삶의 힘이 자라는
우리인천교육

2020회계연도

교육비특별회계 결산검사 의견서

【2021. 4. 5.(월) ~ 4. 11.(일)】

2021. 4.

인천광역시교육청
INCHEON METROPOLITAN CITY OFFICE OF EDUCATION

목 차

Ⅰ. 결산검사 의견서 ····· 01

Ⅱ. 결산서 서면 분석 결과 ····· 05

1. 세입·세출 결산 총괄 ····· 07

2. 세입의 결산 ····· 08

3. 세출의 결산 ····· 09

4. 기금의 결산 ····· 12

5. 채권·채무의 결산 ····· 13

6. 재산 및 물품의 결산 ····· 14

7. 금고의 결산 ····· 15

Ⅲ. 시정 및 개선 권고사항 ····· 17

Ⅳ. 건의 사항 ····· 35

Ⅴ. 현장 방문 결과 ····· 43

Ⅰ. 결산검사 의견서

결 산 검 사 의 견 서

인천광역시교육감 귀하

우리 결산검사위원은 지방자치법 제134(결산) 및 같은 법 시행령 제83조(검사위원의 선임), 인천광역시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례에 의거하여 인천광역시의회로부터 2021회계연도 인천광역시교육비특별회계 세입·세출 결산에 대한 검사를 위촉받아 결산검사를 실시하였습니다.

이 결산검사를 실시하는 과정에서 지방자치법시행령 제84조(결산검사사항)과 지방자치단체 결산지침을 준수하여 2021년 4월 5일부터 4월 11일까지 2020회계연도 결산서 및 기타 필요하다고 인정되는 검사절차를 적용하였습니다.

우리의 의견은, 인천광역시교육비특별회계 세입·세출 결산서는 『Ⅱ. 결산서 서면. 분석 결과』 및 『Ⅲ. 시정 및 개선 권고사항』에서 지적한 사항을 제외하고는 2020회계연도 인천광역시교육비특별회계 세입·세출, 다음연도 이월액의 내역, 채권·채무, 재산변동 내용과 금고의 상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

참고로, 검사위원별로 표본적인 경우를 임의선정 검사하였기 때문에 본 검사 의견은 임의선정 사례 중 사업 예산집행의 적정 및 부적정을 기재하였을 뿐, 제출된 세입·세출 결산 내역 전체에 관하여 제시된 의견이 아님을 알려드립니다.

또한, 현실적으로 제한된 결산검사 여건에서도 최선을 다해 제시한 검사위원들의 의견이 반영되어, 인천광역시교육청의 예산 운용에 효율성과 합리성이 제고되기를 기대하며, 학교와 학생 그리고 시민을 위한 예산집행이 이루어지길 희망하며 본 의견서를 제출합니다.

2021년 4월

인천광역시결산검사위원

대표위원	민 경 서	위 원	김 병 섭
위 원	이 병 래	위 원	이 은 선
위 원	서 정 호	위 원	박 종 열
위 원	고 재 삼	위 원	김 정 현
위 원	조 영 실	위 원	이 동 현

Ⅱ. 결산서 서면 분석 결과

1 세입·세출 결산 총괄

【세입・세출 총괄 현황】

(단위: 천원)

세입세출 예산액ⓐ	전년도 이월액ⓑ	예산현액 (ⓒ=ⓐ+ⓑ)	세입결산액ⓓ	세출결산액ⓔ	세계잉여금 ⓕ=ⓓ-ⓔ
4,260,355,737	348,976,077	4,609,331,814	4,610,746,160	4,257,428,751	353,317,409

(단위: 천원)

세계 잉여금①	다음연도 이월액				지방교육채 상환③	순세계잉여금 (보조금반납 예정액) (①-②-③)
	명시이월	사고이월	계속비이월	소계②		
353,317,409	54,257,528	35,480,515	198,742,939	288,480,982	0	64,836,427 (1,962,590)

□ 개 요

○ 2020회계연도 교육비특별회계 세입·세출 예산액은 4회의 추경을 거쳐 4,260,355,737천원으로 확정되었음

- 예산 현액 : 4,609,331,814천원(전년도 이월액 348,976,077천원 포함)
- 세입 결산액 : 4,610,746,160천원(예산현액 대비 1,414,346천원 증가)
- 세출 결산액 : 4,257,428,751천원(예산현액 대비 351,903,063천원 감소)
- 세계잉여금 : 353,317,409천원(전년도 대비 59,710,572천원 감소)
- 이월액(명시·사고·계속비) : 288,480,982천원(예산현액의 6.2%)
- 불용액 : 63,422,081천원(불용률 예산현액의 1.4%, 전년도 대비 0.1% 증가)

2 세입의 결산

□ 세입 결산 요약

(단위: 천원)

재 원 별	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액	예산현액 대비 증감액
합 계	4,609,331,814	4,612,358,243	4,610,746,160	52,670	1,559,413	1,414,346
1. 이 전 수 입	4,107,552,197	4,107,823,388	4,107,823,388	0	0	271,191
지방교육재정교부금	2,786,617,468	2,787,305,777	2,787,305,777	0	0	688,309
국고보조금	78,327,655	78,327,655	78,327,655	0	0	0
특별회계전입금	232,100,144	232,100,144	232,100,144	0	0	0
법정이전수입	749,387,576	749,784,176	749,784,176	0	0	396,600
비법정이전수입	123,121,204	122,637,098	122,637,098	0	0	△484,106
민간이전수입	134,996,744	134,996,744	134,996,744	0	0	0
자치단체간이전수입	3,001,406	2,671,794	2,671,794	0	0	△329,612
2. 자 체 수 입	88,751,636	91,506,874	89,894,791	52,670	1,559,413	1,143,155
기본적교육수입	69,189,882	69,517,059	69,190,123	27,945	298,991	241
선택적교육수입	213,400	219,432	219,432	0	0	6,032
사용료및수수료	920,695	855,380	855,380	0	0	△65,315
자산임대수입	83,099	70,343	66,716	0	3,627	△16,383
자산매각대	2,955,748	3,738,350	3,738,350	0	0	782,602
이자수입	2,065,618	2,145,350	2,145,350	0	0	79,732
융자금원금회수	3,013,870	3,013,870	3,013,870	0	0	0
보증금회수	0	63,000	63,000	0	0	63,000
제재금 수입	137,676	175,041	149,182	670	25,189	11,506
기타수입	10,147,125	10,466,385	10,425,436	0	40,949	278,311
과년도수입	24,523	1,242,664	27,952	24,055	1,190,657	3,429
3. 전년도 이월금	413,027,981	413,027,981	413,027,981	0	0	0
순세계 잉여금	55,194,748	55,194,748	55,194,748	0	0	0
보조금사용잔액	8,857,156	8,857,156	8,857,156	0	0	0
이월금	348,976,077	348,976,077	348,976,077	0	0	0

□ 개 요

○ 세입현황을 보면 4,612,358,243천원을 징수결정하여 4,610,746,160천원을 수납 조치하였고, 불납결손액은 52,670천원이며 미수납액은 1,559,413천원임

□ 예산현액과 실제 수납액의 차이

○ 예산현액 대비 결산액 차액 1,414,346천원의 발생사유는
연도말 특별교부금 688,309천원, 법정이전수입 396,600천원, 교육수입 6,273천원, 자산매각수입 782,602천원, 이자수입 79,732천원, 보증금회수 등 수입 356,246천원이 증가한 반면,

○ 시·도분담금 계획변경에 따른 비법정이전수입 484,106천원과 기타이전수입 329,612천원, 사용료 및 자산임대수입 81,698천원 감소에 따른 것임.

□ 미수납액

○ 미수납액 총액은 1,559,413천원으로
그 내역은 수업료수입 298,990천원, 자산임대수입 3,627천원, 과년도 수입 등 1,256,796천원임

3 세출의 결산

□ 정책사업별 세출 결산 요약

(단위:천원, %)

정책별	예산액 ①	예산 성립 후 증감 ②				예산현액 ③=①±②	지출액 ④	다음연도 이월액⑤	집행잔액 ⑥	집행율 ④/③
		전년도 이월액	예비비 사용 결정액	전용액	이용·이체					
인적자원 운용	2,141,597,299	121,000	0	5,082,482	0	2,141,718,299	2,137,695,402	207,994	3,814,903	99.8
			0	△5,082,482	0					
교수-학습 활동지원	245,884,494	15,577,144	0	673,040	132,660	261,461,638	245,265,047	11,428,343	4,768,248	93.8
			0	△673,040	132,660					

(단위:천원, %)

정책별	예산액 ①	예산 성립 후 증감 ②				예산현액 ③=①±②	지출액 ④	다음연도 이월액⑤	집행잔액 ⑥	집행율 ④/③
		전년도 이월액	예비비 사용 결정액	전용액	이용·이체					
교육복지 지원	491,174,750	165,316	604,700	630,000	0	491,944,766	484,499,185	0	7,445,581	98.5
			0	△630,000	0					
보건/급식 /체육활동	253,166,559	20,745,295	4,066,138	10,263,800	224,500	277,977,992	266,046,319	7,559,241	4,372,432	95.7
			0	△10,263,800	△224,500					
학교재정 지원관리	470,185,620	0	0	0	0	470,185,620	469,948,122	0	237,498	99.9
			0	0	0					
학교교육 여건개선 시설	352,977,311	304,461,194	0	62,000	0	657,438,505	363,886,517	257,298,240	36,253,748	55.3
			0	△62,000	0					
평생교육	10,990,418	0	578,226	0	0	11,568,644	11,462,178	0	106,466	99.1
			0	0	0					
교육행정 일반	198,018,062	1,612,841	415,749	17,708	0	200,046,652	198,884,846	158,417	1,003,389	99.4
			0	△17,708	0					
기관운영 관리	26,545,343	6,293,287	0	0	0	32,838,630	20,365,387	11,828,747	644,496	62.0
			0	0	0					
지방채상 환및리스 료	48,693,000	0	0	0	0	48,693,000	48,567,487	0	125,513	99.7
			0	0	0					
예비비 및 기타	21,122,881	0	0	0	0	15,458,068	10,808,261	0	4,649,807	69.9
			△5,664,813	0	0					
합계	**4,260,355,737**	**348,976,077**	**5,664,813**	**16,729,030**	**357,160**	**4,609,331,814**	**4,257,428,751**	**288,480,982**	**63,422,081**	**92.4**
			△5,664,813	**△16,729,030**	**△357,160**					

□ 개 요

○ 세출현황을 보면 예산현액 4,609,331,814천원에서 4,257,428,751천원을 지출하고, 288,480,982천원은 이월되었으며, 63,422,081천원은 불용되었음.

□ 다음연도 이월

○ 명시이월액은 예산현액의 1.2%인 54,257,528천원, 사고이월액은 예산 현액의 0.7%인 35,480,515천원이며, 예산현액의 4.3%인 198,742,939천원이 계속비로 이월되어 총 이월금액은 전년대비 17.3% 감소한 288,480,982천원임

【명시이월비 및 사고이월비·계속비의 내역】

(단위: 천원)

가. 명시이월 (예산현액 대비 1.2%, 전년도 2.4%)	**54,257,528천원**
○ 시교육청: 학교공간혁신사업외 15건	11,143,075천원
○ 교육지원청: 특수교육지원센터이전공사외 7건	43,114,453천원
나. 사고이월 (예산현액 대비 0.7%, 전년도 0.7%)	**35,480,515천원**
○ 시교육청: 공유재산 및 물품관리외 11건	14,948,538천원
○ 교육지원청: 학교시설교육환경개선외 4건	20,457,727천원
○ 직속기관: 원격교육연수 콘텐츠 개발	74,250천원
다. 계속비이월 (예산현액 대비 4.3%, 전년도 4.4%)	**198,742,939천원**
○ 시교육청: 직속기관 시설관리외 3건	145,326,251천원
○ 교육지원청: 학교시설증개축외 4건	53,416,688천원

□ 불용액

○ 예산현액의 1.4%인 63,422,081천원이 불용되었으며, 그 내역은 계획변경 및 취소 10,857,997천원, 지급사유 미발생 4,847,078천원, 집행잔액 47,717,006천원임

○ 예산현액 대비 불용률은 전년 대비 0.1% 증가한바, 예산집행에 노력을 기울여야 할 것이며, 향후 지속적으로 불용액 감소를 위하여 사업 추진에 만전을 기해야 할 것으로 판단됨

【불용액 원인별 내역】

(단위: 천원)

불용액	집행잔액 원인별 내역			
	계획변경 및 취소	예산절감	지급사유미발생	예산집행잔액
63,422,081	10,857,997	0	4,847,078	47,717,006

4 기금의 결산

☐ 기금 결산 요약

(단위:천원)

기금명	전년도말 조성액①	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ⑤=①+②
		소계②=③-④	조성액③	사용액④	
합계	0	166,974,784	166,974,784	0	166,974,784
인천광역시교육청 교육재정안정화기금	0	166,974,784	166,974,784	0	166,974,784

☐ 기금 수입 결산 현황

(단위:천원)

과목				수입계획액		전년도이월액 ㉯	수입계획현액 ㉰=㉮+㉯	징수결정액 ㉱	수납액			결손처분액 ㉲	미수납액 ㉳=㉱-③-㉲
장	관	항	목	당초	수정㉮				수납총액①	환급액②	실제수납액 ③=①-②		
합 계				11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	166,974,784	0	166,974,784	0	0
자체수입				0	3,404	0	3,404	3,404	3,404	0	3,404	0	0
	이자수입			0	3,404	0	3,404	3,404	3,404	0	3,404	0	0
		이자수입		0	3,404	0	3,404	3,404	3,404	0	3,404	0	0
			예금이자수입	0	3,404	0	3,404	3,404	3,404	0	3,404	0	0
내부거래				11,471,380	166,971,380	0	166,971,380	166,971,380	166,971,380	0	166,971,380	0	0
	전입금			11,471,380	166,971,380	0	166,971,380	166,971,380	166,971,380	0	166,971,380	0	0
		전입금		11,471,380	166,971,380	0	166,971,380	166,971,380	166,971,380	0	166,971,380	0	0
			교육비특별회계전입금	11,471,380	166,971,380	0	166,971,380	166,971,380	166,971,380	0	166,971,380	0	0

▢ 기금 지출 결산 현황

(단위: 천원)

과목					지출계획액		전년도 이월액 ②	지출계획 현액 ③=①+②	지출액 ④	다음연도 이월액⑤	불용액 ⑥
정책	단위	세부	목	세목/세세목	당초	수정①					
합 계					11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
[01]교육행정일반					11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
	[13]예결산관리				11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
		[01]예산관리			11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
			[001]예산관리		11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
				[710]예비비및기타/[04]예치금	11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0

5 채권·채무의 결산

▢ 채권액 조서

(단위: 천원)

종류별	전년도말 현재액 (2019년도말)	당해연도중 증감액			당해연도말 현재액 (2020년도말)
		채권발생액	상환소멸액	소 계	
합 계	**85,483,187**	**348,841**	**3,219,778**	**△2,870,937**	**82,612,250**
수 업 료	137,986	264,315	103,310	161,005	298,991
그외수입	612,997	31,140	27,730	3,410	616,407
대여장학금	81,324,096	0	3,013,870	△3,013,870	78,310,226
임차보증금	3,146,744	15,000	63,000	△48,000	3,098,744
재산수입(임대료등)	158,169	3,627	4,591	△964	157,205
요양비환수금	3,443	0	3,443	△3,443	0
소송비용액	99,752	34,759	3,834	30,925	130,677

☐ 채무액 조서

(단위: 천원)

종류별	전년도말 현재액 (2019년도말)	당해연도중 증감액			당해연도말 현재액 (2020년도말)
		채무발생액	상환소멸액	소 계	
합 계	418,328,891	0	△26,453,152	△26,453,152	391,875,739
지방교육채	131,027,344	0	△867,022	△867,022	130,160,322
민자사업(BTL)	287,301,547	0	△25,586,130	△25,586,130	261,715,417

○ 채권 현황은 대여학자금 상환으로 전년도말 대비 2,870,937천원 감소되었으며,

○ 채무액은 지방교육채 발행이 없고 교육부 교부금으로 지속 상환하여 민자 사업비와 함께 감소하고 있음

6 재산 및 물품의 결산

☐ 재산

(단위: 천원)

용도별	종류별	2019년도말 현재액		당해연도 증감액		2020년도말 현재액	
		수량(㎡)	금액	수량(㎡)	금액	수량(㎡)	금액
합 계		15,603,763.28	8,526,040,530	205,925.62	313,935,807	15,809,688.9	8,839,976,337
행정재산	공용	14,055,370.89	8,499,087,165	193,884.01	315,053,183	14,249,254.9	8,814,140,348
	공공용	4	15,941	2	101,168	6	117,109
	소계	14,055,374.89	8,499,103,106	193,886.01	315,154,351	14,249,260.9	8,814,257,457
일반재산		1,548,388.39	26,937,424	12,039.61	△1,218,544	1,560,428	25,718,880

☐ 정수물품

(단위: 천원)

용도별	2019연도말 현재액		당해연도 중 증감액						2020연도말 현재액	
	수량	금액	취득		처분		소 계		수량	금액
			수량	금액	수량	금액	수량	금액		
미니버스 외 16종	16,948	47,510,699	1,879	4,567,941	1,509	4,598,489	370	△30,548	17,318	47,480,151

7 금고의 결산

☐ 2020회계연도 인천광역시교육비특별회계의 금고를 검사하였는바,

- 총수입은 4,610,746,160천원이고
- 총지출은 4,257,428,751천원으로
- 차인잔액 353,317,409천원은 금고에 예치되어 있음.

Ⅲ. 시정 및 개선 권고사항

- 시정 및 개선 권고사항 -

연번	내 용	쪽수
1	효율적 예산 집행을 위한 이·불용액 최소화	21
2	학교폭력 예방 및 사안 처리 개선	26
3	합리적인 예산의 성과지표 및 목표설정	28
4	무상급식 관련 사업 추진 시 관리 감독 강화	32

1 효율적 예산 집행을 위한 이·불용액 최소화

☐ 현황

○ 교육지원청 이·불용액 현황

(단위:천원, %)

회계연도	지역구분	예산현액	지출액	이월액	불용액	이월률	불용률	비고
2020	남부	97,521,631	73,518,362	16,967,908	7,035,361	17.4	7.2	
	북부	87,286,510	61,671,809	14,648,475	10,966,226	16.8	12.6	
	동부	177,442,182	122,937,869	50,774,812	3,729,501	28.6	2.1	
	서부	144,251,142	107,584,733	29,027,910	7,638,499	20.1	5.3	
	강화	31,151,760	24,409,536	5,569,763	1,172,461	17.9	3.8	
합계		537,653,225	390,122,309	116,988,868	30,542,048	21.8	5.7	

○ 교육지원청 이월액 현황 (최근3년)

(단원: 천원)

회계연도	지역구분	이월구분				비고
		명시	사고	계속비	소계	
2020	남부	6,728,816	2,620,322	7,618,770	16,967,908	
	북부	4,165,914	1,802,307	8,680,254	14,648,475	
	동부	14,927,395	6,622,327	29,225,090	50,774,812	
	서부	14,123,459	7,011,877	7,892,574	29,027,910	
	강화	3,168,869	2,400,894	0	5,569,763	
2019	남부	19,766,515	2,304,054	5,659,492	27,730,061	
	북부	10,026,494	10,053,343	12,183,568	32,263,405	
	동부	30,108,448	3,298,549	25,871,361	59,278,358	
	서부	22,683,040	2,918,994	13,756,195	39,358,229	
	강화	6,055,640	933,402	2,451,159	9,440,201	
2018	남부	19,365,623	8,828,094	8,518,522	36,712,239	
	북부	17,130,337	17,542,244	8,180,136	42,852,717	
	동부	13,180,753	8,121,149	21,018,438	42,320,340	
	서부	14,859,788	7,489,427	21,318,997	43,668,212	
	강화	8,149,232	1,870	1,112,318	9,263,420	

○ 교육지원청 이월 주요 사유

(단위: 천원)

회계연도	지역구분	이월구분	이월액	이월 사유
2020	남부	명시	6,728,816	○ 특수교육학습지원 - 특수교육지원센터 이전 완료 후 부가공사 공사기간 부족 (81,059천원) ○ 학교시설교육환경개선 - 인일여고외 14교 각종 환경개선공사 등 공사기간 부족(6,647,757천원)
		사고	2,620,322	○ 학교시설교육환경개선 - 삼목초외 4교 준공기한 미도래
		계속비	7,618,770	○ 학교시설증개축 - 신광초외 4교 준공기간 미도래
	소계		16,967,908	
	북부	명시	4,165,914	○ 학교시설교육환경개선 - 부원초외 13교 각종 환경개선 공사 등 공사기간 부족
		사고	1,802,307	○ 학교시설교육환경개선 - 산곡북초외 4교 각종 환경개선공사 등 준공일 미도래
		계속비	8,680,254	○ 학교시설증개축 - 부개초외 6교 다목적강당 및 교실증축 사업종료년도까지 이월
	소계		14,648,475	
	동부	명시	14,927,395	○ 특수교육학습지원 - 특수교육지원센터 2020년 12월 공사 착공에 따른 이월(701,433천원) ○ 학교시설교육환경개선 - 청학공고외 42교 학사일정 부족에 따른 공사기간 연장(14,225,962천원)
		사고	6,622,327	○ 학교시설교육환경개선 - 해송고외 6교 학사일정에 따른 겨울방학공사로 연기
		계속비	29,225,090	○ 학교시설증개축 - 예술고외 7교 하반기 특별교부금 교부로 인한 공사기간 부족
	소계		50,774,812	
	서부	명시	14,123,459	○ 학교시설교육환경개선사업(양지초외 19교) - 학사일정 변동으로 인해 2021년 공사진행건으로 명시 이월
		사고	7,011,877	○ 학교시설교육환경개선사업(가석초외 25교) - 학사일정 변동으로 인해 2021년 공사진행건으로 사고 이월
		계속비	7,892,574	○ 학교신증설(가석초) - 2021년도 계속비사업 추진사업으로 사업 종료년도까지 이월(962,863천원) ○ 학교시설증개축(가석초외 7교) - 2021년도 계속비사업 추진사업으로 사업 종료년도까지 이월(6,929,711천원)
	소계		29,027,910	
	강화	명시	3,168,869	○ 학교시설증개축 - 양도초 절대 공사기간 부족으로 인한 이월(1,936,649천원) ○ 학교시설교육환경개선 - 양도초외 1교 절대 공사기간 부족으로 인한 이월(1,232,220천원)

(단위: 천원)

회계 연도	지역 구분	이월 구분	이월액	이월 사유
		사고	2,400,894	○ 학교시설교육환경개선 - 강화초외 1교 절대 공사기간 부족으로 인한 이월
		계속비	0	
	소계		5,569,763	

○ 학교급식 환경개선사업 불용 및 이월 현황

(단위: 천원)

학교명	예산현액	집행액	집행잔액					비고
			명시이월	사고이월	계속비 이월	불용	계	
산곡초	1,797,842	0				1,797,842	1,797,842	-2018년 급식소 증축예산 편성 -산곡재개발사업 조합에서 교사동 등 증축 기부채납 제안으로 공사 중단 -이월예산액으로 불용처리 -조합 기부채납으로 사업 진행중
양지초외 15교	17,812,034	16,599,190				1,212,844	1,212,844	-낙찰차액 및 집행잔액
소래초	1,974,230	355,137	1,588,917			30,176	1,619,093	-낙찰차액 및 집행잔액 -준공기일 미도래로 사업비 일부 이월
구산초외 8교	15,512,921	9,506,755	1,099,911	4,231,362	74,326	600,567	6,006,166	-시설비 집행잔액 불용 -준공기일 미도래로 사업비 일부 이월

(단위: 천원)

학교명	예산현액	집행액	집행잔액					비고
			명시이월	사고이월	계속비 이월	불용	계	
조동초외 5교	515,725	0	327,317	0	188,408	0	515,725	-강당연계사업으로 특별교부금 하반기 확정에 따라 20. 4회 추경에 편성 이월
합계	37,612,752	26,461,082	3,016,145	4,231,362	262,734	3,641,429	11,151,670	

☐ 문제점

○ 예산이 이월되는 경우 이월된 금액만큼의 예산자원의 활용을 정체시켜 재원의 합리적 사용을 어렵게 만들 뿐만 아니라 이월 예산은 다년도에 걸쳐 발생하기 때문에 시간 경과에 따른 총 사업 규모가 증가하는 현상이 발생하여 예산의 점증성을 가중시켜 합리적 예산 운영을 저해하는데도,

5개 교육지원청의 최근 3년간 이·불용액 현황을 보면, 이월액 규모가 줄었으나 2020회계연도 5개 교육지원청의 이월액을 보면 예산현액 537,653,225천원 대비 21.8%인 116,988,868천원으로 여전히 이월액 비율이 높음.

2019회계연도 결산 검사에서 지적된 바 있는 불용액 과다의 경우 일부 개선되었으나 북부교육지원청의 경우 예산현액 대비 12.6%인 10,966,226천원의 불용액이 발생하였으며, 그중 계획변경 및 취소 사유로 61.2%인 6,706,479천원의 불용액이 발생함.

○ 2020회계연도 학교 급식환경개선 사업 예산은 총 예산현액 37,612,752천원 중 70.3%인 26,461,082천원이 집행되었으며 이월액은 20%인 7,510,241천원이고 불용액은 9.7%인 3,641,429천원임. 이월의 주된 사유를 살펴보면 총금액 7,510,241천원중 515,725천원은 특별교부금 하반기 확정에 따른 추경 편성으로 인한 것이며 6,994,516천원은 준공기일 미도래로 인한 것임.

불용의 주된 사유를 살펴보면 산곡초의 경우 재개발 조합의 기부채납방식으로 사업이 진행되어 1,797,842천원이 전액 불용처리되었고, 그 밖의 600,567천원은 시설비 집행잔액이며, 1,243,020천원은 낙찰 차액 및 집행잔액임.

이월액의 상당액은 특별교부금 하반기 확정에 따른 추경 편성과 준공기일 미도래로 인한 이월로 이는 예산 편성 시 준공 시기 및 필요 예산을 예측하지 못한 결과로 더 정확한 예측과 예산의 우선순위를 파악하여야 할 것임.
또한 산곡초등학교의 경우 재개발 조합의 기부채납으로 전액을 불용처리하게 됨은 과다한 예산이 적재적소에 사용하지 못하게 되는 결과를 초래함.

▢ 검사의견

○ 각 교육지원청의 이월액은 대부분 ‘학교 시설 증·개축’ 및 ‘학교 시설 교육환경개선’사업 예산으로 학교 시설 공사가 학생 안전을 고려하여 학기 중 집행하기 어려워 불가피하게 이월된 예산이라는 사유가 있으나, 이를 감축하기 위한 혁신적인 방안이 요구됨.

○ 학교 시설사업비의 과다한 불용액이 예상되는 경우 추가경정예산 편성 시 계속비 승인액을 변경 신청하는 등 불용액 최소화 노력이 요구됨.

○ 예산은 적시에 꼭 필요한 사업에 편성되어야 할 것이며 정확한 예측으로 우선순위에 따라 사용되어야 하나 학교급식 환경개선 사업의 경우 이월액과 불용액이 과다하게 발생한바, 좀 더 신중하고 정확한 예측으로 적정 예산을 편성하시기 바람.

○ 재개발사업 기부채납과 같이 외부 요인에 기인한 사항 등은 사전에 관련 정보 및 자료수집을 통해 예산에 반영하여야 할 것이며, 시설비 등 과다 불용액은 조달청의 정보, 건설협회의 경기 동향 파악 등을 통해 적정 공사비 예측으로 예산 편성에 적정을 기해야 할 것으로 판단됨.

2 학교폭력 예방 및 사안 처리 개선

□ 현황

○ 학교폭력 예방 지원사업 예산 및 집행현황

(단위: 천원)

구분		예산액	집행내역		잔액	비고
			집행액	주요사업		
본청		932,997	911,581	· 학교폭력 책임교사 수업경감 지원(300,634천원) · 특별교육기관 운영 지원(61,080천원) · 학교폭력예방 역량 강화 연수 및 캠페인(30,000천원) · 학교폭력대책심의위원회 운영 등(519,867천원)	21,416	
지원청	남부	190,880	190,855	· 학교폭력예방 대응 지원(10,407천원) · 학교폭력대책심의위원회 구축(84,175천원) · 학교폭력대책심의위원회 운영(96,273천원)	25	
	북부	178,490	146,010	· 학교폭력예방 대응 지원(2,342천원) · 학교폭력 책임교사 역량강화(335천원) · 학교폭력 유공교원 정서회복(9,622천원) · 학교폭력대책심의위원회 구축(65,924천원) · 학교폭력대책심의위원회 운영(67,787천원)	32,480	
	동부	369,783	358,764	· 학교폭력대책심의위원회 구축 및 운영(269,407천원) · 학교폭력예방 뮤지컬 공연(15,000천원) · 학교폭력법률전담변호사 운영(59,952천원) · 학교폭력예방교육 등(14,405천원)	11,019	
	서부	225,143	222,745	· 서부 학교폭력원스톱대응센터(2,352천원) · 찾아가는 학교폭력 예방교육(1,740천원) · 학교폭력대책심의위원회 구축(33,085천원) · 학교폭력대책심의위원회 운영(185,568천원)	2,398	
	강화	124,331	121,917	· 학교폭력대책심의위원회 구축·운영(67,638천원) · 학교폭력 예방활동 지원(54,279천원)	2,414	
	소계	1,088,627	1,040,291		48,336	
합 계		**2,021,624**	**1,951,872**		**69,752**	

○ 학교폭력 예방 편성 및 집행현황을 살펴보면 본청 예산 932,997천원중 300,634천원이 학교폭력 책임교사 수업 경감을 위한 시간제 교사 대체 인건비로 전체 예산의 3분의 1일 차지하고 있으며 5개 교육지원청의 총예산 1,088,627천원의 대부분은 학교폭력 대책심의위원회 구축 및 운영비로 편성되어 집행하고 있음.

☐ 문제점

○ 코로나19로 인해 사이버폭력이 증가하고 있으나 신체 폭력과 비교해 사이버폭력에 대한 사회적 경각심이 부족하고 학교 사안 처리 시 책임교사의 수업 및 사안 조사 업무가 가중되어 기피하고 있는 현실임.

○ 각 교육지원청마다 운영되고 있는 학교폭력 대책심의위원회 처분 결과 이의제기가 증가하고 있으며 행정심판위원회에 가해자의 집행정지 신청 시 피해자의 심리치료 병행이 필요함.

☐ 검사의견

○ 사이버폭력인 사이버 불링(특정인을 사이버상에서 집단으로 따돌리거나 집요하게 괴롭히는 행위)의 심각성을 인식하고 피해 학생에 대한 정신적 치료지원이 필요하며

○ 사안 조사 업무를 외부 전문기관에 용역을 의뢰하여 별도로 조사하게 하고, 책임교사는 학교폭력을 제외한 경미한 사항에 대해서만 하도록 이분할 필요가 있으며 무엇보다도 인력을 충원하여 경감할 필요가 있음.

○ 집행정지 신청으로 조치 결정이 보류되어 가해자와 피해자가 격리되지 않은 상태에서 행정심판이 진행되는 악순환이 계속 반복되고 있어 확실한 피해자의 구제가 이루어져야 하며 학교안전공제회 예산이 한정되어 있는바, 피해 학생의 정신적 치료 횟수를 제한하여 다수의 피해 학생들이 다양한 혜택을 받을 수 있도록 해야 할 것임.

3 합리적인 예산의 성과지표 및 목표 설정

☐ 현황

○ 기초학력 보장사업 강화 성과 지표

성과목표	성과지표	측정산식 (또는 측정 방법)
I-3 기초학력 보장 사업 강화	①학교간 협력 꿈두레 공동교육과정 중심학교 운영 비율	(꿈두레 공동교육과정 중심학교 수/ 일반고 고등학교 수) × 100
	②기초학력보장지원 사업선택제 운영 학교 수 비율	(사업선택제 운영 학교 수 / 전체학교 수) × 100
	③수업개선 선도교사 수업공개 횟수(변경)	(선도교사 연간 수업공개 횟수 / 선도교사 목표 수업공개 횟수) × 100
	④전국연합학력평가 평균 응시학교 비율	(전국연합학력평가 평균 응시학교 수 / 관내 일반, 특목, 자사, 자공고등학교 수) × 100
	⑤학교평가 지표개발 현장 모니터링 실시율	(실시 학교 수/학교평가 지표개발 현장 모니터링 실시 계획 학교 수)×100
	⑥교원 직무연수 이수 실적	(직무연수이수시간합계 / 전체교원 수)×100%
	⑦자율장학협의회 학교 참여율(초등)	(초등학교 자율장학협의회 참여 학교 수 / 총 초등학교 수)×100
	⑧자율장학협의회 학교 참여율(고등)	일반(특목,자율)고 자율장학협의회 참여학교 수/일반(특목,자율)고 총 학교 수x100
	⑨초등교원 학생평가 연수 이수 비율	(학생평가 관련 연수 이수 초등교원 수 / 전체 초등교원 수) × 100
	⑩수석교사 동료 교사 만족도	동료 교사 만족도 점수의 합 / 응답교원 수
	⑪초등영어캠프 운영교 지원 비율	(초등영어캠프운영지원교 수 / 초등영어캠프운영계획 학교 수) × 100
	⑫외국어전문지원 인력 배치율	(외국어전문지원인력 배치 인원 수 / 외국어전문지원인력 계획 인원 수) × 100
	⑬신설교과목 인정도서 승인률	(신설교과목 인정도서 승인 건수 / 신설교과목 인정 도서 신청 건수) × 100

○ 성과보고서의 목표설정

성과목표 Ⅰ- 1. 배움과 성장을 돕는 미래교육

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률				
		구분	20년	19년	18년	17년
②과학교육 직무연수 만족도	과학교육직무연수 만족도 x 20	목표	93.0점	92.0점	91.0점	90.0점
		실적	98.4점	98.0점	97.8점	96.9점
		달성률(%)	105.80%	106.50%	107.47%	107.70%

성과목표 Ⅰ- 3. 기초학력보장 사업 강화

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률				
		구분	20년	19년	18년	17년
①학교간 협력꿈두레 공동교육과정 중심학교운영 비율	(꿈두레공동교육과정 중심학교 수 / 일반고 고등학교 수) x 100	목표	42.00%	40.00%	38.00%	27.00%
		실적	79.50%	60.00%	45.00%	31.25%
		달성률(%)	189.30%	150.00%	118.42%	115.74%

성과목표 Ⅰ- 4. 일반고 역량강화 및 직업교육 강화

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률				
		구분	20년	19년	18년	17년
④학생기능 경기대회 입상률	(입상자수 / 학생기능경기대회 참가자수) x 100	목표	22.30%	22.20%	22.10%	21.30%
		실적	41.90%	42.90%	38%	17.70%
		달성률(%)	187.90%	193.20%	171.95%	83.10%

성과목표 Ⅲ- 3. 발로 뛰고 귀를 여는 현장 중심의 정책수립

성과지표	측정산식(방법)	목표대비 실적 및 달성률				
		구분	20년	19년	18년	17년
⑬소송 승소율 및 승소율 제고 노력도	(소송 승소율 x 0.7) + (승소율 제고 노력 x 0.3)	목표	76.70%	79.80%	84.50%	84.00%
		실적	87.70%	81.90%	79.26%	93.34%
		달성률(%)	114.30%	102.60%	93.79%	111.10%

□ 문제점

〈**성과지표 설정**〉

○ 최근 국가수준 학업성취도 평가 결과에 따르면 기초학력 미달 비율이 5년 전과 비교해 전반적으로 높게 나타났으며, 특히 코로나19로 교육격차가 더욱 심화할 것이라는 우려도 제기되고 있어 기초학력 보장 사업은 매우 중요하다 할 것임.

○ 기초학력 보장 사업에 대한 성과보고서에 나타나는 성과정보는 예산 집행 및 성과달성 과정에서 발생하는 문제점을 조기에 발견할 수 있는 기능을 수행하기 때문에 기초학력 보장 사업에 대한 성과지표 또한 매우 중요하다 할 것임.

○ 그러나 현 성과지표 13개는 기초학력 보장 사업의 목적이라 할 수 있는 학생들의 기초학력 보장 성과를 판단할 수 있는 성과지표라고 하기 어려운 간접지표들로 구성되어 있음

〈**성과목표 설정**〉

○ 과학교육 직무연수 만족도 성과지표의 목표 대비 실적 및 달성률을 보면 2017년부터 2019년까지 실적 평균이 97.6점임에도 불구하고 2020년 목표를 93.0점으로 하향 설정함으로써 성과보고서상 성과분석이 비합리적인 결과를 초래함.

○ 학교 간 협력 꿈두레 공동교육과정 중심학교 운영 비율의 경우 2017년부터 2019년까지 실적 평균이 45.42%임에도 불구하고 2020년 목표를 42.00%로 하향 설정함.

○ 학생 기능경기대회 입상률의 경우 2017년부터 2019년까지 실적 평균이 32.87%임에도 불구하고 2020년 목표를 22.30%로 하향 설정함.

○ 소송 승소율 및 승소율 제고 노력도의 경우 2017년부터 2019년까지 실적 평균이 84.83%임에도 불구하고 2020년 목표를 76.70%로 하향 설정함.

□ 검사의견

〈**성과지표 설정**〉

○ 학생들의 기초학력 성과를 판단할 수 있는 성과지표가 학생과 학교 서열화를 유발할 수 있다는 우려도 있지만 각급 학교에서 이루어지고 있는 두드림 학교 운영, 맞춤형 선도학교 운영, 배움튼싹 더 다짐 지원사업 등 기초학력 보장 사업들의 성과를 측정할 수 있는 다양하고 직접적인 지표 개발이 요구됨.

〈**성과목표 설정**〉

○ 목표 설정은 과거 실적의 추이 등을 고려하여 최근 3년간 평균 실적의 100~110% 수준으로 목표를 설정하는 것이 합리적이라 할 수 있음.

○ 아울러 합리적으로 설정된 목표를 달성하기 위해 적극적이고 능동적인 자세로 노력할 필요가 있음.

4 무상급식 관련 사업 추진 시 관리 감독 강화

□ 현황

○ 무상급식 관련 지원사업 현황

사업명	지원품목/1인당	지원 시기	지원규모		*지원방식
			지원예산 (단위:억원)	지원인원 (단위:만명)	
학생 가정 농산물 꾸러미 지원사업	쌀 꾸러미 (3.3만원)	'20. 6 ~ 8월	101	30.6	농협쿠폰 구매를 통한 현물 공급방식(가정 택배 배송)
교육재난 지원금 사업	현금5만원(소비쿠폰)+현물5만원 (급식꾸러미몰 구매)	'20. 9 ~ 12월	320	31	1인당 10만원, 인천e음 카드로 지급

※인천 관내(강화 등)지역에서 생산 된 친환경 쌀 및 일반 쌀(품종: 추청, 삼광), 찹쌀 등으로 한정 (단, 찹쌀 부족량은 농협유통망 등을 통해 조달 구성)

○ 학교급식 꾸러미 몰 추진현황 및 만족도

- **(상품현황)** 109개 업체, 205개 상품
- **(이용현황)**

(단위 : 건, 백만원)

구 분	총 판매 현황			업체별 평균 판매
	주문	취소	판매	
건 수	339,646	25,035 (7.4%)	314,611 (92.6%)	1,529
금 액	17,305	1,339 (7.7%)	15,966 (92.3%)	77

* 꾸러미 몰 전체 판매금액(15,966백만원) - 꾸러미몰 쿠폰 사용금액(14,537백만원) = 차액 1,429백만원

- **(만족도)**

【교육재난지원금 '학교급식 꾸러미 몰'만족도】

* 인천e음 **'학교급식 꾸러미 몰' 만족도**는 **만족 58%**, 불만족 42%로 나타남
* '불만족' 사유는 '가격이 비싸다' 71%, '상품구성 불만족'이 26%로 나타남
* 향후 꾸러미 사업 추진 시 불만족 부분 개선 반영 노력

□ 문제점

○ 학생 가정 농산물 꾸러미 지원사업은 코로나19 장기화로 학교급식이 중단됨에 따른 가정 내 식사에 대한 학부모 식재료 부담경감과 지역 생산 농가의 어려움 해소 등 사업의 취지는 좋으나 단일품목인 쌀만 지원하고 있어 학부모 기호도와 선택권 제한의 불만이 제기되었고, 단시간 많은 물량의 지원으로 쌀의 품질에 대한 문제가 발생함.

○ 교육 재난지원금 사업은 코로나19 장기화로 학교급식 중단에 따른 지역 학교급식 납품업체의 경영 위기 극복 및 지역 경제 활성화 등 사업 취지는 좋으나 운영평가 설문조사 결과 학교급식 꾸러미 몰 이용 만족도는 58%로 낮게 나타남. 특히, 71%를 차지하는 불만족 사유는 가격이 비싸다는 의견으로 학교급식 꾸러미 몰 상품이 예산 대비 품질이 낮기 때문으로 판단됨.

□ 검사의견

○ 사업의 취지가 아무리 좋아도 예산의 효과적인 집행은 반드시 담보되어야 하는 바, 차후 교육 재난지원금 사업 추진 시 단순 예산 집행에 그칠 것이 아니라 지원 품목과 품질에 대한 관리 감독이 철저히 이루어지도록 하여야 할 것임.

Ⅳ. 건의 사항

1 2020 코로나19 관련 적정 추경 예산 편성

□ 현황

○ 2020년도 코로나19 관련 예산 편성 현황

(단위: 천원)

부서기관명	사업명	추경예산액	20.12.31자 추경 집행액	잔액
예산복지과	아동특별돌봄지원	32,466,400	31,277,600	1,188,800
예산복지과	비대면 학습지원	11,952,900	11,501,100	451,800
예산복지과	교육재난지원금지원	31,939,064	31,937,546	1,518
초등교육과	사립유치원운영한시지원(국고)	2,415,472	2,415,472	0
초등교육과	사립유치원운영한시지원(자체)	5,256,849	5,256,849	0
초등교육과	방역 활동강화 인력지원	5,223,526	5,223,012	514
정보지원과	학교 무선환경 구축	24,086,000	24,086,000	0
정보지원과	학급노후기자재교체	14,627,000	10,193,517	4,433,483
기타사업		40,887,394	40,741,905	145,489
총합계		168,854,605	162,633,001	6,221,604

○ 2020년 코로나로 인한 추경예산으로 168,854,605천원이 편성되어 162,633,001천원이 집행되었으며 지원내역을 살펴보면 보건복지부 지원 아동 특별 돌봄 지원사업으로 32,466,400천원, 비대면 학습지원으로 11,952,900천원, 교육 재난지원금 지원 31,939,064천원, 사립학교 운영지원사업으로 국고 2,415,472천원, 자체 5,256,849천원 총 7,672,321천원이며 방역 활동 지원 5,223,526천원, 학교 무선환경 구축사업비 24,086,000천원, 학급 노후 기자재 교체 14,627,000천원임.

집행잔액 6,221,604천원 중 아동 특별 돌봄 지원금 1,188,800천원과 비대면학습 지원사업비 451,800천원은 보건복지부에 반납 예정이며 학급 노후 기자재 교체 비용 중 4,433,331천원은 사고 이월되어 2021년 3월 집행되었음.

▢ 문제점

○ 아동 특별 돌봄 지원사업과 비대면 학습지원사업의 집행잔액 반납 사유는 지원 대상 인원 감소로 나타나는데 이는 지원 대상자 선정 및 파악 등 지원산출 근거 산정이 미흡한 것으로 판단되는바 검토할 필요성이 제기되며 사립학교 유치원 운영비는 한시 지원이라지만 국고와 자체 예산으로 총 7,672,321천원을 지원하는 것은 국·공립 유치원지원과 사립유치원 지원의 형평성 차원에서 적절한지 합리적 판단이 요구됨.

▢ 검토의견

○ 코로나라는 특수한 상황에서 관련 예산이 효과적으로 집행되려면 적재적소 필요한 시기와 대상에게 지원되어야 하는바, 학교와 학생, 가정 모두에게 필요한 사업의 발굴이 요구됨.

○ 자녀의 사회성 부족과 지나친 이기심, 배타심 등으로 사회적인 사건 사고들이 빈번한 요즘 가정에서 지도할 수 있는 교육프로그램을 발굴 제공하는 것이 필요하다고 생각됨.

○ 사립유치원의 경우 지원예산에 대한 부조리 발생의 소지가 있는바 철저한 관리 감독이 필요할 것으로 판단됨.

2 교육재정 안정화 기금 운영관리

□ 현황

○ 2020회계연도 기금지출 결산 현황

(단위: 천원)

과목					지출계획액		전년도 이월액 ②	지출계획 현액 ③=①+②	지출액 ④	다음 연도 이월액⑤	불용액 ⑥
정책	단위	세부	목	세목/세세목	당초	수정①					
합 계					11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
[01]교육행정일반					11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
	[13]예결산관리				11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
		[01]예산관리			11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
			[001]예산관리		11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0
				[710]예비비및 기타/[04]예치금	11,471,380	166,974,784	0	166,974,784	166,974,784	0	0

○ 2021회계연도 기금운용 계획

(단위: 천원)

기금 재원별	'20년도말 조성액 (a)	'21년도 기금운용계획		'21년도말 조성액 (d=a+b-c)	비고
		수입계획 (b)	지출계획 (c)		
합계	166,971,380	300,820	101,000,000	66,272,200	
교육비특별회계 전입금	166,971,380	0	101,000,000	65,971,380	
이자수입	0	300,820	0	300,820	

□ 기금운용 실태

○ 인천광역시교육청 교육재정안정화기금은 동 기금의 설치 및 운용 조례에 따라 설치되어 운용되고 있음 (동 조례의 시행일은 2020.5.25.이고 기금액은 2020년 하반기에 조성됨).

○ 조성된 기금은 해당 조례 제4조(기금의 용도) 및 제5조(기금의 관리 및 운용)에 근거하여 관리·운용되어야 하며, 기금의 사용에도 조례상의 사용 목적에 부합하는지를 검토하여야 함.

○ 또한, 조례 제6조(기금운용심의위원회)에 의거 매 회계연도별 기금운용계획을 수립하여 기금운용심의위원회에 상정·심의하는 한편, 결산보고서 작성, 운용 성과분석 등을 통하여 기금을 안정적이고 효율적으로 관리하여야 함.

○ 인천광역시교육청에서 운영하는 교육재정안정화기금의 2020회계연도 결산서 상 기금액은 166,974,784천원으로, 2020회계연도 교육비 특별회계전입금 166,971,380천원과 자체수입(이자수입)금 3,404천원으로 조성되었음.

○ 참고로 2021회계연도 기금운용계획을 살펴본바, 직전 연도인 2020회계연도에 조성된 166,974,784천원 중 60.5%에 해당하는 101,000,000천원을 교육비 특별회계로 전출하여 사용토록 예산에 반영하였고, 나머지 65,971,380천원과 이자 수입액 300,820천원 등 총액 66,272,200천원을 잔여 기금액으로 운용할 계획임.

□ 문제점

○ 조성된 기금액은 조례 제5조 규정에 따라 인천광역시교육청 금고에 별도의 계좌를 설치하여 예치·관리하여야 하는바,

- 이는, 당초 기금설치 목적과 관리·운용의 중요성에 비추어 볼 때, 수익률이 높은 금융상품에 예치함으로써 이자 수입 증대를 위한 노력은 물론,

- 기금을 사용함에도 기금운용의 결과물인 여유자금 즉, 이자 수입액 위주로 사용하는 등 기금액이 손실 없이 건전하고 안정적으로 관리하여야 함

○ 2020회계연도 인천광역시교육청 교육재정안정화기금 결산서를 보면 표면상 문제가 없어 보이지만, 기금운용 상황을 들여다보면 당초 기금설치 목적에 부합하지 않은 부분이 확인되고 있음

○ 조례 제4조(기금의 용도) 규정은 조성된 적립금을 교육비 특별회계로 전출하여 제1호 또는 제4호에 해당하면 기금총액의 70%를 초과하지 않는 범위 내에서 사용할 수 있도록 하고 있는데, 이는 기금관리자가 언제든 적립 기금을 교육비 특별회계로 전출하여 세입 보전을 하게 하거나 시설 투자비 등으로 사용토록 하고 있음

- 따라서 기금의 안정된 관리와 운용에 중점을 두기보다는 적립된 자금을 한시적·형식적으로 보관했다가 다음 연도에 교특회계로 전출해버리는, 지방자치법 제142조 및 지방자치단체 기금관리 기본법에서 규정하고 있는 기금설치의 본래 취지와 부합하지 않게 운용되고 있음

- 실제로 교특회계 중 시급한 사용처가 없는 재원이 발생한 경우, 또는 결산 시 발생한 잉여금(불용액, 이월액-계속비 등) 등을 일시적으로 기금으로 편입하였다가 다음 해에 다시 교특회계로 전출하여 사용하게 하는 등 기금적립도 기금전출도 쉽게 이루어지는 사례가 발생하고 있음

□ 검토의견

○ 기금은 특정한 행정 목적을 달성하기 위하여 설치되는 것인 만큼 교육재정안정화기금 또한 그 설치 취지에 부합하게 관리·운용되고 있는지 면밀히 검토해볼 필요가 있다고 판단되고,

○ 조례 제4조(기금의 용도) 제4호 「장기간이 소요되는 시설 투자로써 여러 회계

연도에 걸쳐 투자가 필요한 경우」는 굳이 기금을 사용하지 않더라도 교특회계 내에서도 필요한 예산(계속비 등)을 편성할 수 있다고 보여지므로 관련 규정을 보완하는 등의 조치가 필요하다고 판단됨

○ 또한 필요하다면 동 조례 시행규칙 등을 마련하는 등 보다 더 구체적이고 세부적인 사용 용도를 지정 운용함으로써 안정적이고 효율적인 기금운용이 이루어지도록 보완이 필요함.

Ⅴ. 현장 방문 결과

□ 서부교육지원청

○ 연혁

- 2004. 3. 1. “인천광역시서부교육청” 개청
- 2009. 5. 22. 공촌동 신청사 이전
- 2010. 9. 1. “인천광역시서부교육지원청” 명칭 변경
- 2020. 9. 1. 제12대 김우일 교육장 취임
- 2021. 3. 1. 인천청호초중학교, 푸른빛유치원 개교(원)

○ 일반현황

- 조직: 2국 6과 18팀
- 학교현황 (2021. 1. 1. 기준)

학교별	학교수	학급수	학생수	교원수
계	222(1)	3,477(4)	82,225(12)	5,093(5)
유치원	113	558	11,118	668
초등학교	71(1)	2,086(4)	47,795(12)	2,708(5)
중학교	38	833	23,312	1,717

※ ( ): 계양초상야분교의 학급, 학생, 교원 수

○ 주요업무계획(역점)

- 생태환경 및 기후위기 인식제고를 위한 학생주도활동 및 자원순환교육 강화
- 교육공동체의 학교안전역량 강화를 통한 안전한 교육환경 기반 조성

○ 방문사진



