

- 예산액은 2017년도 본예산보다 110.4%, 8억 5,300만 원이 증액된 16억 2,500만 원이며 이 중 특별교부금은 1,700만 원임.

- 본청 및 교육지원청의 Wee 센터 운영비 1억 9,400만 원, 가정형 Wee 센터 3개소 운영비 9억 7,600만 원, 위기학생 치유프로그램 운영비 3억 7,800만 원 등이 편성되었음.

- 주요 증액사유는 가정형 Wee 센터 2개소 증설로 운영비가 증액되었기 때문임.

○ 가정형 Wee 센터는 가정폭력 등으로 가정 내 돌봄이 어려운 학생들의 안전한 보호, 학교생활 회복, 가정으로의 복귀를 돕기 위한 기숙형 시설로 3개소[38]에 36명이 생활하고 있음.

○ 전문상담인력은 상담교사 116명, 상담사 183명, 총 299명이 배치되어 있으며

- 각급학교에는 상담교사 104명, 상담사 157명이 배치되어 있어 전체 학교 중 전문상담인력 배치율은 50.3%이고

- Wee 센터 등의 기관에는 상담교사 12명, 상담사 26명이 배치되어 있음.

- 학교별 전문상담인력 배치율을 보면

  • 초등학교 20.6%, 중학교 79.7%, 고등학교 79.8%, 각종학교 83.3%이며

  • 설립별로는 공립학교 49.4%, 사립학교 58.2%임.

  • 2018학년도 교원 임용계획에 따르면 전문상담교사 36명을 신규 채용하는 바, 전문상담인력 배치는 다소 개선될 전망임.

〈 전문상담인력 배치 현황 〉

(단위: 교, 명)

구분		초	중	고	특수	각종	계		
							공립	사립	계
총 학교수		248	133	124	8	6	464	55	519
상담인력	상담교사	7	49	47	–	1	79	25	104
	상담사	44	57	52	–	4	150	7	157
	계	51	106	99	–	5	229	32	261
전문상담인력 배치율		20.6%	79.7%	79.8%	–	83.3%	49.4%	58.2%	50.3%

38) **가정형 Wee 센터:** 인천행복한가정Wee센터(중·고 여학생, 2011년 개소), H2O(중·고 남학생, 2016년 개소), 사랑나무(초등학생, 2016년 개소)

○ Wee Class 설치율은

- 초등학교 47.2%, 중학교 91.0%, 고등학교 76.6%, 각종학교 33.3%로 총 64.5%의 학교에 Wee Class가 설치되어 있는 것으로 나타남.

- 설립별로는 공립학교 65.9%, 사립학교 52.7%임.

〈 Wee Class 설치 현황 〉

(단위: 교)

구분	초	중	고	특수	각종	계		
						공립	사립	계
총 학교수	248	133	124	8	6	464	55	519
설치 학교수	117	121	95	-	2	306	29	335
설치율	47.2%	91.0%	76.6%	-	33.3%	65.9%	52.7%	64.5%

○ 최근 5년간 Wee 센터 상담실적을 보면

- 2013~2016년까지 연평균 20,033건, 2017년 현재 11,376건의 상담을 실시하였음.

- 학교급별로는 초등학교의 상담실적이 연평균 58.3%로 가장 많음.

- 상담사유별로는 정신건강이 가장 많고 다음으로 교우문제, 학업, 폭력 순으로 나타남.

〈 Wee 센터 상담 실적 〉

(단위: 명)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
초	8,917	10,195	13,937	12,642	7,316
중	8,250	4,101	4,615	4,701	1458
고	2,501	3,246	3,074	3,952	2602
계	**19,668**	**17,542**	**21,626**	**21,295**	**11,376**

○ Wee 센터나 학교의 전문상담 활동은 학생들의 마음건강, 학교부적응, 학교폭력, 학업, 진로 등 학교생활 전반에 대한 지원 서비스로서

특히, 학교 내 상담은 학생들의 위기상황을 가장 근접하여 직접적으로 포착, 치유할 수 있는 만큼 부족한 전문상담 인력과 상담시설 확충에 더욱 많은 투자가 필요가 있음.

- 또한, 학교급별 상담자원을 보면 상대적으로 초등학교의 확보율이 낮은데 교우관계나 학교생활에 대한 인식은 초등학교부터 긍정적으로 형성되어야 하므로 초등학교에 대한 지원을 확대할 필요가 있음.

⑯ 교수학습지원센터 운영(예산서 782~783쪽)

○ 교수학습지원센터(에듀아이)는 학교현장 교육의 제고를 위해 양질의 교수학습 자료 개발 및 보급을 하는 사업으로

- 2017년도 본예산보다 2,645.9%, 15억 7,300만 원이 증액된 16억 3,200만 원이 편성되었으며 2018년에는 에듀아이 웹사이트 개편사업에 15억 8,400만 원이 편성되었음.
  - 세부 내역으로는 스마트교육지원 시스템, 실시간 모니터링 등 플랫폼 개발비 5억 원
  - 교수학습 지원, 문제은행, 학부모연수 등 콘텐츠 구성비 10억 4,500만 원 등임.

다. 교육복지지원

[개 요]

〈 교육복지지원 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
교육복지지원	**335,248**	**235,850**	**99,397**	**42.1%**
학비지원	40,484	27,887	12,597	45.2%
저소득층자녀학비지원	5,198	6,151	△954	△15.5%
특성화고장학금지원	16,943	10,079	6,864	68.1%
기타교육비지원	2,163	3,903	△1,740	△44.6%
교육급여지원	16,181	7,754	8,427	108.7%
방과후등교육지원	24,274	29,704	△5,430	△18.3%
방과후학교운영	14,243	17,695	△3,451	△19.5%
저소득층자녀방과후 자유수강권지원	10,031	12,009	△1,978	△16.5%
급식지원	17,149	15,789	1,360	8.6%
학기중급식비지원	15,064	13,936	1,128	8.1%
토·공휴일중식지원	2,085	1,853	232	12.5%
정보화지원	3,201	1,712	1,489	87.0%
농어촌학교교육여건개선	1,341	1,293	48	3.7%
교육복지우선지원	2,610	2,095	515	24.6%
누리과정지원	226,559	138,697	87,862	63.3%
교과서지원	19,630	18,674	957	5.1%

❑ 교육복지지원은 저소득층 자녀의 교육비 지원, 농어촌학교 교육여건 개선, 초등돌봄교실 운영, 중식비지원, 교육복지우선지원, 특성화고 학생 장학금 지원 등을 위한 사업으로 2017년 본예산보다 42.1%, 993억 9,700만 원이 증액된 3,352억 4,800만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 9.6%임.

❑ 재원별 구분은 자체예산 966억 9,100만 원, 특별교부금 35억 6,700만원, 국고보조금 94억 3,400만 원, 유아교육지원특별회계전입금 2,255억 5,600만 원임.

❑ 교육복지지원 사업 중 2017년도 본예산보다 감액 편성된 사업은 저소득층 자녀학비지원, 기타교육비지원, 방과후학교 운영, 저소득층자녀 방과후 자유수강권지원 사업임.

○ 저소득층자녀학비지원은 고등학생수 감소 반영, 기타교육비지원의 저소득층자녀 체험학습비지원은 학교의 수학여행·수련활동 실시율 적용, 방과후학교 운영의 초등 돌봄교실은 저녁돌봄교실 수요에 따른 운영 교실수 및 운영비 감소분 반영, 저소득층자녀 방과후자유수강권은 희망 학생수 감소에 따른 것임.

○ 교육복지지원 사업은 학생 형편에 따라 교육의 기회에 차이가 발생하지 않도록 지원하는 사업인 만큼 학생·학부모에게 사업 안내를 세밀하고 철저히 하여 대상자에게 최대한 수혜가 돌아갈 수 있도록 할 필요가 있음.

[사업별 검토]

① 학비지원(예산서 806~812쪽)

○ **학비지원**은

- 저소득층자녀 학비지원, 교육급여지원, 특성화고 장학금지원, 저소득층자녀 수학여행·수련활동비 등 기타교육비지원 사업으로

- 예산액은 2017년 본예산보다 45.2%, 125억 9,700만 원이 증액된 404억 8,400만원이 편성되었음.

○ **저소득층자녀 학비지원**은

- 공·사립 고등학교 및 평생교육기관의 법정자격 대상자, 중위소득 60% 이하 경제사정 곤란자 등의 학비(입학금, 수업료, 학교운영지원비) 또는 학교운영지원비를 지원하는 사업으로 고등학생수 감소분(△7%) 반영 등에 따라 △9억 5,400만 원이 감액된 51억 9,800만 원이 편성되었음.

- 2018년에는 14,528명에게 지원할 예정이며 2017년에는 15,234명을 지원하여 전체 고등학생의 16.5%를 지원한 것으로 나타남.

○ **교육급여지원**은

- 기초생활수급권자의 초·중·고 자녀의 입학금, 수업료, 학용품비, 부교재비, 교과서비를 국가, 교육청, 광역자치단체, 기초자치단체가 분담[39]하여 지원하는 사업으로

- 이번 본예산에는 국고보조금 94억 3,400만 원과 교육청 자체예산 67억 4,800만 원, 총 161억 8,100만 원이 편성되었음.

- 2018년 교육급여는 초등학생에게도 학용품비를 신규 지급하고 중·고등학생의 학용품비 단가는 5.4% 인상, 부교재비 단가도 초등학생 60.2%, 중·고등학생 154.9%가 인상되었음.

39) **교육급여 분담 체계**

○ 소득기준별 분담 주체 구분

기준		고등학교 입학금·수업료	부교재비, 학용품비, 교과서대
중위소득 40% 이상 ~ 50% 이하		시도교육청	국가, 시도, 시군구
중위소득 40% 미만	부양의무자 있음		
	부양의무자가 없거나 부양능력 미약 (의료급여 수급자 기준)	국가, 시도, 시군구	

○ 국가 및 자치단체 교육급여 분담비율-인천기준

구			군		
국고보조	광역	기초	국고보조	광역	기초
90%	7%	3%	80%	10%	10%

〈 2018년 교육급여 개선 현황 〉

지급대상	급여항목	1인당 지급금액		지급방법
		’17년	’18년	
초등학생	부교재비	41,200원	66,000원(60.2%↑)	연1회 일괄지급
중·고등학생		41,200원	105,000원(154.9%↑)	
초등학생	학용품비	–	50,000원(순증)	연2회 분할지급
중·고등학생		54,100원	57,000원(5.4%↑)	
고등학생	교과서대	해당 학년의 정규 교육과정에 편성된 교과목의 교과서 전체		연1회 일괄지급
	수업료	연도별·급지별 학교장이 고지한 금액 전부(일반적으로 입학금 17,100원, 수업료 1,400,400원)		분기별 지급
	입학금			1학년 제1분기 신청 시 전액 지급

- 2018년 교육급여 대상자는 23,395명이며 2017년에는 23,436명을 지원하여 전체 초·중·고·평생교육시설 학생의 7.1%를 지원한 것으로 나타남.

- 향후, 교육급여 확정내시에 따라 인천시과 군·구 분담분이 추가로 편성되어야 함.

○ **특성화고장학금 지원**은

- 우수학생의 특성화고 진학 촉진과 학비 걱정 없이 공부하고 취업할 수 있도록 수업료(2018학년도부터 인천교육청 입학금은 모든 학생에 대해 면제)를 교육부와 교육청이 분담하여 지원하는 사업으로 특별교부금 가내시액 반영에 따라 68억 6,400만 원이 증액된 169억 4,300만 원이 편성되었음.

- 본 사업의 교육청 대응투자율은 2016년 55%→2017년 60%→2018년 80%로 점차 높아지고 있어 교육청의 부담도 증가하는 실정임.

○ **저소득층자녀 체험학습비 지원**은

- 2017학년도 수학여행·수련활동 시행률(수학여행 64.9%, 수련활동 29.9%)을 반영하여 △16억 9,700만 원 감액된 14억 8,400만 원이 편성되었음.

② 방과후 등 교육지원(예산서 819~826쪽)

○ **방과후 등 교육지원**은

- 농어촌 방과후학교 운영, 본청 및 교육지원청의 방과후지원센터 운영, 초등 방과후 보육프로그램 운영, 방과후학교 자유수강권 지원 사업으로

- 예산액은 2017년 본예산보다 △19.5%, △34억 5,100만 원이 감액된 142억 4,300만 원이 편성되었으며 이 중 특별교부금은 1억 2,400만 원임.

○ **초등 방과후 보육프로그램**[40]은

- 저녁돌봄교실 수요 감소 등에 따라 △37억 3,000만 원이 감액된 134억 8,400만 원이 편성되었음.

- 2018년에는 오후돌봄교실 501개실 및 저녁돌봄교실 168개실을 운영할 계획이며 돌봄교실 확충 및 환경개선 43개실이 반영되었음.

- 2017년 4월 기준 방과후 돌봄교실 운영 현황을 보면
  - 2017년 오후돌봄(~17:00)은 전체 초등학교의 96.5%인 249개교에서 500개실을 운영하여 신청자 11,650명 중 현재 92.9%인 10,817명을 수용하고 있어(대기자 833명) 수요를 고려한 오후돌봄 확충이 필요하다고 판단됨.
  - 저녁돌봄(17:00~)은 전체 초등학교의 59.3%인 153개교에서 200개실을 운영하여 신청자 1,118명 모두를 수용하고 있으며 이는 오후돌봄의 10.3% 수준임.(저녁돌봄 1,118명 중 78.4%인 876명이 18시까지 이용)

---

40) **초등 방과후 돌봄교실**: 돌봄이 꼭 필요한 맞벌이·저소득층·한부모 가정 등의 1~2학년 학생 중심으로 가정에서와 같은 세심한 돌봄서비스 제공, 학교 여건에 따라 수용이 가능한 경우 우선순위를 정해 3학년 이상 학생 수용 가능

• 2014~2017년 돌봄교실 현황을 보면 오후돌봄은 공급이 수요에 미치지 못하나 저녁돌봄은 매년 신청자수가 감소하고 있으며 2015년 이후 모두 수용하고 있는 것으로 나타남.

〈 2014~2017년 돌봄교실 운영 현황 〉

(단위: 교, 명)

연도별	전체 학교수	오후돌봄					저녁돌봄				
		운영 학교수	돌봄 교실수	신청자수	이용자수	수용률	운영 학교수	돌봄 교실수	신청자수	이용자수	수용률
2014	252	241	496	10,063	8,953	89.0%	173	247	2,052	1,289	62.8%
2015	252	245	506	12,354	10,892	88.2%	173	237	1,666	1,666	100.0%
2016	257	247	500	11,097	10,753	96.9%	172	252	1,280	1,280	100.0%
2017	**258**	**249**	**500**	**11,650**	**10,817**	**92.9%**	**153**	**200**	**1,118**	**1,118**	**100.0%**

- 통계청 자료에 따르면

• 2014~2016년 맞벌이 가구는 증가추세로 2016년에는 전국적으로 44.9%가 맞벌이 가구이며 인천은 41.7% 맞벌이 가구로 나타났음.

• 교육청 저녁돌봄의 경우 맞벌이 가구의 증가로 수요가 증가하리라는 예측과 달리 감소한 것임.

〈 2014~2016년 맞벌이 가구 현황 〉

(단위: 천 가구)

구분	2014년			2015년			2016년		
	유배우가구	맞벌이가구	맞벌이가구 비율	유배우가구	맞벌이가구	맞벌이가구 비율	유배우가구	맞벌이가구	맞벌이가구 비율
전국	11,825	5,186	43.9%	11,858	5,206	43.9%	11,884	5,331	44.9%
증감	45↑	131↑	1.0%p↑	33↑	20↑	–	26↑	125↑	1.0%p↑
인천	648	264	40.7%	652	268	41.1%	655	273	41.7%
증감	4↑	1↓	0.5%p↓	4↑	4↑	0.4%↑	3↑	5↑	0.6%p↑

- 정부에서는 맞벌이 부모가 안심하고 아이를 맡길 수 있는 환경, 아동들이 보호 없이 방과 후 방치되지 않도록 교육부-행정안전부-보건복지부-여성가족부 등 관계부처가 협력하여 온종일 돌봄체계 구축을 추진하고 있음.

- 돌봄교실의 확충은 학교의 교실 여력, 인력 확보가 전제되어야 하는 사안으로 단시간 내 획기적인 개선에 한계가 있으나 돌봄정책은 국가-학교-지역사회가 원활히 연계·협력하여야 성공할 수 있으므로 교육청에서도 학교 안에 돌봄 사각이 발생하지 않도록 지속적인 양적 확충과 질적 향상을 위해 노력할 필요가 있음.

○ **저소득층자녀 방과후자유수강권제**는

- 법정자격자, 중위소득 50% 이하 경제사정 곤란자 및 난민인정자(자녀)에게 연 60만 원 범위 내의 방과후학교 프로그램비를 지원하고

- 만 12세 이하 차상위계층 취학아동의 방과후 어린이집 보육료 월 10만 원(인천시 전출)을 지원하는 사업으로 신청학생수 감소 등에 따라 △19억 7,800만 원이 감액된 100억 3,100만 원이 편성되었음.

- 방과후학교자유수강권 지원(방과후 어린이집 보육료 제외) 예산 운용 상황을 보면
  - 2016년에는 집행잔액이 31억 2,700만 원이 발생하여 불용률은 26.9%였으며
  - 2017년에는 제3회 추경예산에서 본예산액의 △36.2%인 △43억 3,700만 원을 감액하는 것으로 나타남.
  - 이는 방과후자유수강권 지원대상 인원(2017년 기준)은 40,504명인데 반해 신청자는 63.6%인 25,756명으로 저조했기 때문으로 2018년 본예산에는 이 부분을 반영하여 △16.5% 감액 편성하였음.

〈 방과후자유수강권 지원 예산 운용 현황 〉

(단위: 백만 원)

2016년			2017년		
본예산액	결산액	집행잔액(불용률)	본예산액	최종예산액	증감액(증감률)
11,617	8,490	3,127(26.9%)	11,991	7,654	△4,337(△36.2%)

- 따라서, 저소득층 학생의 교육비 부담 경감과 다양한 교육기회 제공이라는 사업의 취지를 고려해 본 사업이 지원 대상자에게 최대한 실행될 수 있도록 홍보를 강화함과 동시에 예산 집행 추이를 면밀히 살펴 집행잔액의 과다발생이 예측될 경우 적기에 추경예산을 통해 감액하여야 할 것임.

③ 저소득층자녀 급식지원(예산서 831~833쪽)

○ **저소득층자녀 급식지원**은

- 학기 중 중식비 지원과 학기 중 토·공휴일 중식비 지원 사업으로
- 예산액은 2017년 본예산보다 8.6%, 13억 6,000만 원이 증액된 171억 4,900만 원임.

○ **학기 중 중식비 지원**은

- 법정자격자, 중위소득 52% 이하의 경제사정 곤란자 및 난민인정자(자녀)에게 학기 중 중식비를 지원하는 사업으로
- 학기 중 휴업일(공휴일, 재량휴업일 등) 등 학교급식을 실시하지 않는 날의 초·중·고교 중식비 지원 27억 2,800만 원과
- 고등학교 학기 중 수업일의 중식비 지원 123억 3,600만 원 등

- 총 150억 6,400만 원이 편성되었으며 2017년도 본예산보다 8.1%, 11억 2,800만 원이 증액되었음.

- 주요 증액사유는

  • 학기 중 미급식일의 중식비는 2017년에는 무상급식을 실시하는 초·중학교의 경우 학교기본운영비에서 집행하도록 하였으나 교육청의 저소득층 자녀 지원 책무 강화[41]를 위해 2018년에 별도 사업으로 신규편성(11억 7,000만 원)하였으며

  • 고등학교 학기 중 수업일의 중식비 지원은 급식비 단가가 도시지역 3,900원→4,100원(200원↑), 강화 2,100원→2,550원(450원↑)로 인상되었기 때문임.

  ※ 도시지역과 강화의 급식비 단가 차액 발생 사유: 강화 및 옹진 소재 학교는 별도사업(학교급식운영비지원)으로 식품비, 운영비 일부를 지원하고 있음.(옹진 소재 학교는 옹진군에서도 일부 지원)

- 학기 중 미급식일의 중식비 지원은 자칫 수요파악을 제때 하지 못해 적기에 지원되지 못하거나 누락될 수 있으므로 세심하게 각급학교에 안내하고 신청·집행의 적정성을 점검할 필요가 있음.

○ **학기 중 토·공휴일 중식비 지원**은

- 결식이 우려되는 학생의 학기 중 토·공휴일의 중식비 지원을 위해 인천시로 전출하는 사업으로 급식단가가 4,000원→4,500원(500원↑)으로 인상되어 2017년도 본예산보다 12.5%, 2억 3,200만 원이 증액된 20억 8,500만원이 편성되었음.

---

41) 2017. 4. 26. **연합뉴스 보도:** 무상급식을 실시하는 초·중학교 학생에 대한 학기 중 미급식일 중식비 지원 예산을 별도로 편성하지 않아 징검다리 연휴 등 학교 휴업일에 저소득층 학생의 끼니 해결이 어려움.

④ 교육정보화지원(예산서 389쪽)

○ **교육정보화지원**은

- 법정자격자 및 난민인정자(자녀)의 정보·교육격차 해소를 위해 1가구에 인터넷통신비 1회선과 컴퓨터 1대를 지원하는 사업으로

- 예산액은 2017년도 본예산보다 87.0%, 14억 8,900만 원이 증액된 32억 100만 원임.

- 주요 증액사유는

  • 인터넷통신비 지원 대상자를 기존 생계·의료·한부모·난민인정에서 교육급여·한부모·차상위·난민인정으로 확대(2,500명 증가)하였으며

  • 2018학년도부터 적용되는 중학교 소프트웨어 의무교육에 따라 중학교 1학년 저소득층 학생 750명에게 컴퓨터를 지원하기 위해 9억 원을 신규 편성하였기 때문임.

⑤ 누리과정지원(예산서 867쪽)

○ **누리과정지원**은

- 만 3~5세 유아들에게 공통적으로 제공하는 교육·보육 과정으로 정부에서 교육세 재원과 기타 재원으로 유아교육지원특별회계[42]를 설치하여 운용하고 있음.

- 공립유치원는 원아 1인당 유아학비 월 6만 원, 방과후과정비 월 7만 원을

---

42) **유아교육지원특별회계법**

○ 제3조(세입) 특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다.

1. 제5조에 따른 일반회계로부터의 전입금 2. 다른 특별회계 및 기금으로부터의 전입금 3. 제6조에 따른 차입금 4. 그 밖의 수입금

지원하고 사립유치원 및 어린이집 원아는 1인당 유아학비(보육료) 월 22만 원, 방과후과정비 월 7만 원을 지원하고 있음.

- 시스템 운영비를 포함한 예산액은 2017년도 본예산보다 62.7%, 870억 400만 원이 증액된 2,257억 100만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 6.5%로 2017년도 본예산에는 7개월분만 반영(이후 제1회 추경에서 잔여분 반영)한데 반해 2018년에는 연간 소요액 전액을 편성한 것임.
  - 재원의 구분으로 보면 유치원의 누리과정지원비는 기존과 같이 전액 교육세 재원으로 1,120억 7,900만 원이 편성되었고
  - 어린이집 누리과정지원비는 2017년에는 소요액 중 41.2%를 국고보조금에서 부담하였으나 2018년에는 정부에서 유아교육의 국가책임 확대를 위해 전액 국고보조금에서 부담하여 1,134억 7,700만 원이 편성되었음.
  - 기타 시스템 등 운영비는 1억 4,500만 원이 편성되었음.

- 어린이집 누리과정지원비의 전액 국고 부담으로 그간의 누리과정으로 인한 교육청의 재정부담 문제가 해소되는 것으로 보임.

- 다만, 2016년 12. 20.에 제정된 유아교육지원특별회계법은 2019년까지 3년 동안 한시적으로 운영되므로 안정적인 누리과정 운영을 위해 재원 부담 구분 및 재원 확충 방안에 대해 사전에 명확히 해 둘 필요가 있음.

⑥ 유치원 다자녀가정 교육비지원(예산서 868쪽)

○ **유치원 다자녀가정 교육비지원**은

- 다자녀 가정의 자녀 교육에 따른 경제적 부담을 경감하고 출산장려 정책에 부응하기 위해 셋째 이후 자녀의 유치원 교육비를 지원하는 사업으로 8억 5,800만 원이 신규 편성되었음.

- 본 사업은 2017. 9. 25. 제정(의원발의)된「인천광역시교육청 다자녀 학생 교육비 지원 조례」[43]에 관한 사항으로
  - 당초 조례안은 2017. 5. 12.에 해당 상임위원회 심사 과정에서 셋째 이후 자녀의 유·초·중·고의 학비 및 수익자부담경비 등을 지원하게 될 경우 470여 억 원의 재정부담 문제로 보류된 후
  - 2017. 9. 25. 지원 대상을 유치원 자녀로 한정하여 수정가결 되었음.

- 교육청에서는 2018년에는 우선 유치원에 재원하고 있는 셋째 이후 자녀의 학부모부담 수업료를 지원하는 것으로 공립유치원의 경우 누리과정 지원에 따라 수업료 추가 부담분이 없어 이번 사업 대상에서 제외하였으며 사립유치원의 셋째 이후 원아 약 1,110명에게 만 3세의 경우 월 74,000원, 만 4~5세의 경우 월 60,000원 한도 내로 누리과정 유아학비와 학부모부담 수업료의 차액을 지원한다는 계획[44]임.

- 2017학년도 기준으로 사립유치원의 누리과정지원비를 제외한 학부모부담 교육비는 월평균 282,000원이고 월평균 최대 부담액이 534,000원에

---

43) **인천광역시교육청 다자녀 학생 교육비 지원 조례**
○ 제4조(적용범위):「유아교육법」 제7조에 따른 유치원
○ 제6조(교육비의 범위): 수업료, 입학금, 수익자부담경비, 입학준비물품 구입비 등

44)「사회보장기본법」제26조제2항에 따라 사회보장제도 신설에 따른 보건복지부와의 협의 진행 중

달하는 유치원도 있어 본 사업이 시행되면 사립유치원 다자녀 가정 학부모들의 교육비가 다소 경감될 것으로 보임.

○ 인천시는 이에 앞서「인천광역시 저출산대책 지원에 관한 조례」(2017. 4. 17. 제정)에 따라 2017년 제1회 추경예산으로 민간·가정 어린이집을 이용하는 셋째 이후 유아 1,268명(민간·가정 어린이집 원아의 5.1%)의 부모부담 보육료(지원 한도액은 교육청과 동일)를 지원하고 있음.

○ 저출산 문제는 국가적인 문제로 지역단위에서도 이를 극복하기 위한 정책 추진에 적극 동참하여야 하나 해당 조례의 개정에 따라 지원 대상이 초·중·고교 학생으로 확대될 경우 또는 지원항목 확대 등에 대한 요구가 있을 경우 이는 교육재정에 부담요인으로 작용될 것으로 판단됨.

- 따라서, 다자녀 가정의 자녀는 학생임과 동시에 주민, 시민, 국민인 만큼 향후 본 사업 추진 상황에 따라 인천시와 군·구와의 분담 협력, 국가 차원의 책무가 필요할 것으로 판단됨.

라. 보건/급식/체육활동

[개 요]

< 보건/급식/체육활동 편성 내역 >

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
보건/급식/체육활동	165,927	155,064	10,863	7.0%
보건관리	2,162	1,223	939	76.8%
학교보건관리	1,024	935	89	9.5%
학교환경위생관리	1,138	288	850	295.1%
급식관리	162,414	152,515	9,898	6.5%
학교급식관리	216	121	95	79.0%
학교급식운영	153,596	145,785	7,811	5.4%
학교급식환경개선	8,602	6,610	1,992	30.1%
각종체육대회활동	1,351	1,326	26	1.9%

❑ 보건/급식/체육활동은 학생 및 교직원의 건강증진을 학교보건 관리, 안전한 학교급식 운영, 학교체육 활성화를 위한 각종 체육대회 지원 사업으로 2017년도 본예산보다 7.0%, 108억 6,300만 원이 증액된 1,659억 2,700만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 4.7%임.

[사업별 검토]

① 학생정신건강관리강화(예산서 889~890쪽)

○ **학생정신건강관리강화**는

- 학생 정서·행동특성검사 결과 관심군 및 고위험군 학생들의 상담·치료지원과 정신건강 교육을 위한 사업으로 예산액은 2017년도 본예산보다 167.6%, 3억 9,100만 원이 증액된 6억 2,400만 원임.

- 주요 증액사유는

  • 저소득층 학생 정신검사·치료비 지원 대상 증가 및 단가 인상(85만 원→145만 원), Wee Class 미설치 학교 관심군 학생에 대한 상담 및 치료연계를 위해 100개교 학생상담자원봉사자 운영비를 신규 편성하였기 때문임.

- 정서행동 특성검사는 성장기 학생들의 심리·정서 상태를 파악하기 위해 초교 1, 4학년, 중·고교 1학년 학생을 대상으로 성격특성, 주의력결핍과잉행동장애(ADHD), 우울, 불안, 학교폭력피해, 자살위기 등 정서·행동 특성 전반을 조사하는 사업임.

- 2017학년도 검사 결과 검사 학생수의 4.4%인 4,796명의 학생이 관심군으로 나타났으며 이는 2016학년도 3,868명 보다 24.0%, 928명이 증가한 수치이며 이 중 저소득층 관심군 학생도 166명에서 291명으로 증가하였음.

〈 2017학년도 정서행동특성검사 결과 〉

(단위: 명)

학교급별	대상 학생수	검사 학생수		관심군 학생수	
		학생수	비율	학생수	비율(검사 학생 대비)
초	55,128	54,870	99.5%	2,057	3.7%
중	25,736	25,572	99.4%	1,418	5.5%
고	28,787	28,611	99.4%	1,321	4.6%
합계	**109,651**	**109,053**	**99.5%**	**4,796**	**4.4%**

- 관심군 학생이 증가한 만큼 가정과 학교가 긴밀히 협력하여 이들 학생에 대한 세심한 관찰을 통해 위기 상황을 최대한 예방하고 상담이나 치료가 시기적절하게 이루어 질 수 있도록 할 필요가 있음.

② 어린이활동공간 시설개선(예산서 894~895쪽)

○ 어린이활동공간 시설개선은

- 「환경보건법」 제23조에 따라 학교의 교실, 도서관, 어린이놀이시설 등의 마감재에 대한 위해성 검사를 하여 보수가 필요한 시설을 개선하는 사업으로

- 학교 자체 보수가 어려운 2개교의 바닥 및 창호를 교체하기 위해 3억 8,700만 원이 편성되었음.

- 2017년 어린이활동공간 지도점검 결과 총 119개교(원)의 221개 시설 중 부적합 시설은 51개 시설로 현재 28개 시설은 개선이 완료되었으며 본 사업과 대수선 사업으로 3개교는 본예산안에 편성, 나머지 20개교는 소규모 시설 보수로 학교 자체예산으로 개선할 계획으로 나타남.

- 지도점검 결과 부적합 학교는 중금속 등이 기준치를 초과하여 검출된 바, 학생들의 건강한 학교생활을 위해 조속히 조치를 완료할 필요가 있음.

〈 2017년 어린이활동공간 지도점검 결과 〉

(단위: 교, 원)

학교급	점검 학교수	점검 시설수	점검결과		부적합 조치현황	
			적합	부적합	개선완료	진행 중
유 치 원	68	153	110	43	22	21
초등학교	49	68	60	8	6	2
계	119	221	170	51	28	23

③ 학교실내 환경개선(본청)(예산서 893~894쪽)

○ 학교실내 환경개선은

- 학생과 교직원의 건강증진을 위해 학교환경위생교육 및 교실 공기 질을 점검, 관리하는 사업으로 2017년 본예산보다 305.6%가 증액된 3억 6,500만 원임.

- 주요 증액사유는
  - 현재 추진 중인 초등학교 공기정화장치 시범설치 사업[45] 17개교 중 5개교를 선정하여 미세먼지 농도 측정, 농도에 따른 공기정화장치 자동 가동 시스템(공기질 측정·관리 시스템)을 도입하는 사업에 1억 5,000만 원을 신규 편성하고
  - 각급학교에서 개별적으로 시행하고 있는 공기 질 검사를 교육청에서 일괄 추진하기 위해 검사비 2억 원이 신규 편성되었기 때문임.

○ 각급학교의 공기 질 검사[46] 결과를 보면

- 모든 학교가 기준치 내 적합으로 관리되고 있는 것으로 나타났으나

- 교육부에서는 교실 내 공기 질 관리 강화를 위해 2018학년도부터 점검항목에 초미세먼지를 추가하고 유지 기준을 70$\mu g/m^3$ 이하로 의무화하는「학교보건법 시행규칙」을 개정 중에 있어

- 향후 교실 내 공기 질 관리 및 유지기준 초과 시설에 대한 개선방안 마련 등에 교육청의 적절한 대응이 필요하다고 판단됨.

---

45) **초등학교 공기정화장치 시범설치 사업**
○ 2017년 제2회 추경, 국고보조금 및 특별교부금 8억 원 편성
○ 공기청정기 14개교, 천장형 냉난방기 공기청정키트 2개교, 창문형 환기정치 1개교 등 총 17개교 사업 추진 중

46) **학교 공기질 정기점검(2017년 기준)**
○ 연 1회 이상, 미세먼지(PM_{10}), 이산화탄소, 폼알데히드, 총부유세균, 라돈, 휘발성 유기화합물 등 12개 항목 검사

④ 무상급식비지원(예산서 915쪽)

○ 무상급식비지원은

- 보편적 교육복지 실현을 위해 교육청-시-군·구가 분담하여 소득수준에 관계없이 모든 초·중학생의 학기 중 중식비를 지원하는 사업으로

- 예산액은 2017년 본예산보다 5.4%, 77억 600만 원이 증액된 1,511억 6,100만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 4.3%임.

- 2018년 초·중학교 무상급식의 재원은 53.5%인 809억 1,000만 원을 교육청에서 부담하고 26.6%인 401억 4,400만 원은 인천시가, 나머지 19.9%인 301억 800만 원은 군·구가 부담하는 것으로 나타남.

- 주요 증액사유는
  - 평균 급식 단가를 2017년 대비 4% 인상하여 초등학교 2,770원→2,880원, 중학교 3,900원→4,060원으로 조정되었으며
  - 초등학생수가 증가(2007년 황금돼지띠, 4,852명 증가)하였기 때문임.

○ 2017학년도 시·도교육청별 무상급식 실시 현황을 보면

- 초등학교는 대구와 경북을 제외한 15개 시·도교육청이 전체 무상급식을 실시하고 있으며

- 중학교는 대구, 대전, 울산, 경북, 경남을 제외한 12개 교육청이 전체 무상급식을 실시하고 있는 것으로 나타남.

- 2017학년도 기준으로 전체 고등학교 무상급식을 실시하는 시·도교육청은 없음.

〈 2017학년도 시·도교육청별 무상급식 실시 현황 〉

지역	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	
초	전체	전체	136%↓ (4~6학년 전체)	전체	전체	전체	전체	전체	
중	전체	전체	136%↓	전체	전체	60%↓ (중3전체)	135%↓	전체	
고	60%↓	80%↓	104%↓	52%↓	60%↓ (고3 전체)	60%↓	135%↓	60%↓	
지역	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
초	전체	전체	전체	전체	전체	전체	56%↓	전체	전체
중	전체	전체	전체	전체	전체	전체	56%↓	56%↓	전체
고	60%↓	52%↓	60%↓	52%↓ (특성화고 55%↓	52%↓	60%↓	56%↓	56%↓	60%↓

※인천, 대구, 광주, 대전, 울산, 세종, 강원, 전북, 전남, 경북, 경남, 제주: 학교급에 따라 전체 무상급식을 실시하지 않더라도 소규모 지역, 체육중·고, 다자녀가정 등 특성에 따라 일부 무상급식 실시
※136%↓, 52%↓ 등: 저소득층자녀 급식비 지원을 위한 중위소득 기준율임.

○ 인천시는 9월 26일 '시민이 행복한 애인(愛仁) 정책'의 일환으로 정부의 '2020년 고교 무상교육 정책'에 선행하는 고교 무상급식 추진계획을 발표하고 교육청과 군·구에 사업비 분담을 제안하였으나

- 교육청과 인천시는 사업 분담 항목 및 분담률에 대한 이견을 보이고 있음.

- 또한, 중구와 남구에서도 구의 재정여건상 고등학교 3학년부터 단계적 시행, 부담 곤란의 의견이 있었음.

○ 고등학교 전학년(92,244명, 저소득층자녀 포함) 무상급식에 필요한 총 소요액은 730억 원으로 교육청과 인천시의 재정 분담 의견은 다음과 같음.

- 교육청은 저소득층자녀, 식품비, 운영비, 인건비를 포함한 무상급식에 소요되는 총 사업비 730억 원에 대해 교육청과 인천시의 재정규모를 고려해 교육청 20% 146억 원, 인천시와 군·구 80% 584억 원을 제안한 반면,

- 인천시는「학교급식법」제8조[47] 및 기존 초·중학교 무상급식비 분담률에 따라 저소득층자녀분은 교육청에서 전액 부담하고 일반학생의 식품비와 시간제보조원인건비 소요액 426억에 대해 인천시 40% 170억 원, 군·구 30% 128억 원, 교육청 30% 128억 원을 제안하였음.

- 다만, 인천시 제안의 경우 실질적인 무상급식 실현을 위한 운영비, 조리종사원 등 급식인력 인건비, 저소득층자녀분을 포함한 총 소요액 730억 원을 고려하면 실제 분담은 교육청이 59.2% 432억 원, 인천시가 23.3% 170억 원, 군·구가 17.5% 128억 원임.
  - 단, 교육청 부담액 432억 원 중 저소득층자녀분 123억 원은 기존에도 전액 교육청이 부담한 것으로 고교 무상급식에 따른 교육청의 실제 추가 부담액은 309억 원임.

○ 2018학년도 고교 무상급식 추진 현황을 보면

- 3개 광역자치단체와 12개 기초자치단체, 총 15개 자치단체에서 실시하고 있거나 계획인 것으로 나타남.

광 역	기 초	계	비 고
3개 (강원, 세종, 광주)	12개 (강화, 옹진, 부천, 하남, 광명, 정읍, 여수, 광양, 순천, 나주, 군포, 보은)	15개	지자체에 따라 학부모 부담 일부 있음. 강화군(교육청 지원, 학부모 일부 부담), 옹진군(교육청, 옹진군 분담) 광주: 2~3학년 적용

47) **학교급식법 제8조(경비부담 등)** ①학교급식의 실시에 필요한 급식시설·설비비는 당해 학교의 설립·경영자가 부담하되, 국가 또는 지방자치단체가 지원가능
②급식운영비는 당해 학교의 설립·경영자가 부담하는 것을 원칙으로 하되, 대통령령이 정하는 바에 따라 보호자(중략)가 그 경비의 일부를 부담 가능 ③학교급식을 위한 식품비는 보호자 부담 원칙
④특별시장·광역시장 등 지자체장은 식품비 및 시설·설비비 등 급식에 관한 경비 지원 가능

⑤ 학교급식시설 개선 및 확충(예산서 918~920쪽)

○ **학교급식시설 개선 및 확충**은

- 학교급식의 안전성 확보를 위해 위해요소 중점관리기준(HACCP[48])에 맞는 시설·설비를 갖추기 위한 학교급식시설 현대화 사업과 소규모 급식시설 개선 및 기구 교체를 위한 사업으로

- 예산액은 2017년 본예산보다 30.1%, 19억 9,200만 원이 증액된 86억 200만 원임.

○ **학교급식시설 현대화 사업**은

- 조리실 및 식당 증축 5개교, 다목적강당과 연계한 급식소 증축 학교 기구구입 2개교, 학교이전재배치(강화여중)에 따른 급식기구 구입 1개교, 기타 1개교 등 총 9개교(초 5개교, 중 3개교, 고 1개교) 사업비로 70억 3,300만원이 편성되었음.

〈 학교급식시설 현대화 사업 추진 현황 〉

(단위: 교)

학교 급별	급식 학교수	직영급식 학교수	급식소 설치 학교수	현대화 사업 추진 현황				향후 대상교	비고
				완료교	진행교	2017년 제3회 추경 대상교	본예산 요구		
단설유	13	13	13	13	–	–	–	–	
초	249	249	241	198	11	–	4	28	비조리교 8개교
중	133	133	118	89	12	2	1	14	비조리교 15개교
고	125	120	120	97	10	–	–	13	위탁 5개교
특수	8	8	8	6	–	–	–	2	
각종	3	2	2	2	–	–	–	–	위탁 1개교
합계	531	525 (98.9%)	502 (95.6%)	405 (80.7%)	33 (6.6%)	2 (0.4%)	5 (1.0%)	57 (11.4%)	

48) HACCP(Hazard Analysis Critical Control Point): 식품의 원료, 제조·가공·조리 및 유통의 전 과정에서 위해물질이 해당식품에 혼입되거나 오염되는 것을 사전에 방지하기 위하여 각 과정을 중점적으로 관리하는 기준을 말함. 학교급식시설에서는 전처리실-조리실-세척실의 구획 구분과 식당배식 시설 구축이 주를 이룸.

- 학교급식시설 현대화 사업 추진 현황을 보면 직영급식 학교 중 급식소를 설치한 학교는 502개교로 이 중 현대화를 완료한 학교는 80.7%인 405개교이며 현재 진행 중인 학교는 33개교, 2017년 제3회 추경예산에 반영된 학교는 2개교이고 2018년 본예산에 반영된 학교는 5개교, 향후 현대화가 필요한 학교는 11.4%인 57개교임.
- 현대화가 필요한 57개교 중 47.4%인 27개교는 부지 협소, 용적률 제한 등으로 추진이 어려운 학교임.

마. 학교재정지원관리

[개 요]

〈 학교재정지원관리 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
학교재정지원관리	429,533	423,868	5,665	1.3%
학교운영비지원	248,772	251,692	△2,920	△1.2%
사학재정지원	180,761	172,176	8,585	5.0%
인건비재정결함지원	171,295	163,573	7,723	4.7%
운영비재정결함지원	9,466	8,603	863	10.0%

❑ 학교재정지원관리는 공립학교 운영에 필요한 기본경비인 학교운영비와 사립학교의 운영에 필요한 재정결함지원을 위한 사업으로 예산액은 2017년도 본예산보다 1.3%, 56억 6,500만 원이 증액된 4,295억 3,300만 원으로 총 세출예산 중 구성비는 12.3%임.

❑ 학교재정지원관리는 단위 학교운영의 기본경비인 만큼 학교회계 단위에서 적정하게 운용하여 과도하게 불용액이 발생하지 않도록 관리할 필요가 있음.

[사업별 검토]

① 학교운영비지원(예산서 943~944쪽)

○ **학교운영비지원**은

- 공립 유·초·중·고·특수·각종학교 운영에 필요한 기본경비를 학교, 학급, 학생 규모에 따라 산출한 표준운영비와 통합배부사업비(특목고 운영비, 특성화고 실습비, 통학버스비 등)를 지원하는 것으로

- 예산액은 2017년도 본예산보다 △1.2%, △29억 2,000만 원이 감액된 2,487억 7,200만 원으로 총 세출예산 중 구성비는 7.1%임.

- 주요 증감사유는
  - 교당, 학급당, 학생당 단위경비는 2017년도 수준으로 동결하였으나 학교수, 학급수, 학생수 변동사항이 반영되고
  - 고등학교 기본운영비에 포함되어있던 5개 직종(교무, 과학, 전산, 행정, 구 육성회) 교육감 소속 근로자 329명의 인건비를 행정관리과 소관 통합인건비 사업으로 이관하여 감액되었음.

○ **학교급별 1교당 평균 학교운영비**는

- 유치원은 8,400만 원, 초등학교는 4억 6,100만 원, 중학교는 4억 5,300만 원, 고등학교는 5억 8,400만 원, 특수학교는 13억 1,800만 원, 각종학교는 3억 8,100만 원 수준임.

〈 학교급별 1교당 평균 학교운영비 현황 〉

(단위: 교, 백만 원)

학교급	학교수	편성액	1교당 지원액
유치원(단설, 병설)	167	14,029	84
초등학교	254	117,214	461
중학교	125	56,615	453
고등학교	91	53,183	584
특수학교	5	6,588	1,318
각종학교	3	1,142	381
계	**645**	**248,772**	**386**

② 사립학교 인건비 및 운영비 재정결함 지원(예산서 949~952쪽)

○ **사립학교 인건비 및 운영비 재정결함 지원**은

- 공·사립학교 간 교육재정 형평성 제고를 위해 공립학교 수준의 기준재정수요액을 산정하고 기준재정수입액 대비 부족액을 재정결함 보조금으로 지원하는 것으로

- 예산액은 2017년도 본예산보다 5.0%, 85억 8,500만 원이 증액된 1,807억 6,100만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 5.2%임.

- 사립학교 재정결함지원은 인건비, 운영비, 기타운영비 재정결함지원으로 구분됨.

○ **인건비 재정결함 지원은**

- 교직원 급여 및 맞춤형복지비 인상분 등이 반영되어 2017년도 본예산보다 4.7%, 77억 2,300만 원이 증액된 1,712억 9,500만 원이 편성되었으며 총 세출예산 중 구성비는 4.9%임.

○ **운영비 재정결함 지원(기타운영비지원 포함)**은

- 체육특기자 및 학생선수 학비 감면 지원분 등이 반영되어 2017년도 본예산보다 10.0%, 8억 6,300만 원이 증액된 94억 6,600만 원임.

○ **최근 3년간 재정결함지원 대상 학교의 법정부담금 부담 현황**을 보면

- 연금부담금, 재해보상부담금, 건강보험부담금 등 법인이 전액 부담하여야 하는 법정부담금의 실제 부담률은 연평균 22.1%로 나타나며 법정부담금을 전액 법인에서 부담하는 학교는 2017년에 5개교임.

〈 최근 3년간 법정부담금 부담 현황 〉

(단위: 교, 백만 원)

구분	2015	2016	2017
부담률	20.0%	23.6%	22.6%
전액부담 학교수	5	6	5
일부부담 학교수	33	35	35
전액 미부담 학교수	7	4	4

- 사립학교 법인 수익용 기본재산 수익률이 2015년 1.1%, 2017년 1.6%로 다소 향상되었으나 교직원 인건비 증가에 따른 법정부담금 증가폭에 미치지 못해 법정부담금 부담 개선에는 한계가 있는 것으로 판단됨.

- 사립학교 법정부담금은 재정결함지원액을 산정하는 기준재정수입이므로 법인의 수익용 기본재산 운용에 효율성을 높일 필요가 있음.

바. 학교교육여건개선시설

[개 요]

〈 학교교육여건개선시설 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
학교교육여건개선시설	**246,965**	**185,986**	**60,980**	**32.8%**
학생배치시설 (학교신증설)	115,843	85,749	30,093	35.1%
학교일반시설 (학교시설증개축)	33,837	7,389	26,449	358.0%
교육환경개선시설 (학교시설교육환경개선)	97,285	92,848	4,438	4.8%

❑ 학교교육여건개선시설은 학생 배치와 관련한 신·증설, 다목적강당 등 학교 증축, 교육환경개선(대수선), 냉난방기 교체, 석면교체, 내진보강 등의 사업으로 예산액은 2017년도 본예산보다 32.8%, 609억 8,000만 원이 증액된 2,469억 6,500만 원이며 총 세출예산 중 구성비는 7.1%임.

○ 2018년 학교교육여건개선시설 예산안은 2017년도 최종예산안(제3회 추경예산안)의 63.1% 수준으로 향후 특별교부금 지원 등에 따라 예산 규모는 증가될 전망임.

〈 최근 5년간 학교교육여건개선시설 증감 추이 〉

(단위: 백만 원)

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
세출결산액 (최종예산액)	2,635,705	2,896,030	2,953,718	3,095,552	3,675,912
학교교육여건개선시설 합계	115,438	137,290 (18.9%↑)	163,675 (19.2%↑)	206,751 (26.3%↑)	391,409 (89.3%↑)
구성비	4.4%	4.7%	5.5%	6.7%	10.6%
학교신증설	50,014	85,977	112,402	130,171	130,042
학교시설증개축	30,374	10,660	11,190	14,390	67,279
학교시설 교육환경개선	35,050	40,654	40,083	62,189	194,088

○ 최근 5년간 학교교육여건개선시설 증감 추이를 보면

- 교육청의 재정여건이 개선되면서 2016~2017년에 큰 폭으로 증가하였으며 2017년에는 최종예산(제3회 추경예산안)을 기준으로 총 세출예산 중 구성비는 10.6%를 차지함. 특히, 2017년도는 2016년도 결산액과 비교하면 89.3%가 증가하여 많은 학교 시설이 확충되고 노후시설이 개선되고 있음.

- 다만, 학교시설 사업은 특성상 주로 방학기간에 시행되는 관계로 불가피하게 이월되는 경우가 많은 바, 2016년도 결산결과 208개 사업 1,363억 7,200만 원이 명시이월되었고 17개 사업 222억 2,000만 원은 사고이월되었으며 2017년도에는 186개 사업 1,541억 7,000만 원이 명시이월 예정인 것으로 나타남.

- 따라서, 예산운용과 재원배분의 효율성 제고를 위해 학교시설 사업의 이월을 최소화할 수 있도록 세밀한 공정관리와 대책마련이 필요함.

[사업별 검토]

① 공립유치원 학급 설치비 지원(예산서 962쪽)

○ **공립유치원 학급 설치비 지원**은

- 유아 공교육 기반 확충을 위해 공립유치원의 학급을 신·증설하는 사업으로 1억 8,000만 원이 편성되었음.

- 2018학년도 공립유치원 신·증설 계획에 따르면 총 15개 학급을 확충하는데 2018년도 본예산에는 신설(이전)학교 및 신설 단설유치원의 개교경비가 지원되는 12학급을 제외한 기존 학교 병설유치원의 학급 증설 3학급 설치비 각 6,000만 원을 편성한 것임.

○ 2017. 4. 1.자 교육통계에 따르면 공·사립유치원에 재원 중인 만 3세~만 5세 유아 43,839명 중 공립유치원에는 23.0%인 10,104명, 사립유치원에는 77.0%인 33,735명이 재원하고 있는 것으로 나타남.

〈 설립별 유아 재원 현황 〉

(단위: 명)

설립별	전국 평균			인천		
	유치원수	학급수	원아수 (구성비)	유치원수	학급수	원아수 (구성비)
국립	3	15	249 (–)	–	–	–
공립	4,744	10,380	172,272 (24.8%)	165	493	10,104 (23.0%)
사립	4,282	26,075	522,110 (75.2%)	261	1,564	33,735 (77.0%)
계	9,029	36,470	694,631 (100.0%)	426	2,117	43,839 (100.0%)

○ 교육부에서는 최근 정부의 국정과제인 '유아교육에 대한 국가책임 확대'의 일환으로 현재 24.8%의 국·공립유치원 취원율을 향후 5년간 40%까지 확대한다는 계획을 발표하였음.

※ 택지개발지구 등 유아교육법에 따른 의뭘립지역은 공립 단설유치원 위주 확대
※ 이외 지역은 초등학교 유휴시설 등을 활용하여 병설유치원 적극 확대

- 인천교육청의 공립유치원 취원율은 23.0%로 전국 평균보다는 낮은 수준이며 교육부의 계획대로 진행된다면 향후 많은 공립 유치원을 신·증설하여야 하는 실정임.

- 그러나, 공·사립유치원 정원 충족 현황을 보면

  • 신도시와 원도심 유치원 간 정원 충족과 유아교육 수요에는 많은 차이가 있겠으나 전체적으로 공립유치원의 21.2%, 사립유치원의 74.3%가 정원을 충족하지 못하고 있는 것으로 나타남.

〈 설립별 유아 재원 현황 〉

(단위: 개원)

구분	중구		동구		남구		연수구		남동구		부평구	
	총족	미달	총족	미달	총족	미달	총족	미달	총족	미달	총족	미달
공립	6	2	4	2	9	2	11	1	24	2	24	1
사립	-	9	1	6	7	29	10	20	18	42	16	27
계	6	11	5	8	16	31	21	21	42	44	40	28

구분	계양구		서구		강화		옹진		합계			
	총족	미달	총족	미달	총족	미달	총족	미달	총족	미달	합계	비율
공립	8	5	36	3	5	12	3	5	130	35	165	21.2%
사립	2	25	13	30	-	4	0	2	67	194	261	74.3%
계	10	30	49	33	5	16	3	7	197	229	426	53.8%

- 따라서, 공립유치원 신·증설 추진 시 기존 유치원의 수용 여력과 지역별 유아 인구추이를 면밀히 살펴 적정하게 확충, 배치될 수 있도록 할 필요가 있음.

② 학교신축(예산서 962~964쪽)

○ **학교신축**은

- 송도, 청라, 서창, 영종의 공동주택 입주에 따른 유입 학생 배치를 위해 9개교 신축비 580억 6,100만 원과 특수교육대상자 교육여건 개선을 위한 남구 및 서구 특수학교 2개교 신축비 48억 9,600만 원을 계속비 사업으로 총 629억 5,700만 원이 편성되었음.

〈 학교신축 현황 〉

학교명(가칭)	위치	완성학급수	개교예정일
(서창3초)	남동구 서창동	30학급(특수 1학급)/병설 5학급	2019.3.1.
능허대중(이전)(첨단1중)	연수구 송도동	30학급(특수 1학급)	2019.3.1.
인천미송초(해양1초)	연수구 송도동	42학급(특수 1학급)/병설 5학급	2019.3.1.
인천중산초(영종하늘7초)	중구 중산동	36학급(특수 1학급)/병설 5학급	2020.3.1.
인천중산중(영종하늘4중)	중구 중산동	30학급(특수 1학급)	2020.3.1.
인천아암초(해양5초)	연수구 송도동	42학급(특수 1학급)/병설 5학급	2020.3.1.
인천경연초중(경연초중)	서구 경서동	36학급(특수 2학급)/병설 3학급	2020.3.1.
인천서희학교(서희학교)	서구 당하동	특수 32학급	2020.3.1.
(영종하늘5초)	중구 운남동	36학급(특수 1학급)/병설 5학급	2021.3.1.
인천예송초(송도4초)	연수구 송도동	36학급(특수 1학급)/병설 5학급	2018.3.1.
인천청인학교(남희학교)	남구 도화동	특수 30학급	2018.3.1.

- 신설학교 공사와 관련하여 개교학교 학생들이 안전하고 쾌적한 교육환경에서 교육을 받을 수 있도록 공정을 철저히 점검하여 차질 없이 공사가 완료되어야 하여야 할 것임.

③ 학생배치를 위한 학교증축(예산서 969~970쪽)

○ **학생배치를 위한 학교증축**은

- 청라와 영종의 공동주택입주에 따른 학생배치를 위해 기존 학교인 인천해원초 및 인천운서초의 교실 증축과 교동도 소규모학교 적정규모 육성과 관련한 교동초 교실 증축사업으로

- 인천해원초 18학급 증설 79억 4,400만 원, 인천운서초 27학급 증설 62억 9,000만 원, 교동초 12실 증축 37억 9,100만 원 등 총 180억 2,500만 원이 편성되었음.

○ 인천해원초 및 인천운서초 교실 증축은 각각 인천경연초(가칭)와 하늘1초 신설 추진이 어려워 인근 학교를 증축하는 것으로

- 「학교용지 확보 등에 관한 특례법」 제6조제2항[49]에 따라 증축비용 일부에 대해 인천시와의 분담을 협의 중에 있음.

- 교육청에서는 교육부 교부금을 제외한 건축비 소요액의 50%를 인천시에서 분담할 것을 제안(인천해원초 토지매입비 제외)한 바,

- 두 기관이 원활히 협의하여 2019년 증축 완료 전까지 재정분담이 정리될 수 있도록 노력하여야 할 것임.

○ 교동초 증축은 교동초-난정초-지석초 등 교동도 소규모 학교 통폐합 계획에 따라

- 난정초는 폐지하여 교동초에 통합(2019년)하고 지석초는 교동초의 분교로 개편(2018년)하여 부족한 교실, 특별교실 등을 3층 규모로 확충하는 것임.

〈 교동도 소규모학교 운영 현황 〉

(단위: 학급, 명)

학교명	1학년		2학년		3학년		4학년		5학년		6학년		계	
	학급	학생	학급	학생	학급	학생	학급	학생	학급	학생	학급	학생	학급	학생
교동초	1	7	1	9	1	10	1	5	1	5	1	7	6	43
난정초	–	2	1	4	–	2	1	9	1	5	1	6	4	28
지석초	–	–	–	–	1	1	1	2	1	2	–	1	3	6

49) **학교용지 확보 등에 관한 특례법 제6조(시·도부담 경비의 재원)**: ②학교용지를 확보할 수 없는 경우 학교를 증축하기 위해 필요한 경비를 학교용지부담금특별회계에서 부담 가능
∘ **교육부 법령 해석 결과:** 기존 학교 부근에 학교용지가 있어도 학교신설이 어려운 경우 법 제6조제2항의 학교용지를 확보할 수 없는 경우에 해당

④ 기타 학교증축(예산서 969~970쪽)

○ 기타 학교증축은

- 인천예술고 예술관 증축, 다목적강당 증축, 인천연안초 특별교실 증축, 산마을고 다목적실 등 증축사업으로 총 158억 1,200만 원이 편성되었음.

○ **인천예술고 예술관 증축**은 기존 시설이 전반적으로 노후화되고 방음 시설 미비, 낮은 층고 등으로 인해 예술계열 특수목적고 운영에 어려움이 많아 2019년 8월 준공을 목표로 12,489㎡ 규모의 별관동을 증축하는 사업임.

- 총 사업비는 223억 7,500만원으로 2017년에는 설계비 10억 4,500만원이 투입되었으며 2018년에는 시설비 113억 3,000만 원이 편성되었음.

- 본 사업은 기존 학교 공간에서 1년 4개월 가량 시설공사가 진행되는 만큼 학생들의 교육활동과 안전에 지장을 초래하지 않도록 공사 관리를 철저히 할 필요가 있음.

○ **다목적강당 증축**은

- 검암중과 제물포중의 2년차 사업비 15억 6,700만 원을 편성하였음.

- 공·사립 각급학교의 다목적강당 보유현황을 보면

  • 총 517개교 중 다목적강당을 보유한 학교는 84.7%인 438개교이며 현재 공사 진행 학교와 2017년 제3회 추경 신규 추진 학교 19개교를 포함한 보유율은 88.4%임.

〈 공·사립 각급학교 다목적강당 보유 현황 〉

(단위: 교)

학교급		총 학교수	보유 학교수	보유율	2017년 공사 진행	2017년 제3회 추경 신규 대상	미보유 학교(비율)
초		248	198	79.8%	4	8	38(15.3%)
중		134	119	88.8%	4	2	9(6.7%)
고		124	113	91.1%	-	1	10(8.1%)
특수		8	7	87.5%	-	-	1(12.5%)
각종		3	1	33.3%	-	-	2(66.7%)
계	공립	465	393	84.5%	8	11	53(11.4%)
	사립	52	45	86.5%	-	-	7(13.5%)
	계	517	438	84.7%	8	11	60(11.6%)

• 미보유 학교 60개교 중 45개교는 재정부족으로 추진을 못하고 있으므로 더욱 적극적인 기초자치단체의 대응투자와 특별교부금 유치 노력이 필요함.

〈 다목적강당 미보유 학교 사유별 현황 〉

(단위: 교)

재정부족	문화재 발굴	토지문제	공간부족	이전추진	소규모 학교	계
45	1	2	1	1	10	60

○ 인천연안초 특별교실 증축은

- 연안동 내 유치원 취원 수요 증가로 병설유치원 신설(3학급) 및 이에 따른 급식소, 특별교실 증축(8실) 연계사업을 위해 20억 5,800만 원이 편성되었음.

○ 산마을고 다목적실 증축은

- 1~2실의 소규모 단독 건물들로 구성된 산마을고의 교육여건 개선을 위해 다목적실, 특별교실, 화장실 등 523㎡ 규모로 증축하는 사업으로 8억 5,700만 원이 편성되었음.

⑤ 내진보강(예산서 981, 984, 986, 990쪽)

○ 내진보강은

- 「지진·화산재해대책법 시행령」 제10조와 「건축법 시행령」 제32조에 따라 교사(校舍), 체육관, 기숙사, 급식실 및 강당으로 사용하는 건축물과 층수가 2층 이상인 건축물, 창고를 제외한 연면적 200㎡ 이상인 건축물에 대해 내진설계 및 구조안전을 확인하는 것임.

○ 예산액은 초 9개교, 중 2개교, 총 11개교 사업비 72억 1,100만 원이며 대수선사업이나 기타시설 사업과 병행하여 시행 계획인 7개교를 포함하면 교육청의 2018년 내진보강 관련 사업 총 규모는 18개교 21개동 102억 3,300만 원임.

- 이는 교육부 보통교부금 교육환경개선비 산정액 중 내진보강 사업분 85억 2,000만 원보다 많이 편성한 것임.

- 다만, 내진보강 사업은 내진성능평가와 검증을 거쳐 내진성능확보 여부에 따라 보강을 하는 것으로 이번 본예산에 반영된 내진보강 사업에는 성능평가·검증 및 내진보강 사업비가 동시에 편성된 6개교와 현재 성능평가 중인 7개교가 포함되어 있는 바, 향후 성능평가 및 검증 결과에 따라 보강사업비는 감액 조정의 여지가 있는 것으로 보임.

※ 교육청에서는 대수선사업과 필요할 경우 내진보강사업을 동시에 진행하고 성능평가·검증결과에 따라 성능확보가 필요한 학교에 대해 추경예산 편성 이전에 보강공사를 시행할 목적으로 성능평가·검증 사업비와 보강사업비를 동시에 편성하였음.

< 공·사립 각급학교 시설물 내진성능확보 현황 >

(단위: 동)

학교급		전체 시설수	내진설계 대상	내진 성능 확보 또는 추진 중인 시설				2018년 본예산 반영	향후 추진 대상
				당초 내진설계	내진보강 완료	2017년 보강 진행 중	2017년 제3회 추경 신규 추진		
유 (공립 단설)		18	12 (66.7%)	9 (75.0%)	2 (16.7%)	–	–	–	1 (8.3%)
초		1,224	624 (51.0%)	147 (23.6%)	21 (3.4%)	11	2	18	425 (68.1%)
중		555	316 (56.9%)	76 (24.1%)	13 (4.1%)	10	1	3	213 (67.4%)
고		627	407 (64.9%)	130 (31.9%)	5 (1.2%)	7	–	–	265 (65.1%)
특수		19	14 (73.7%)	6 (42.9%)	1 (7.1%)	1	–	–	6 (42.9%)
각종		10	7 (70.0%)	1 (14.3%)	– (0.0%)	–	–	–	6 (85.7%)
계	공립	2,192	1,191 (54.3%)	335 (28.1%)	41 (3.4%)	29	3	21	762 (64.0%)
	사립	261	189 (72.4%)	34 (18.0%)	1 (0.5%)	–	–	–	154 (81.5%)
	계	2,453	1,380 (56.3%)	369 (26.7%)	42 (3.0%)	29	3	21	916 (66.4%)

○ 공·사립 각급학교 시설물의 내진성능확보 현황을 보면

- 전체 2,453개동 중 내진설계 대상은 56.3%인 1,380개동이며 이 중 당초 내진설계가 적용된 시설은 26.7%인 369개동이고 내진보강이 완료된 시설은 3.0%인 42개동으로 현재까지 내진성능이 확보된 시설은 29.7(29.78%)%인 411개동임.

- 또한, 현재 보강 공사 중이거나 2017년 제3회 추경 예산 사업을 반영하면 교육청의 내진성능 확보율은 32.1%임.

- 2018년 본예산에 포함된 시설을 제외한 내진성능확보 잔여 물량은 내진설계 대상의 66.4%인 916개동, 소요예산은 1,984억 4,200만 원으로 교육부 계획에 따라 2034년까지 완료한다는 계획임.

○ 2016. 9. 12. 규모 5.8의 경주 지진에 이어 2017. 11. 15. 규모 5.4의 지진이 포항에 발생하여 11. 16. 현재 대구·경북 지역 학교 및 소속 기관 60개 시설물[50]이 피해를 입었으며 2018학년도 대학수학능력시험은 연기까지 되었음.

○ 우리나라 지진발생 현황을 보면

- 2012년부터 2015년까지 연평균 60.5회 발생하던 것이 2016년 경주 지진 등으로 252회로 급속히 증가하였으며 2017년은 현재 200회가 발생한 것으로 나타남.

- 인천의 지진발생은 2013년이 18회로 가장 많이 발생하였으며 2017년은 현재 6회 발생한 것으로 나타났고 대부분 연평도 해역에서 발생하고 있음.

〈 우리나라 지진발생 현황 〉

(단위: 회)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년 11.26.현재
전국	총 횟수	56	93	49	44	252	200
	규모 3.0 이상[51]	9	18	8	5	34	
	유감[52]횟수	4	15	11	7	55≤	
인천 총 횟수		5	18	2	5	2	6

○ 2016년 경주 지진에 이어 2017년 포항 지진까지 우리나라도 지진으로 인해 직접적인 상당한 피해를 입고 있는 상황으로 수백 명의 학생과 교직원이 생활하는 학교 시설에 대한 내진 확보가 조속히 완료되어야 하나 행정안전부가 공개한 2016년말 기준 공공시설물

50) **지진피해 60개 시설물:** 유·초·중·고 58개교(경북 46개교, 대구 8개교, 대전 2개교, 울산 2개교), 대학교 1개교, 사업소 1개소

51) 규모 3.0 이상 지진: 실내의 일부 사람이 느낄 수 있는 정도의 지진

52) **유감지진:** 사람이 지진동을 체감한 지진

내진성능확보 현황에 따르면 학교시설의 확보율은 23.1%로 평균(43.7%)에 훨씬 못 미치는 실정임.

- 따라서, 학교 시설의 내진성능확보율을 높이기 위해 교육청은 물론, 교육부, 국가 차원의 투자 확대가 필요함.

- 또한, 학교는 교육시설이기도 하나 재해재난 발생 시 주민, 시민들의 대피·구호 시설[53]로서 인천시나 군·구에서도 학교 시설의 내진성능 확보에 대해 관심과 협력이 필요하다고 판단됨.

○ 아울러, 각급학교에서는 지진 등 각종 재해재난 사고를 대비하여 실제 상황에 준하는 대응훈련을 더욱 강화할 필요가 있음.

⑥ 석면교체(예산서 978, 985, 986, 990, 993쪽)

○ 석면교체는 교실, 복도 등의 천장 마감재 중 1급 발암물질인 석면 자재를 철거, 안전한 마감재로 교체하는 사업으로

○ 예산액은 초 15개교, 중 10개교, 고 9개교, 특수 1개교, 총 35개교[54] 189억 6,900만 원이며 대수선 사업 및 냉난방시설 교체 사업과 병행하여 교체 계획인 11개교 72억 1,500만 원을 포함하면 2018년 석면교체 관련 사업 총 규모는 46개교 261억 8,400만 원임.

○ 공·사립 각급학교 석면교체 현황을 보면

- 전체 682개교 중 교체대상 학교는 49.7%인 339개교이며 이 중 교체가 완료된 학교는 6.5%인 22개교임.

---

53) 인천시 관내 지진발생 실내구호소 설치(내진성능확보 시설) 대상학교 및 기관은 현재 106개소임.

54) 35개교 중 16개교는 2017년 석면교체 예산 반영 학교로 공사과정의 석면자재 잔존 문제 해소를 위해 기존 천장틀 재사용 지양, 천장틀 일괄 교체로 계획이 변경되어 천장틀 교체비만 추가로 편성된 학교임.

- 또한, 현재 교체공사 중인 학교를 반영하면 석면교체율은 19.5%임.

- 2018년 본예산에 포함된 시설을 제외한 석면교체 잔여 물량은 교체 대상의 71.4%인 242개교, 소요예산은 950억 6,200만 원으로 교육부 계획에 따라 2027년까지 완료한다는 계획임.

〈 공·사립 각급학교 석면교체 현황 〉

(단위: 교)

학교급		전체 학교수	교체대상 학교수	2017년 완료 및 진행		2018년 본예산 반영	향후 추진 대상
				2017년 공사완료	2017년 공사 진행		
유(공립)		165	37 (22.4%)	– (–)	–	–	37 (100.0%)
초		248	152 (61.3%)	17 (11.2%)	14	16	105 (69.1%)
중		134	71 (53.0%)	5 (7.0%)	10	9	47 (66.2%)
고		124	74 (59.7%)	– (–)	20	5	49 (66.2%)
특수		8	5 (62.5%)	– (–)	–	1	4 (80.0%)
각종(공립)		3	– (–)	– (–)	–	–	– (–)
계	공립	630	302 (47.9%)	22 (7.3%)	35	24	221 (73.2%)
	사립	52	37 (71.2%)	– (–)	9	7	21 (56.8%)
	계	682	339 (49.7%)	22 (6.5%)	44	31	242 (71.4%)

○ 석면교체 사업은 학생들의 건강권 보장을 위한 사업임에도 불구하고 계속해서 석면자재 잔재물 검출, 개학 이전 공사 미완료 등의 문제가 제기되고 있음.(2017년 9월 교육부, 환경부 등 합동점검 시 석면교체를 실시한 학교 51개교 중 44개교에서 잔재물 검출)

- 본 사업은 특성상 방학기간에 집중되어 공사 관리에 어려움이 있는 것이 현실이나 석면교체 공사를 하면서 학생들이 유해물질에 노출되는 사업의 취지와 반대되는 결과를 초래하지 않도록 공사 과정, 현장 상태 및 준공에 대한 철저한 관리 감독이 필요함.

⑦ 교육균형발전 대상 학교 노후시설 개선(예산서 976쪽)

○ 교육균형발전 대상 학교 노후시설 개선은 인천시의 교육협력 사업으로 37억 원이 편성되었음.(2017년에는 학교소규모시설개선 사업으로 35억 원 지원)

○ 본 사업은 2017. 9. 25. 개정된「인천광역시 미래인재 양성을 위한 교육지원 조례」제5조의2에 따라 지방교육세의 100분의 1이상의 금액을 재원으로 하며 현재 제정 심의 중인「인천광역시 원도심활성화 특별회계 설치 및 운용 조례안」제4조제3항에 따라 학교·보육시설 확충 및 개선을 위한 사업에 사용될 예정임.

○ 교육청에서는 본 사업의 취지에 따라 최근 선정된 교육균형발전계획 대상 학교 111개교에 대해 수요조사 및 타당성 검토를 통해 사업비를 집행한다는 계획임.

⑧ 태양광발전 전력판매 시범사업(예산서 976쪽)

○ 태양광발전 전력판매 시범사업은

- 학교 옥상의 유휴공간을 활용해 태양광발전장치를 설치하고 전력을 판매하여 교육재정을 확충하는 사업으로

- 자체 시범학교 4개교의 태양광발전장치 및 역송전장치 설치비 10억 400만 원과 기부채납 학교 3개교의 태양광발전 역송전장치 설치비 2억 5,300만 원 등 총 12억 5,700만 원이 편성되었음.

○ 교육청의 경제성 분석에 따르면

- 4개교 자체 시범사업의 총 400kw 설치용량을 기준으로 연간 8,500만 원의 수익이 발생하여 투자비 회수까지는 10.2년, 25년 간 총 수익은 21억 3,200만 원으로 추정하고 있으며

- 태양광발전장치가 설치된 기부채납 학교 3개교의 총 수익은 17억 9,400만 원으로 추정하고 있음.

○ 본 사업은 신재생에너지 산업 활성화 및 녹색성장에 부응하고자 하는 사업이기는 하나 교육청이 시설투자를 하는 만큼 태양광발전 시설을 철저히 관리하여 수익을 극대화할 필요가 있음.

⑨ 교육환경개선 사업(대수선)(예산서 994~997쪽)

○ 교육환경개선 사업(대수선)은

- 건축 후 25년 이상 된 학교 중 시설물 전반이 노후된 학교에 대해 바닥교체, 창호교체, 석면교체, 내진보강, 외부 시설개선 등을 복합적으로 시행하는 사업으로 예산액은 초 6개교, 중 1개교, 총 7개교 262억 3,200만 원임.

○ 교육환경개선 사업은 학교 시설 전반에 대한 개선으로 공사 범위가 넓고 복잡하며 상당한 시간이 소요되므로 공사 기간 중 학생들의 안전한 학교생활과 원활한 교육활동이 최대한 보장될 수 있도록 세밀한 사업계획 수립과 시행이 필요함.

사. 평생교육

[개 요]

< 평생교육 편성 내역 >

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
평생교육	10,503	10,818	△315	△2.9%
평생교육활성화지원	5,839	5,559	280	5.0%
평생교육시설 및 운영지원	3,909	4,228	△320	△7.6%
평생학습운영지원	1,930	1,331	599	45.0%
독서문화진흥 (도서관운영지원)	4,663	5,258	△595	△11.3%

❑ 평생교육은 학력인정평생교육시설 지원, 학원 및 교습소 관리, 평생학습관 프로그램 운영, 공공도서관 운영 등의 사업으로 2017년도 본예산보다 △2.9%, △3억 1,500만 원이 감액된 105억 300만 원임.

[사업별 검토]

① 학력인정 평생교육 시설 지원(예산서 1010쪽)

○ **학력인정 평생교육 시설 지원**은

- 어려운 환경에서 공부하는 남인천 중·고와 인천생활예술고의 청소년, 성인 학생들의 학습비 지원과 시설 운영에 필요한 인건비를 지원하는 사업으로

- 예산액은 저소득층의 학습비 및 급식비 지원이 복지재정과 소관 저소득층자녀학비지원 사업으로 이관되어 2017년도 본예산보다 △11.5%, △4억 6,700만 원이 감액된 36억 800만 원임.

② 도서관운영 지원(예산서 1054~1124쪽)

○ **도서관운영 지원**은

- 본청의 공공도서관 활성화 사업과 8개 공공도서관의 프로그램 운영, 자료 구입, 자료실·열람실 등 운영에 필요한 경비를 지원하는 사업으로

- 2017년도 본예산보다 △11.3%, △5억 9,500만 원이 감액된 46억 6,300만 원임.

- 주요 증감사유는
  - 공공도서관 전산시스템 통합 구축 완료에 따른 감액(△15억 7,100만 원)
  - 도서 등 자료 및 정기간행물 구입비 증액(5억 1,400만 원 증) 등임.

○ **도서 등 자료 및 정기간행물 구입**은

- 2017년도 본예산보다 38.3%, 5억 1 400만 원이 증액된 18억 5,900만 원이 편성되었음.

- 2016년 공공도서관 통계조사 보고서에 따르면
  - 도서관 1개관당 보유 자료는 전자도서를 제외하고는 전국 평균보다 많이 보유하고 있는 것으로 나타남.
  - 도서관의 자료 확충은 도서관 운영의 가장 기본이 되므로 일반 자료를 비롯해 장애우, 다문화가정 등 지식정보 취약계층을 위한 자료 확충에 지속적인 투자가 필요함.
  - 다만, 교육청 공공도서관의 보존서고 평균 수장률이 115.5%로 수장가능 규모를 넘어선 것으로 나타나 자료 관리에 만전을 기할 필요가 있음.

〈 공공도서관 보유자료 현황 〉

(단위: 점, 권)

구분	도서(인쇄)	비도서	전자자료			연속 간행물
			전자저널	전자도서	기타	
인천 전체	1,978,578	116,284	6,507	50,084	11,505	2,916
인천 1관당 평균	**247,322**	**14,536**	**813**	**6,261**	**1,438**	**365**
전국 전체	33,051,315	1,699,626	73,987	1,694,157	464,256	60,800
전국 1관당 평균	**143,079**	**7,358**	**320**	**7,334**	**2,010**	**263**

아. 교육행정일반

[개 요]

〈 교육행정일반 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
교육행정일반	**40,632**	**15,434**	**25,198**	**163.3%**
교육정책기획관리	2,035	1,408	627	44.6%
교육정책홍보	799	781	19	2.4%
감사관리	307	220	86	39.2%
기관평가	260	198	61	31.0%
교육행정혁신	22	17	6	33.6%
법무관리	612	523	90	17.1%
의정활동지원	21	13	8	64.6%
선거관리	12,028	1,388	10,639	766.3%
교육행정정보화	14,262	3,531	10,731	303.9%
교육행정자료 및 기록물관리	1,633	1,268	365	28.8%
민원 및 행정서비스관리	63	38	25	65.4%
비상대비계획 및 보안	212	144	69	47.8%
예결산관리	603	360	243	67.3%
재무관리	337	339	△1	△0.3%
학생배치계획	95	42	53	124.6%
사학기관지도육성	51	24	27	110.0%
학부모 및 주민교육 참여확대	381	359	22	6.2%
시설사업관리	3,614	1,669	1,946	116.6%
국제교육문화교류협력	96	113	△17	△14.8%
특별교육재정수요경비	3,200	3,000	200	6.7%

❑ 교육행정일반은 교육정책 기획, 교육행정정보화, 기록물관리, 예결산관리, 시설관리사업 등으로 2017년도 본예산보다 163.3%, 251억 9,800만 원이 증액된 406억 3,200만 원임.

[사업별 검토]

① 교육혁신지구 및 마을연계학교 운영(예산서 1153~1156쪽)

○ 교육혁신지구 및 마을연계학교 운영은

- 교육행정과 자치행정의 유기적 협력을 통한 공교육 혁신과 지역의 인적·물적 자원을 발굴하여 마을과 함께하는 학교문화 조성을 위한 사업으로

- 남구, 중구, 부평구, 계양구 4개 교육혁신지구 교육청 운영비 12억 7,000만 원과 마을연계학교 운영비 1억 8,300만 원 등 총 14억 5,400만 원이 편성되었음.

○ 교육혁신지구는

- 2014년 12월 최초로 남구청과 업무협약을 체결하였으며 2017년에는 계양구, 부평구, 중구가 추가로 지정되었으며

- 2018년에는 남구 35개교, 중구 21개교, 부평구 6개교(십정 1, 2동), 계양구 41개교 등 총 103개교를 대상으로 운영될 계획임.

- 지구별 주요 사업으로는 남구 온마을 교육, 계양구 아람학당 및 교육자원 봉사단 운영, 부평구 열우물 마을교육공동체 사업, 중구 중구마을 구석구석 탐방 프로그램 등이 있음.

- 지구별 교육청과 자치구의 프로그램 운영비 분담은 교육청에서는 자치구 운영비의 최대 80% 수준으로 대응투자하고 있으며 2018년에는 교육청이 12억 2,600만 원, 자치구가 25억 6,500만 원을 대응투자하는 것으로 나타남.

〈 교육혁신지구 대응투자 현황 〉

(단위: 백만 원)

남구		중구		계양구		부평구		계	
남구청	교육청	중구청	교육청	계양구청	교육청	부평구청	교육청	자치구	교육청
1,490	384	500	400	425	340	150	102	2,565	1,226

- 마을연계학교 운영은 교육혁신지구에 포함되지 않은 학교 중 마을과 연계한 교육과정 운영을 희망하는 학교를 공모하여 운영비를 지원하는 사업으로 2017년에는 초 6개교, 중 2개교, 총 8개를 선정, 운영하였으며 2018년에는 10개교 운영비 등 1억 8,300만 원이 편성되었음.

- 교육혁신지구나 마을연계학교 모두 민·관·학의 협력, 민간의 적극적인 동참이 무엇보다 중요하므로 지역과 함께 할 수 있는 다양한 교육사업, 지역의 특색을 담은 교육사업 발굴에 더욱 힘써야 할 것임.

② 선거관리(예산서 1221쪽)

○ **선거관리**는

- 「공직선거법」 제277조제2항[55]에 따라 제7회 전국동시지방선거 중 교육감 선거와 관련한 지방선거관리경비 교육청 부담분을 편성한 것으로 2017년도 본예산보다 766.3%, 106억 3,900만 원이 증액된 120억 2,800만 원이 편성되었음.

- 본 사업비는 보통교부금 산정액 중 재정수요 항목에 포함되어 있으며 선거 준비 및 실시 경비, 소청·소송 경비 등으로 사용됨.

55) **공직선거법 제277조(선거관리경비)** ②지방의회의원 및 지방자치단체장 선거의 관리준비와 실시에 필요한 경비는 당해 지방자치단체가 부담

③ 차세대 지방교육행재정 통합시스템 구축(예산서 1230~1231쪽)

○ **차세대 지방교육행재정 통합시스템 구축**은

- 에듀파인(2008년 도입) 및 업무관리시스템(2010년 도입) 장비의 노후화 및 처리용량 부족에 따른 서비스 중단 위험요인을 제거하고

- 전자금융거래 의무화 등 교육재정 투명성·건전성 강화와 학부모 등 대국민서비스를 향상하기 위한 사업으로 92억 9,100만 원이 편성되었음.(서버 구축, 소프트웨어 구축 등)

- 본 사업은 17개 시·도교육청 공동사업으로 총 사업비는 2,051억 원이며 한국교육학술정보원에서 총괄하여 시행하여 2018년 7월부터 2019년 3월까지 3차례에 거쳐 단계적으로 개통한다는 계획임.

④ 학교시설지원센터 운영(예산서 1360~1362쪽)

○ **학교시설지원센터 운영**은

- 학교현장에 전문적이고 체계적인 시설지원서비스를 제공하여 시설관리 부담을 해소하고 효율적인 학교시설물 관리를 위한 사업으로

- 시설관리 인건비(21명), 자산취득비, 여비, 안전점검비 등 11억 6,800만 원을 편성하였으며 2017년도 본예산보다 △9.6%, △1억 2,300만 원이 감액되었음.

○ **학교시설지원센터는**

- 2016년 남부교육지원청 소속 학교를 시작으로 하여 2017년에는 동부교육지원청 소속 학교로 확대 운영하고 있음.

- 2016년에는 건축, 토목・조경, 전기, 기계 분야 244건의 학교시설 보수 작업을 처리하였으며 2017년에는 11월 현재 411건 10억 9,400만 원 상당의 시설보수를 처리한 것으로 나타남.

- 만족도는 2016년 91.0%, 2017년 95.0%(상반기)로 나타나 학교현장의 만족도는 높은 것으로 판단됨.

- 본 사업은 북부, 서부교육지원청으로의 확대 필요성에 따라 2017년 제1회 추경예산에서 능허대중 이전적지 활용 방안의 일환으로 사업 지역 확대를 추진하였으나 심의 과정에서 반영되지 못하였으며 현재, 능허대중 이전적지에는 인천해양경찰서 이전이 논의되고 있는 상황임.

- 본 사업에 대한 만족도가 높고 지역 간 형평성도 고려하여 사업 확대 방안에 지속적으로 검토할 필요가 있음.

⑤ 북부교육문화센터 운영(예산서 1362쪽)

○ **북부교육문화센터 운영은**

- 2018년에 개관하는 인천미산초교 내 체육・문화 복합시설의 위탁 운영 사업으로 예산액은 위탁 사업비 21억 6,100만 원, 공제회비 100만 원 등 21억 7,900만 원이 편성되었음.

○ **북부교육문화센터는**

- 교육청이 부지를 제공(6,425㎡, 82억 원)하고 시설비는 인천시와 부평구청이 각각 45억 원과 131억 원, 총 176억 원을 대응투자하여 학생과

주민이 함께 사용하는 다목적강당, 수영장, 체육·문화 강좌실, 소공연장 등 복합시설을 설치하는 사업으로

- 2017년 8월 준공하였으며 2018년 1월말 시범 운영, 2월에 정식 운영할 계획임.

- 센터 운영은 공공위탁 형식으로 5년간 부평구시설관리공단에 시설관리, 프로그램 운영 등을 전부 위탁(급식시설 제외)하여 운영하도록 하였음.

○ **본예산에 반영된 위탁운영비**는

- 시설 및 행정 관리 직원 11명, 수영 전임강사 8명, 환경관리 및 안내 종사자 10명 등 총 29명의 인건비 10억 2,900만 원과 사무관리 등 일반운영비 1억 2,100만원, 시설유지비 1억 100만원, 기타 강사료 3억 2,100만 원 등 총 21억 6,100만 원을 계상하였음.

○ 본 사업은 교육청의 공익사업 차원에서 학생과 주민의 교육 및 문화·체육 활동을 지원하는 것으로 지역사회의 기대가 큼.

- 다만, 교육청에서는 수영강습, 문화·체육 강좌, 사용료 등 2018년 센터 운영을 통해 발생하는 수입을 13억 4,800만 원으로 추산한 바, 수입보다 운영비가 8억 1,300만 원 더 소요되는 것으로 나타남.

- 따라서, 북부교육문화센터의 각종 사업을 민간에서처럼 수익 극대화 방향으로 추진할 수는 없으나 수입을 초과한 운영비 문제는 지속적으로 교육재정에 부담을 줄 수 있으므로

- 강좌의 질과 만족도를 높여 센터 운영을 조기에 안착시키고 활성화

하여 적정 수준의 수입이 창출될 수 있도록 프로그램 운영에 만전을 기할 필요가 있음.

- 또한, 위탁경비는 향후 집행의 적절성, 예산 절감의 방법 등에 대해 면밀히 검토하여 효율적으로 관리할 필요가 있음.

자. 기관운영관리

[개 요]

〈 기관운영관리 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
기관운영관리	19,171	16,559	2,613	15.8%
기본운영비	16,671	14,628	2,043	14.0%
본청운영	3,090	2,840	250	8.8%
교육지원청운영	3,285	2,614	672	25.7%
직속기관운영	10,296	9,174	1,122	12.2%
교육행정기관시설	2,500	1,931	570	29.5%
본청시설관리	-	-	-	-
교육지원청시설관리	680	458	222	48.6%
직속기관시설관리	1,820	1,473	347	23.6%

❑ 기관운영관리는 본청, 교육지원청, 사업소 및 도서관 운영에 필요한 기본운영비와 시설관리 사업으로 2017년도 본예산보다 15.8%, 26억 1,300만 원이 증액된 191억 7,100만 원임.

[사업별 검토]

① 기본운영비(예산서 1531~1536쪽)

○ 기본운영비는

- 공공요금 등 기관운영에 필요한 공통경비와 사무관리 등 부서운영에 필요한 기본경비로 예산액은 2017년도 본예산보다 14.0%, 20억 4,300만 원이 증액된 166억 7,100만 원임.

- 소속 기관 중 기본운영비 증가율이 가장 높은 기관은 유아교육진흥원으로
  - 유아교육진흥원은 2018년 인천백석초 이전적지로 이전 개원하여 공공요금, 시설관리 용역비 등이 대폭 증액되었기 때문임.

- 반면, 학생수영장은 2017년도 본예산보다 △86.0%, △1억 700만 원이 감액된 1,700만 원이 편성되었는데
  - 이는 2017년 2월 발생한 천장 마감재 붕괴 사고로 인해 수영장 운영이 중단된 상태로 공공요금 및 시설유지비 등이 감액되었기 때문임.
  - 학생수영장은 정밀안전점검을 실시하여 시설물 복구계획을 수립, 2018년에 복구를 완료할 계획임.
  - 학생수영장은 천장 마감재 붕괴 사고 이후 1년여 가까이 시설사용을 못하고 있는 바, 조속히 조치를 완료하여 시설운영을 정상화할 필요가 있음.

차. 지방채 상환 및 리스료

[개 요]

〈 지방채 상환 및 리스료 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
지방채 상환 및 리스료	93,279	69,626	23,653	34.0%
지방교육채상환	47,645	23,410	24,235	103.5%
민간투자사업상환	45,603	46,184	△581	△1.3%
일시차입금관리	32	32	-	-

❑ 지방채 상환 및 리스료는 지방교육채 상환, 민간투자사업 상환, 일시차입금 이자 상환 사업으로 예산액은 2017년도 본예산보다 34.0%, 236억 5,300만 원이 증액된 932억 7,900만 원임.

[사업별 검토]

① 지방교육채 상환(예산서 1558쪽)

○ **지방교육채 상환**은

- 보통교부금 부족분 보전을 위해 2009년 이후 발행된 지방교육채의 원금과 이자를 상환하는 것으로 2017년도 본예산보다 103.5%, 242억 3,500만 원이 증액된 476억 4,500만 원이 편성되었음.

- 주요 증액사유는
  - 교육부의 지방교육재정 건전성 제고를 위한 기 발행 지방교육채 조기상환 계획에 따라
  - 2021년 이후 지방교육채 상환 부담을 완화하기 위해 2015년 발행분의 조기 상환액 289억 8,500만 원이 편성되었기 때문임.

○ 지방교육채 상환 현황을 보면

- 현재 보유하고 있는 지방교육채의 발행 원금은 6,474억 2,800만 원이며 이중 현재까지 원금은 발행액의 11.4%인 738억 5,900만 원, 이자는 340억 7,200만 원을 상환하였음.

- 2018년에는 원금 340억 4,800만 원과 이자 135억 9,700만 원을 상환하고

- 2019년부터 2032년까지 원금은 총 발행액의 83.3%인 5,395억 2,000만 원, 이자는 1,059억 7,700만 원을 상환할 것으로 나타남.

〈 지방교육채 상환 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분	발행 원금	2017년말 기준 기상환액	상환계획			상환완료 연도
			2018년	2019년 이후	계	
원금	647,428	73,859 (11.4%)	34,048 (5.3%)	539,520 (83.3%)	573,568	2018~2032
이자	–	34,072	13,597	105,977	119,574	
소계	**647,428**	**107,931**	**47,645**	**645,497**	**693,142**	

○ 현재 교육청이 보유하고 있는 지방교육채는 자체 부담 없이 지방교육재정 교부금으로 상환하고 있으나 이 또한, 보통교부금 산정액 중 재정수요 항목인 만큼 교육재정의 건전한 확충을 위해서는 지방교육채를 통한 세입 충당은 최소화할 필요가 있음.

- 그런 의미에서 2018년에는 교육부에서 지방교육채 수입의 충당 없이 보통교부금을 산정한 것은 지방교육재정 운용에 긍정적인 요인으로 작용할 것으로 판단됨.

② 민간투자사업비 상환(예산서 1563~1568쪽)

○ 민간투자사업비(BTL) 상환은

- 2005년부터 2011년까지 학교 신축 32개교, 개축 3개교, 증축 37개교, 총 72개교에 대해 민간이 투입한 시설투자에 대해 20년간(관리운영권 설정기간) 임대료와 운영비를 지급하는 것으로

- 예산액은 2017년도 본예산보다 △1.3%, △5억 8,100만 원이 감액된 456억 300만 원으로

  • 임대료의 원리금 상환액은 347억 2,900만 원이며 운영비 지급액은 108억 7,400만 원임.

- 주요 증감사유는 국채금리 변동에 따라 사업수익률을 조정하여 임대료 원리금을 감액하였기 때문임.

○ 민간투자사업 임대료 원리금 상환현황을 보면

- 당초 총 원리금 7,305억 1,800만 원 중 교육부가 부담하는 원리금은 79.2%인 5,782억 3,900만 원이며 교육청 자체 부담 원리금은 20.8%인 1,522억 7,900만 원임.

- 이 중 2017년말 현재 교육부 부담 상환액은 2,442억 8,300만 원이며 교육청 자체 부담 상환액은 667억 6,000만 원으로 총 원리금의 42.6%를 상환하였음.

- 2018년에는 교육부 부담분 274억 1,700만 원과 교육청 자체 부담분 73억 1,200만 원을 상환하며

- 2019년 이후에는 교육부 부담분 3,065억 4,000만 원과 교육청 자체 부담분 782억 600만 원을 상환할 계획임.

〈 BTL 임대료 상환 현황 〉

(단위: 백만 원)

구분		발행액	2017년말 기준 기상환액	상환계획			상환완료 연도
				2018년	2019년 이후	계	
교육부 부담	원금	578,239	113,762	18,373	246,721	265,094	2027~ 2031
	이자		130,521	9,044	59,819	68,863	
	소계		244,283	27,417	306,540	333,957	
자체 부담	원금	152,279	33,192	5,172	66,156	71,328	
	이자		33,568	2,140	12,050	14,190	
	소계		66,760	7,312	78,206	85,518	
계	**원금**	**730,518**	**146,954**	**23,545**	**312,876**	**336,421**	
	이자		**164,089**	**11,184**	**71,870**	**83,054**	
	계		**311,043**	**34,729**	**384,746**	**419,475**	

카. 예비비 및 기타

〈 예비비 및 기타 편성 내역 〉

(단위: 백만 원)

정책사업별	2018년 본예산안 (A)	2017년 본예산액 (B)	증감액	
			금액(C=A-B)	증감률(C/B)
예비비 및 기타	6,222	27,740	△21,518	△77.6%
예비비	6,193	27,731	△21,538	△77.7%
제지출금등	29	9	21	243.1%

❑ 예비비 및 기타는 재해재난 목적예비비 및 일반 예비비와 보조금 등의 집행 잔액 반납을 위한 제지출금으로 예산액은 2017년도 본예산보다 △77.6%, △215억 1,800만 원이 감액된 62억 2,200만 원이 편성되었음.

○ **예비비**는

- 「지방재정법」 제43조[56]에 따라 지방자치단체에서 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위해 예산 총액의 100분의 1 범위 내의 금액을 계상하도록 되어있음.

- 2018년도 본예산에는 재해재난 목적예비비 20억 원과 일반예비비 41억 9,300만 원, 총 61억 9,300만 원이 편성되었으며 이는 2017년도 본예산보다 △77.7%, △215억 3,800만 원이 감액된 것임.

- 예비비가 대폭 감액된 사유는 각종 세출사업의 재원 확보를 위해 그동안의 예비비 지출을 규모를 고려해(최근 5년간 평균 4억 4,000만 원 지출) 감액 편성한 것으로 판단됨.

○ 제지출금은 비법정전입금인 계양도서관 냉온수기 교체 집행잔액 반환을 위해 2,900만 원을 편성한 것임.

56) **제43조(예비비)** ①지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계 예산 총액의 100분의 1 범위 내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 한다. 다만, 특별회계(교육비특별회계는 제외한다)의 경우에는 예비비를 계상하지 아니할 수 있다.
② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

타. 교육균형발전 기본계획

❑ **교육균형발전 기본계획**은

○ 교육여건이 열악한 학교의 학생에게 균등한 교육기회를 제공하고 교육격차 심화지역의 학생을 위한 맞춤형 교육을 지원하는 사업임.

○ 본 사업은 교육청의 2013년~2017년「원도심지역 교육발전 계획」의 성과와 한계를 분석하여 지역·학교 간 교육격차를 완화하고 균형 있는 교육발전을 위한 종합 대책 마련의 필요성에 따른 것임.

❑ 교육청은 그간「원도심지역 교육발전 계획」을 추진하면서 5년간 총 1,054억 7,200만 원을 투자하여 102개교의 교육격차 해소를 지원하였음.

❑ **이번「교육균형발전 기본계획」**은

○「인천광역시 교육균형발전에 관한 조례안」제정을 추진하여 사업의 안정적·지속적인 추진을 위한 제도적 근거를 마련하고

○ 지역 중심 보다는 지역 간, 학교 간 격차를 고려하여 대상학교를 선정하여

○ 교육환경개선사업은 물론 학력향상, 문화·예술·체육활동 지원, 학생 건강관리, 전문상담 인력 및 도서관 전담인력 우선배치 등 학생들의 교육활동에 직접적인 관계가 있는 프로그램을 중심으로 지원하여 실질적인 교육격차 해소 및 교육균형발전을 이끌어 내고자 하는 것임.

○ 또한, 학부모의 학교 참여 지원 확대와 마을교육공동체 활성화를 통해 학교와 지역의 상생을 모색한다는 계획임.

❑ 이를 위해 교육청에서는

○ 개교 25년 이상, 2012년 대비 2017년 학생수 감소 비율이 초·고등학교 △20% 이상, 중학교 △30% 이상, 교육비 지원 신청 학생 비율 15% 이상 학교, 학업중단 학생 비율 1% 이상인 학교를 기준으로 초 53개교, 중 34개교, 고 24개교, 총 111개교를 대상학교로 선정하여

〈 교육균형 발전계획 대상 학교 〉

(단위: 교)

지역 / 학교급	중구 (35교)	동구 (14교)	남구 (50교)	부평구 (82교)	남동구 (76교)	연수구 (60교)	서구 (84교)	계양구 (52교)	강화 (39교)	합계 (508교)
초등학교	4	6	7	10	7	2	9	6	2	53
중학교	4	3	3	10	4	2	4	3	1	34
고등학교	2	3	4	3	4	1	1	2	4	24
합계	10 (29%)	12 (86%)	14 (28%)	23 (28%)	15 (20%)	5 (8%)	14 (17%)	11 (21%)	7 (18%)	111 (22%)

○ 기초학력향상, 전문상담인력 우선 배치, 교육시설 개선, 마을교육공동체 등 17개 사업에 대해 2019년부터 2022년까지 5년간 총 1,231억 7,600만 원의 교육재정을 투입할 계획이며 우선 2018년 본예산에는 237억 1,400만 원을 교육균형 발전을 위한 사업으로 우선 배정하는 것으로 나타남.

〈 2018~2022년 교육균형 발전계획 소요 예산 현황 〉

(단위: 백만 원)

중점과제	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	계
맞춤형교육지원	671	812	934	1074	1,170	4,661
인적 인프라 강화	2,737	2,833	3,056	3,120	3,343	15,089
환경 인프라 강화	20,286	20,005	19,775	19,795	19,815	99,676
지역사회 연계	720	735	750	765	780	3,750
계	24,414	24,385	24,515	24,754	25,108	123,176

〈 2018년 교육균형 발전계획 예산 편성 현황 〉

(단위: 백만 원)

중점과제	세부추진과제	2018년 본예산안 우선 배정액	비고
맞춤형교육지원	문화예술교육, 스포츠클럽 활성화, 건강관리 역량 맞춤형 지원, 사이버 폭력예방 교육, 기초학력 향상, 일반고 교육력 제고	671	2018년 연간 총 계획액은 24,414백만 원이며 본예산에는 23,714백만 원이 우선 배정됨.
인적 인프라 강화	우수 교원 배치, 전문상담 인력 및 도서관 전담인력 우선 배치	2,737	
환경 인프라 강화	범죄예방환경설계, 교육시설 개선, 학교운영비 지원 확대, 특성화고 실습실 개선, 창의융합형 과학실 구축, 급식시설 현대화	19,586	
지역사회 연계	학부모 참여, 마을교육공동체와 함께 하는 교육혁신지구 활성화	720	
계		**23,714**	

❑ 또한, 인천시에서도「인천광역시 원도심활성화특별회계 설치 및 운용 조례안」의 교육문화경제계정에 학교·보육시설 확충·개선, 법령에 따라 군·구가 지원하지 못하는 지역의 학교에 대한 지원이 포함된 바(2018년 본예산에 원도심학교 노후시설 개선 37억 원 반영), 향후 교육청의 교육균형 발전계획과 인천시의 원도심활성화특별회계 운용이 원활히 연계될 수 있도록 긴밀한 협의가 필요함.

❑ 본 사업은 학생들이 지역의 여건, 학교의 여건에 따른 상대적인 교육소외, 교육여건 악화 등의 교육격차를 완화하여 균등한 교육기회를 제공하는 사업으로 인천교육의 균형적인 성장과 발전을 위해 필요하다고 판단됨.

○ 다만, 실질적인 교육균형 발전과 학교 활성화를 위해서는 교육시설 개선에 치중하기보다 학교운영, 교육활동 분야 개선에 중점을 두어 지원할 필요가 있음.

- 특히, 기존의 원도심지역 교육발전 대상 학교와 이번의 교육균형 발전 대상 학교가 겹치는 학교는 41.4%인 46개교로

- 이들 학교에 대해서는 기존 사업에 대한 학교별 성과분석을 통해 선택과 집중의 지원이 필요할 것으로 보임.

○ 또한, 본 사업이 인적·물적 지원에 그치지 않고 실제로 학교 현장이나 지역사회에 어떠한 변화가 있는지 분석하여 향후 사업개선 방향에 반영될 수 있도록 할 필요가 있음.

Ⅳ 심사결과

1. 질의 및 토론 요지: 생략

2. 심사결과: 수정가결

○ 세입예산

(단위: 천 원)

회계별	예산요구액	증감액		심사결과 예산액
		감액	증액	
교육비특별회계	3,495,847,505	-	21,300,000	**3,517,147,505**

[세부 계수조정 내역]

(단위: 천 원)

항	목	사업명	예산요구액	증감액		심사결과 예산액
				감액	증액	
비법정이전수입	광역자치단체전입금	무상급식비지원	47,404,008	-	21,300,000	68,704,000

○ 세출예산

(단위: 천 원)

회계별	예산요구액	증감액		심사결과 예산액
		감액	증액	
교육비특별회계	3,495,847,505	△31,032,080	52,332,080	**3,517,147,505**

[세부 계수조정 내역]

(단위: 천 원)

소관	사업명	예산요구액	증감액		심사결과 예산액
			감액	증액	
정책기획조정관	보수(공립교원)	1,209,124,922	△3,000,000		1,206,124,922
	보수(지방공무원)	158,252,945	△1,000,000		157,252,945
	교육지원청종합평가	202,336	△100,000		102,336

소관	사업명	예산요구액	증감액		심사결과 예산액
			감액	증액	
교육혁신과	자유학기제 확대 발전운영 지원	851,670	△466,000		385,670
교육시설과	기타시설(태양광발전 전력판매 시범사업)	1,257,465	△1,004,160		253,305
남부교육지원청	교육환경개선사업	3,924,977	△3,818,083		106,894
북부교육지원청	교육환경개선사업	6,030,135	△5,824,902		205,233
동부교육지원청	교육환경개선사업	9,988,399	△9,682,454		305,945
서부교육지원청	교육환경개선사업	6,288,031	△6,136,481		151,550
평생교육체육과	무상급식비지원	151,161,464		48,600,000	199,761,464
평생교육체육과	학교보건 보조인력 운영비	-		191,000	191,000
평생교육체육과	학력인정평생교육시설지원	3,608,324		55,200	3,663,524
교육과학연구원	인천교육지발간	-		20,000	20,000
남부교육지원청	기타시설사업	2,794,232		25,000	2,819,232
북부교육지원청	교실수업환경개선(중등)	100,000		170,000	270,000
동부교육지원청	기타시설사업	2,721,739		50,000	2,771,739
서부교육지원청	기타시설사업	391,829		40,000	431,829
정책기획조정관	예비비	6,193,136		3,180,880	9,374,016

3. 소수의견: 해당사항 없음.

4. 기타사항: 고교 무상급식비지원 집행부 부동의