

# 인천광역시 청소년보호 및 육성에 관한 조례 일부개정조례안 심사보고서

2012. 10. 26(금)

문화복지위원회

## 1. 심사경과

가. 제안일자 : 2012. 10. 12

나. 제안자 : 시장

다. 회부일자 : 2012. 10. 15

라. 상정일자 : 2012. 10. 26 (제204회 임시회 제3차 문화복지위원회)

- 제안설명 : 박덕순 여성가족국장
- 검토보고 : 문화복지위원회 수석전문위원 유한경
- 질의 및 토론
- 원안가결

## 2. 제안설명의 요지

### I. 개정사유

- 가. 「청소년 기본법」, 「청소년복지 지원법」, 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 개정에 따라 변경된 인용조문을 정비하고,
- 나. 기존 통합·운영되고 있는 청소년육성위원회와 학교폭력대책지역위원회의 기능을 분리하여 청소년육성위원회를 효율적으로 운영하고자 개정하는 것임.

### II. 주요내용

- 가. 청소년육성위원회 설치 및 구성 중 학교폭력에 관한 내용을 정

비함 (안 제3조)

나. 청소년육성위원회 심의기능 중 학교폭력예방에 관한 내용을 삭제함 (안 제4조)

다. 개정된 법령에 따라 변경된 인용조문 및 알기 쉬운 법령 정비 기준에 맞게 정비함 (안 제1조, 제7조, 제8조, 제15조 및 제26조)

### 3. 전문위원 검토보고 요지

#### 가. 제안배경 및 필요성

- 『**인천광역시 청소년보호 및 육성에 관한 조례 일부개정조례안**』은 기존 통합 운영되고 있는 청소년 육성위원회와 학교폭력대책지역위원회의 기능을 분리하여 청소년 육성위원회를 적법하고 효율적으로 운영하고자 인천광역시장이 2012년 10월 12일 제출하여 2012년 10월 15일 우리 위원회에 회부되었음.
- 최근 학교폭력이 심각한 사회문제로 대두되어 2012. 2. 6 정부의 학교폭력근절 종합대책이 발표되었고, 2012. 3. 21 폭력 피해학생이나 그 보호자는 시에 구성된 “학교폭력지역대책위원회”에 재심을 청구할 수 있도록 관련법령이 개정되었을 뿐만 아니라 처분결과에 대하여 행정심판도 청구도 가능하게 되었으며 최근 학교폭력 문제의 사회적 문제 및 관심증대로 인해 재심청구사건이 증가추세에 있음.
- 따라서 상위 법률에서 정한 학교폭력대책지역위원회를 설치하지 않고 청소년육성위원회에서 그 기능을 함께 수행하는 것은 관련 법률에 부합하지 않으며 대외적인 명칭에서도 문제가 있으므로 조례에서 규정한 위원회 명칭, 기능, 운영방법 등 필요한 사항을 재검토하여 개정하는 것임.

- 법제처 법령해석에도 개별 법령에서 세부 명칭·기능·운영방법 등을 정하고 있는 위원회는 조례로 통합 운영할 수 없음<sup>1)</sup>라고 회신을 받은 사항으로서 조례를 개정하는 것이 타당하다고 사료됨.

□ 학교폭력대책지역위원회

- 설치근거 : 학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 제9조

※ 지역위원회의 구성·운영에 필요한 사항은 **대통령령**으로 정한다

□ 지방청소년육성위원회

- 설치근거 : 청소년기본법 제11조

※ 청소년육성에 관한 주요시책을 심의하고 그 구성·조직 및 그 밖의 운영에 관한 필요사항은 **조례**로 정한다.

## 나. 위원회 운영현황

### □ 학교폭력대책지역위원회

- 설치근거 : 학교폭력 예방 및 대책에 관한 법률 제9조

- 현재, 우리시는 행정안전부의 유사위원회 통폐합 지침에 따라 별도 위원회 신설을 지양하고 “인천광역시청소년육성위원회”에서 기능을 수행하고 있음

※ 2010. 1. 29 인천광역시위원회 정비촉구 지침에 의해 통합됨

- 법률에서 정하는 주요기능 (법 제10조)

- 기본계획에 따라 지역의 학교폭력 예방대책을 매년 수립
- 피해학생 및 가해학생에 대한 보호를 위하여 상담·치료·교육기관 지정 등

1) 법제처 법령해석자료 등 보충질의 자문답변사항 (2010.2.1)

## □ 인천광역시청소년육성위원회

○ 설치근거 : 청소년기본법 제11조 및 인천광역시 청소년보호 및 육성에 관한 조례

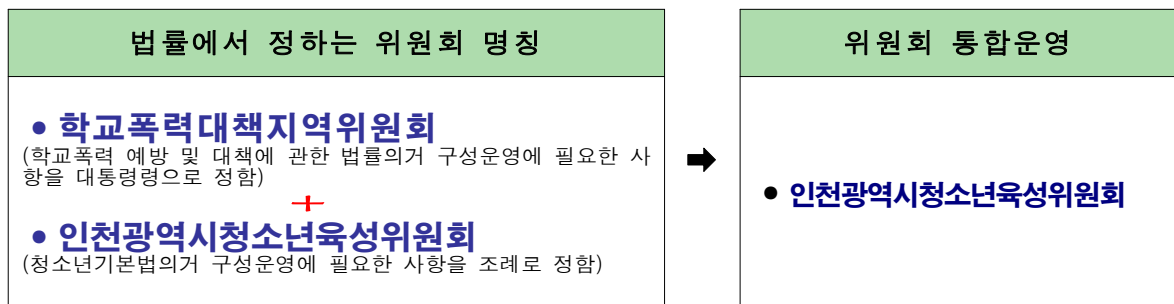
○ 현 조례상의 주요기능

1. 청소년 육성에 관한 사항
2. 학교폭력예방 대책에 관한 사항 (2010.2.22 관련조례 개정으로 「학교폭력대책지역위원회」 기능 수행 중임)

○ 운영현황

- 위원구성 : 11인 (위원장 : 행정부시장)
  - 당연직 5명, 위촉직 6명
  - 위촉기간 : 2011. 12. 18 ~ 2013. 12. 17

☞ 인천광역시청소년육성위원회가 두 기능을 통합하여 수행하고 있음<sup>2)</sup>



## 다. 주요 내용

### 1) 안 제3조에서 제4조까지, 제7조

○ 통합 운영되고 있는 인천광역시 청소년 육성위원회 재정비하였음

- ① “학교폭력예방 대책에 관한 사항”에 대한 기능 수행부분 조문 삭제 (안 제4조)하여 개별 법령인 「학교폭력 예방 및 대책에 관한 법률」에서 정하는 학교폭력지역대책위원회 기능을 제외시킴

2) 2010.5.7 행정안전부 지방자치위원회 정비보완 지침 반영 : 위원회간 통합화 적극 추진. 신설은 유사기능위원회로 통합

② 위원회 구성위원 중 “인천광역시 교육위원회 위원”은 「지방 교육자치에 관한 법률」 제4조의 규정에 따라 종전 2010.7.1일 이전 교육청 소관 위원회 사항임으로 삭제함 (안 제3조제4항)

③ 위원회 정기회의 개최횟수를 현실에 맞게 조정함 (안 제7조)

⇒ 각기 다른 법률에 설치근거가 되어 있으며 금번 학교폭력 예방 및 대책에 관한 법률 개정에 따라 3)재심결정의 주체로 처분청의 기능도 포함하게 되어 기존의 통합 운영해 온 청소년육성위원회에서 학교폭력 지역대책위원회 기능을 제외시키고 법령에 의한 기준으로 운영하는 것이 타당하다고 사료됨.

- ①항의 위원회 개최회수에 관하여는 최근 3년간의 개최실적은 1회뿐이며 위원회는 주된 심의내용은 연간계획 및 청소년대상 선정 등의 기능으로서 주로 연초에 이루어지므로 연 1회 이상으로 개정하는 것으로 판단됨.

## 2) 안 제1조 및 제26조

### ○ 관련 조례에 명시된 법령 조문을 현실에 맞게 개정

① 안 제1조 : 2012.2.1 「청소년복지 지원법」 전부개정 및 「청소년기본법」 2012.2.1 타법개정 사항 반영하였음.

- 「청소년 복지지원법」 제4조(청소년의 자치권 확대) → 「청소년기본법」 제5조의2(청소년의 자치권 확대)로 개정

② 2008.8.28 청소년위원회 소관 「비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙」 폐지 사항 반영하였음.

- 청소년위원회 소관 「비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙」은 폐지, 현재 「여성가족부 소관 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙」 운용

---

3)17조 2 (재심청구) 자치위원회 또는 학교의 장이 내린 제16조1항 및 제17조제1항에 따라 내린 조치에 대하여 이의가 있는 피해학생 및 보호자는 그 조치를 받은 날부터 15일 이내, 그 조치가 있음을 안 날부터 10일 이내에 지역위원회 재심을 청구할 수 있다.

⇒ 법령의 개편과 행정조직 개편으로 인해 변경된 사항이므로 타당함.

### 3) 안 제7조 및 제8조

#### ○ 「알기 쉬운 법령 정비 기준」에 맞게 일부 자구를 정비함

- 제7조의 ①항의 제적위원“1/3이상”은 “3분의1이상”으로, ②항의 “개회”는 “개의”로 정정하였으며
- 제8조(간사 등)의 “1인”은 “1명”으로 정정함.

⇒ 법령 정비기준에 의해 변경한 것으로 타당함.

## 4. 질의 및 답변요지

### < 질 의 >

#### ○ 강병수, 신현환 위원

- 학교폭력대책위원회의 법적 근거는 어디에 있으며 조례를 만들 생각이 있는지?
- 현재 학교폭력대책위원회는 별도로 구성되었는지?

### < 답 변 >

#### ○ 박덕순 여성가족국장

- 학교폭력대책위원회는 학교폭력예방 및 대책에 관한 법률에 근거를 두고 있음.
- 학교폭력대책위원회는 2012. 9. 14일에 구성되었음.

## 5. 토론요지

가. 찬 성 : 박승희, 신현환, 제갈원영, 박순남, 신동수, 강병수 위원

나. 반 대 : 없음

## 6. 심사결과

- 원안가결(재석위원 전원 찬성 : 6명)

## 7. 소수의견 요지

○ 해당사항 없음.

## 8. 기타사항

○ 특이사항 없음.

붙임 : 인천광역시 청소년보호 및 육성에 관한 조례 일부개정조례안 1부. 끝.

## 인천광역시 청소년보호 및 육성에 관한 조례 일부개정조례안

인천광역시 청소년보호 및 육성에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “「청소년기본법」 제11조 및 제41조와 「청소년 보호법」 제47조, 「청소년 복지지원법」 제4조, 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 제9조의 규정에 따라”를 “「청소년기본법」 제5조의2, 제11조 및 제41조와 「청소년 보호법」 제51조에 따라”로, “지원 및 학교폭력의 예방과 대책”을 “지원”으로 한다.

제3조제1항 중 “「청소년기본법」(이하 “기본법”이라 한다) 제11조 및 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 제9조”를 “「청소년기본법」(이하 “기본법”이라 한다) 제11조”로, “보호 및 학교폭력예방과 대책을 위한 인천광역시장(이하 “시장”이라 한다)의 자문에 응하기 위하여”를 “보호를 위한 주요시책을 심의하기 위하여”로 하고, 같은 조 제4항 중 “청소년지도자, 인천광역시교육위원회 위원, 판사·변호사”를 “청소년지도자, 판사·변호사”로, “시장”을 “인천광역시장(이하 “시장”이라 한다)”으로 한다.

제4조제2호를 삭제한다.

제7조제1항 중 “구분하며”를 “구분하고”로, “2회 개최하되”를 “1회 이상

개최하며”로, “1/3이상”을 “3분의 1 이상”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “개회”를 “개의”로 한다.

제8조 중 “1인”을 “1명”으로 한다.

제15조제2항 중 “청소년위원회소관 「비영리 법인의 설립 및 감독에 관한 규칙」”을 “「여성가족부 소관 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙」”으로 한다.

제26조제1항 중 “「청소년복지 지원법」 제4조”를 “「청소년기본법」 제5조의2”로 한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문 대비표

| 현<br>행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 개<br>정<br>안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p style="text-align: center;">제1장 총 칙</p> <p>제1조(목적) 이 조례는 「<u>청소년기본법</u>」 제11조 및 제41조와 「<u>청소년보호법</u>」 제47조, 「<u>청소년 복지지원법</u>」 제4조, 「<u>학교폭력예방 및 대책에 관한 법률</u>」 제9조의 규정에 따라 위임된 사항과 인천광역시 청소년의 건전한 육성·보호와 <u>지원</u> 및 <u>학교폭력의 예방과 대책</u>에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p> <p style="text-align: center;">제2장 인천광역시청소년육성위원회</p> <p>제3조(설치와 구성) ① 「<u>청소년기본법</u>」 (이하 “기본법”이라 한다) 제11조 및 「<u>학교폭력예방 및 대책에 관한 법률</u>」 제9조에 따라 청소년들의 건전한 육성과 <u>보호</u> 및 <u>학교폭력예방과 대책</u>을 위한 인천광역시장(이하 “시장”이라 한다)의 자문에 응하기 위하여 인천광역시청소년육성위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.</p> <p>② ~ ③ (생략)</p> | <p style="text-align: center;">제1장 총 칙</p> <p>제1조(목적) ----- 「<u>청소년기본법</u>」 제5조의2, 제11조 및 제41조와 「<u>청소년 보호법</u>」 제51조에 따라 -----<br/>-----<br/>-----<u>지원</u>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p style="text-align: center;">제2장 인천광역시청소년육성위원회</p> <p>제3조(설치와 구성) ① 「<u>청소년기본법</u>」 (이하 “기본법”이라 한다)<br/><u>제11조</u> -----<br/>-----<br/><u>보호를 위한 주요시책을 심의하기 위하여</u> -----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>② ~ ③ (현행과 같음)</p> |



| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 <u>개회</u>하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.</p> <p>제8조(간사 등) 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사와 서기 각 <u>1인</u>을 두며, 간사는 시청소년업무부서의 과장이 서기는 청소년업무담당 이 된다.</p> <p>제3장 인천광역시청소년단체협의회</p> <p>제15조(법인설립) ① (생략)</p> <p>② 협의회의 설립허가 신청서류, 승인절차 등에 관하여는 <u>청소년위원회소관 「비영리 법인의 설립 및 감독에 관한 규칙」</u>을 준용한다.</p> <p>제6장 청소년참여위원회</p> <p>제26조(설치와 구성) ① 「<u>청소년복지 지원법</u>」 제4조에 따라 청소년과 관련된 정책수립절차에 청소년의 참여 또는 의견수렴을 보장하기 위하여 인천광역시청소년참여위원회(이하 “참여위원회”라 한다)를 둔다.</p> <p>② ~ ④ (생략)</p> | <p>② -----<br/>-----<u>개회</u>-----<br/>-----.</p> <p>제8조(간사 등) -----<br/>----- <u>1</u><br/><u>명</u>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>제3장 인천광역시청소년단체협의회</p> <p>제15조(법인설립) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----<br/>-----「<u>여성가족부 소관 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙</u>」-----.</p> <p>제6장 청소년참여위원회</p> <p>제26조(설치와 구성) ① 「<u>청소년기본법</u>」 제5조의2-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>② ~ ④ (현행과 같음)</p> |