

2026년 인천광역시의회 도시건설위원회

공무국외출장 추진계획(안)



인천광역시의회
(도시건설위원회)

- 2026년 인천광역시의회 도시건설위원회 - 공무국외출장 추진 계획[안]

I 출장목적

- 스페인(바르셀로나)과 포르투갈(포르투)의 선진 도시계획·재생, 항만 재개발 및 역사·문화 거점 중심 원도심 활성화 성공 사례를 벤치마킹하여, 인천시 주요 현안에 대한 집행부 정책 견제, 합리적 대안 제시 및 조례 제·개정 등 시의회의 입법·정책 심의 역량 강화
- 민선 9기 시정부가 새롭게 출범함에 따라, 향후 4년간 추진될 핵심 공약과 도시계획·재생, 항만 재개발 관련 주요 사업들이 본격적인 구상 및 실행 단계에 진입하는 시점이므로, 사업 집행 후 사후적 심의나 평가는 예산 낭비 차단에 한계가 있어, 출범 초기에 시의회가 선제적으로 해외 선진 사례의 성과와 시행착오를 파악하여 예산 낭비를 견제하고 정책적 대안을 제시하고자 함

II 출장동기

- 신도시로의 인구·산업 쏠림 현상으로 인해 원도심의 청년층 유출, 노후 산업단지 침체, 주거환경 악화가 심화되고 있음에 따라, 방직공장 밀집 지대를 첨단 지식산업지구로 탈바꿈시킨 스페인 22@22(22 아로바) 프로젝트는 2000년대 초 시작되어 최근('25년) 사업 전체의 성공적인 완공 및 고도화 단계에 진입한 도시재생 성공사례를 조사하여, 인천형 원도심 재생을 위한 입법·예산적 지원책을 마련하고자 함

- 최근 바르셀로나시의 실증 연구 발표에 따르면, 보행자 중심 '슈퍼 블록' 조성 이후 이산화질소(NO2) 농도 최대 25% 감소, 소음 현저 감소 등 환경적 성과뿐만 아니라, 유동인구 증가에 따른 전통시장 및 지역 상권 매출 대폭 상승이라는 경제적 성과가 검증됨
- 방치된 인천 내항 부지와 원도심 간의 물리적·기능적 단절로 인해 원도심 상권이 몰락하고 시민들의 접근성이 크게 제한받고 있음에 따라 쇠락한 항만 인프라와 수변공간을 성공적으로 연결한 포르투갈의 포르투 항만청(APDL) 및 가이아 지구를 방문하여, 인천 내항 1·8부두를 시민 친화적 수변 친수공간 및 글로벌 해양문화 거점으로 조성할 구체적인 정책 대안을 제시하고자 함
- 지상으로 운행되는 경인선 철도가 인천 도심을 동서로 가로지르며 지역 간 소통을 차단하고 도심 생활권을 분단·노후화시키는 핵심 원인이 됨에 따라, 도심 철도 및 유희부지 재생을 전담하는 스페인 국영 철도인프라공사(Adif)의 노하우를 직접 파악하여, 경인선 상부 공간 및 인천 1·2호선 주요 역세권을 주거·상업·녹지가 융합된 복합 거점으로 재탄생시킬 의정 차원의 지원체계를 마련하고자 함
- 인천 내항 1·8부두, 동인천 민자역사 등 원도심 내 폐시설, 이전 적지, 방치된 공간이 지역의 혐오시설로 전락하여 도심 재생의 걸림돌이 되고 있음에 따라, 방치되었던 옛 도축장을 세계적 건축가 (Kengo Kuma) 및 민관협력(PPP)을 통해 문화·산업 융합 거점으로 탈바꿈시켜 최근('26년) 성공적으로 완료·개관하며 유럽 도시재생 학계 및 글로벌 언론의 주목을 받은 포르투 마타두루(Matadouro) 프로젝트와 옛 통관소를 리모델링한 알팡데가 센터를 분석하여, 인천의 방치된 자산을 지역 변화의 핵심 거점으로 탈바꿈할 전략적 착안점을 도출하고자 함

Ⅲ

출장개요

- (방문기간) 2026. 10. 21.(수) ~ 10. 29.(목) [7박 9일]
- (방문국가) 스페인(바르셀로나), 포르투갈(포르투)
 - 바르셀로나 4박 ▷ 포르투 3박
- (방문인원) 12명(도시건설위원회 위원 8명, 전문위원실 직원 4명)

※ 「2026년도 공무국외출장 운영계획」 가이드라인에 따라 수행공무원의 수는 의원 필수인원의 50% 이내로 편성

Ⅳ

세부 방문 일정(안)

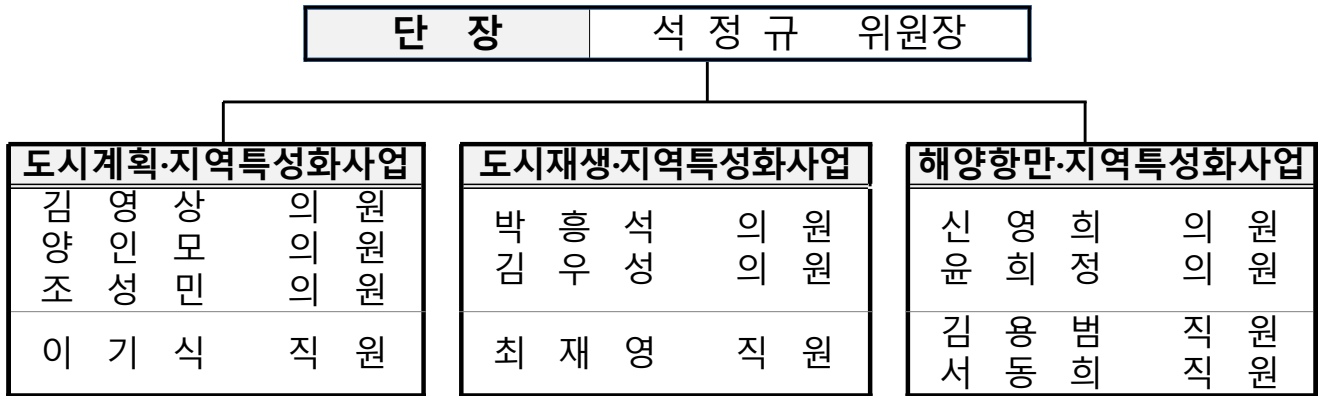
일 자	도시명	시간	세부 내용	비고
10.21.(수) (1일차)	인천	11:05 19:00	[출국] 한국(인천) → 스페인(바르셀로나) [입국] 스페인(바르셀로나)	
10.22.(목) (2일차)	바르셀로나	10:00 15:00	[기관방문] 22@ 바르셀로나(22@ Office) - 노후 산업지구를 첨단 지식기반 혁신지구로 전환한 도시재생 모델 벤치마킹 - 민관협력 방식의 주거·상업·첨단산업 융합 개발, 재생 사업 추진 시 기존 주민 이탈 방지 정책 등 조사 - 인천 원도심(제물포·문학·부평 권역 등) 산업 유산 활용 및 거점 재편 기준 도출 [현장시찰] 산 안토니(Sant Antoni) 지구 슈퍼블록(Superrilla) - 차도를 보행자·녹지·휴식 공간으로 재편한 '슈퍼블록' 현장 시찰 및 전통시장(산 안토니 시장) 중심 상권 활성화 조사 - 보행 환경 개선에 따른 상권 배출 변화, 차량 통제 시 주민 수용성 확보 방안, 인천 원도심 보행 친화 거리 조성 정책 조사	

10.23.(금) (3일차)		10:00	[기관방문] 스페인 철도인프라공사(Adif) - 철도 부지 및 지하화 상부 공간의 재생, 도시 분단 해소 및 역세권 복합 개발 사례 조사 - 바르셀로나 산츠(Sants)역 및 라 사그레라(La Sagrera)역 등 철도 상부주변 부지의 공공 공간 전환 사업 조사 - 인천 철도망 확충 및 지하화, 상부 공간 개발 계획에 대한 검증 지표 마련	
		15:00	[현장시찰] 보른 문화센터(El Born Centre) 등 - 19세기 전통시장 건물을 유적 전시장 및 문화 공간으로 재탄생시킨 보른 문화센터와 구도심 보행 연계망 현장 시찰 - 유산과 현대적 상업·문화의 유기적 결합 및 보행로 연계를 통한 원도심 활력 창출 사례 조사	
10.24.(토) (4일차)		10:00	[현장시찰] 벨 항구(Port Vell), 람블라스 거리 (La Rambla) 등 - 항만 운영 및 배후 부지, 구항 재개발 성공 사례 조사 - 노후 항만 부지를 상업·문화·공공 수변공간으로 성공적 재편한 '포트벨' 재생 사업 조사	
		15:00	[현장시찰] 22@ 바르셀로나(22@ Office) - 현지 도시계획 전문가* 동행하여 세계적 도시 재생 우수사례 시찰 * 서울연구원 진광선 바르셀로나 통신원 (카탈루냐 공대 건축학 박사과정)	
10.25.(일) (5일차)	포르투	11:40	[출국] 스페인(바르셀로나) → 포르투갈(포르투)	
		12:40	[입국] 포르투갈(포르투)	
		15:00	[현장시찰] 동 루이스 1세 다리 및 상벤투 역 등 - 철도·보행 연계 교량 인프라 및 역사적 구도심 철도역의 도시 재생 현장 시찰 - 구도심 역세권 중심 보행 동선 및 상권 연결 구조 조사	

10.26.(월) (6일차)		10:00	[기관방문] 알판데가 센터 (Alfândega do Porto) - 노후 세관 및 항만 창고 건물을 성공적인 문화·전시·시민 공간으로 리모델링한 항만 유산 재활용 사례 조사 - 역사적 시설의 보존과 현대적 상업·문화 기능 (컨벤션, 박물관) 간의 균형적 재개발 방법, 공공 주도 운영 및 민간 활용을 통한 지속 가능한 자립 모델 조사 - 인천 내항 유희부지 및 창고 활용 방안에 대한 집행부 사업 검증 능력 확보	
		15:00	[현장시찰] 볼랑 시장(Mercado do Bolhão) 등 - 노후 전통시장의 현대적 재정비 및 중심 상업 보행로 환경 개선 사례 시찰 - 전통시장 현대화 시 역사적 가치 유지 방법 및 원도심 상권 활성화 정책 확인	
10.27.(화) (7일차)		10:00	[기관방문] 포르투 항만청(APDL) - 도시 해양물류 거점인 레이쇼에스(Leixões) 항만의 고효율 물류 단지 조성 및 도시 연계 전략 수립 - 항만 물류 단지와 도시 간의 교통 연계, 친환경 항만 운영 정책 조사 - 인천항 물류·산업 단지 경쟁력 향상 및 항만 관리 관련 정부 건의 및 조례 발굴	
		15:00	[현장시찰] 가이아 지구(Vila Nova de Gaia) - 도루강 남쪽의 노후 와인 창고들을 세계적 관광·문화 명소로 재개발한 수변공간 재생 현장 시찰 - 민간 자본 유치를 통한 노후 자산 재생 및 수변 산책로 확보 방안 점검	
10.28.(수) (8일차)	포르투 바르셀로나	15:50	[출국] 포르투갈(포르투) → 스페인(바르셀로나)	
		18:35	[입국] 스페인(바르셀로나)	
		20:30	[출국] 스페인(바르셀로나) → 한국(인천)	
10.29.(목) (9일차)	인천	16:50	[입국] 한국(인천)	

※ 상기 일정은 현지 기관 섭외·사정 및 항공편 일정에 따라 변경될 수 있습니다.

□ 분야별 담당업무 지정



○ 개인별 업무 지정 현황

구 분	성 명	업 무 내 용
위 원 장 (단장)	석정규	- 연수단 책임 인솔·관리, 분야별 자료수집 등 총괄 - 현지 연수일정 추진(익일 연수일정 이상 유무 확인 및 조정) - 연수단의 건강, 신변안전 대책 추진 및 긴급사태 처리
제1부위원장	박흥석	- 단장 부재 시 단장의 임무 수행 및 단장 보좌 - 항만재생 및 수변공간 개발 사례 분석을 통한 인천항만재생 방안 모색
제2부위원장	신영희	- 연수성과의 극대화 도모 및 연수분위기 조성 - 도시계획 체계 및 구도심 주거환경 개선사례 자료 수집
위 원	김영상	- 유휴공간 활용 및 신·구도심 간 도시계획 공간 재구성 방안 분석 - 원도심 혁신을 위한 선진 도시계획 정책의 인천시 도입 방안 발굴
위 원	김우성	- 입체적 도시재생 우수사례 조사 및 분석 - 원도심과 신도시의 균형발전을 위한 도시재생 정책 연구
위 원	양인모	- 역사문화 유산 보전과 연계한 도시개발 및 역사지구 도시재생 사례 분석 - 인천시 원도심 역사문화자원 활용 및 지역특화 재생정책 연계 연구
위 원	윤희정	- 방문국가 스마트 도시계획 및 친환경 도시공간 구성 전략 강구 - 시가가지 정비 및 원도심 혁신을 위한 도시재생 모델 검토
위 원	조성민	- 해양항만 재생 및 항만 배후부지 개발 자료 수집·분석 - 항만재개발 활성화 및 수변공간 재개발 관련 정책 착안점 도출
시설5급	이기식	- 연수단 행정지원 업무 총괄 - 방문국가 도시계획, 지역특성화사업 분야 관련 자료수집
행정6급	최재영	- 방문기관과 방문일정 조율 등 의원의 연수활동 지원(총무) - 섭외 기관 현장 자료 취합 및 회계 지원
행정6급	김용범	- 의원 공무국외출장 활동 지원 - 방문국가 해양항만, 지역특성화사업 분야 관련 자료수집
행정6급	서동희	- 의원 공무국외출장 활동 지원 - 방문국가 도시재생, 지역특성화사업 분야 관련 자료수집

VI

소요예산(안)

□ 여비: 60,879,800원 범위 내

구분	성명	계	체재비(\$)			항공운임	준비금	비고
			일비	숙박비	식비			
총계		₩60,879,800	\$ 3,600	\$ 10,864	\$ 6,048	₩31,800,000	₩240,000	
의원 (8명)	소계	₩41,752,560	\$ 2,520	\$ 7,616	\$ 4,368	₩21,200,000	₩160,000	
	석정규	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
	박흥석	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
	신영희	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
	김영상	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
	김우성	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
	양인모	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
	윤희정	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
	조성민	₩5,219,070	\$ 315	\$ 952	\$ 546	₩2,650,000	₩20,000	
직원 (4명)	소계	₩19,127,240	\$ 1,080	\$ 3,248	\$ 1,680	₩10,600,000	₩80,000	
	이기식	₩4,781,810	\$ 270	\$ 812	\$ 420	₩2,650,000	₩20,000	
	최재영	₩4,781,810	\$ 270	\$ 812	\$ 420	₩2,650,000	₩20,000	
	김용범	₩4,781,810	\$ 270	\$ 812	\$ 420	₩2,650,000	₩20,000	
	서동희	₩4,781,810	\$ 270	\$ 812	\$ 420	₩2,650,000	₩20,000	

※ 여비 산출근거

1) 관련근거

– 「지방자치법 시행령」, 「공무원 여비 규정」, 「공무원보수 등의 업무지침」

4) 일비: (의원) 일비 \$35 × 9일 = \$315

(직원) 일비 \$30 × 9일 = \$270

5) 숙박비: (의원) 숙박비 \$160(상한액) × 85% × 7박 = \$952

(직원) 숙박비 \$137(상한액) × 85% × 7박 = \$815

6) 식비: (의원) 식비 \$78 × 7일 = \$546

(직원) 식비 \$59 × 7일 = \$413

7) 항공운임: 실비

8) 준비금: 비자발급비, 비자발급대행수수료, 여행자보험 가입비 등(여비 청구 시 실비 적용)

* 환율: 1\$ = 1,406원 (2026. 9. 17. 기준), 하나은행 환율고시

** 환율 적용 및 항공권 구매 시점에 따라 체재비 및 항공운임은 달라질 수 있음

*** 체재비 원화 환산은 국외여비 청구 당일 “살 때 환율”을 적용 확정

**** 의원 및 직원 개별 국외여비 예산 범위 내 지급(초과 금액은 자부담)

□ 사무관리비: 8,710,240원 범위 내

구분	계	가이드	통역비	기관섭외비	비고
유로	€ 5,390	€ 3,390	€ 1,000	€ 1,000	7박9일, 기관4곳
원화	₩8,710,240	₩5,478,240	₩1,616,000	₩1,616,000	

* 환율: 1€ = 1,616원 (2026. 9. 17. 기준), 하나은행 환율고시

** 환율 적용 시점에 따라 비용은 달라질 수 있음

*** 원화 환산은 사무관리비 지출 당일 “살 때 환율”을 적용 확정

□ 예산과목

○ 의원 여비

- 의회사무처, 신뢰받는 의정 수행, 성숙한 의정활동 수행, 의정활동 역량제고, 의회비, 의원국외여비(국외출장)

○ 직원(공무원) 여비

- 의회사무처, 신뢰받는 의정 수행, 성숙한 의정활동 수행, 의정활동 지원, 여비, 국제화여비(해외시찰 및 자료수집 등)

○ 사무관리비

- 의회사무처, 신뢰받는 의정 수행, 성숙한 의정활동 수행, 의정활동 지원, 일반운영비, 사무관리비(국제교류지원 통역비 등)

VII 출장효과

- 현지 성공·실패 사례 분석을 통한 집행부의 원도심 재생, 철도 상부 개발, 항만 재개발 등 사업 계획의 실현 가능성과 재정 건전성을 다각도로 검증
- 원도심 융복합 도시재생 지원, 철도 상부 유희부지 활용 및 도시 공간 재편, 항만-도시 상생발전 지원 등 실질적 입법 활용
- 시의회 주관 토론회, 간담회 개최 등 집행부 정책의 문제점 지적 및 합리적 대안 공론화

☐ 일정별 행정사항

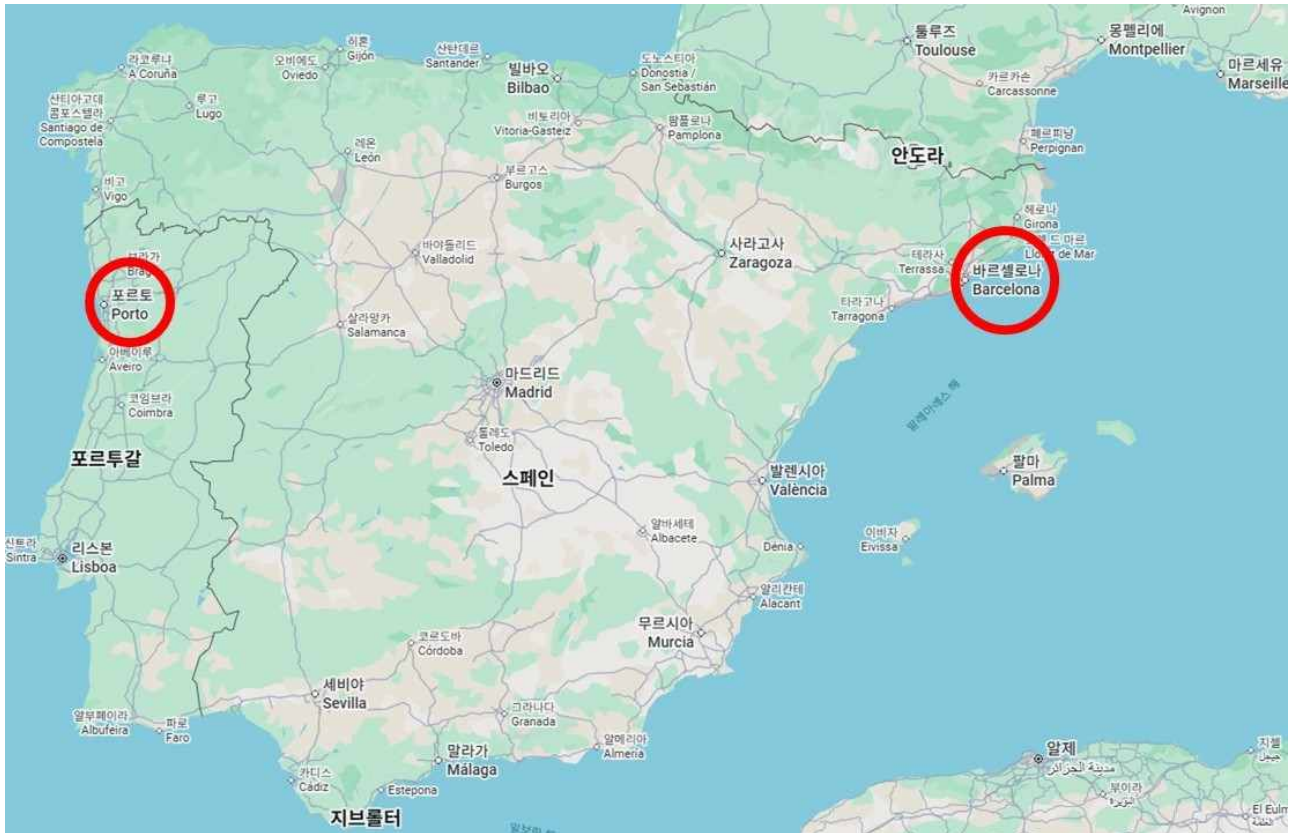
- 공무국외출장 (재)심사 의뢰 : '26. 9. 18.(금)한
- 출장관련 지출 처리 : '26. 11. 3.(화)한
- 공무국외출장 결과보고서 제출 : '26. 11. 27.(금)한

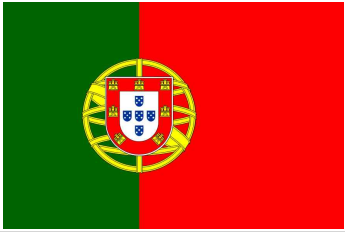
☐ 시의회 의정정책관실 협조사항

- 의원 및 수행직원 공무국외출장 심사 및 허가
- 의원 및 수행직원 여비 지출
- 방문기관 전달 기념품 및 홍보물 지원

참 고

출장 국가 약황



구 분	스페인(Spain)	포르투갈(Portugal)
수 도	마드리드(Madrid, 341만명)	리스본(Lisbon, 290만명)
방문도시	바르셀로나(Barcelona, 173만명)	포르투(Porto, 23만명*) * 수도권 포함 시 170만명
국 기		
기본정보	- 면적: 506,030km²(한반도의 2.3배) - 인구: 4,907만명('25.3월) - 민족: 라틴족 - 종교: 가톨릭(94% 이상) - 언어: 스페인어, 카탈루냐어 - 정치체제: 입헌군주제 - 평균기온: 10℃~25℃(10월)	- 면적: 92,141km²(한반도의 0.4배) - 인구: 1,063만명('26.1월) - 민족: 포르투갈인 97% - 종교: 카톨릭 81%, 개신교 3.3% - 언어: 포르투갈어 - 정치체제: 공화제 - 평균기온: 12℃~25℃(10월)
화폐단위 (환율)	유로 (EUR, €) (0.86유로/1달러) *'26.9.1.기준	유로 (EUR, €) (0.86유로/1달러) *'26.9.1.기준
시 차	8시간 느림(썬머타임 시 7시간)	9시간 느림(썬머타임 시 8시간)