

인천광역시 주민참여 예산제 운영 조례  
일부개정조례안

인천광역시의회

# 인천광역시 주민참여 예산제 운영 조례 일부개정조례안

## (유일용 의원 대표발의)

|          |     |
|----------|-----|
| 의안<br>번호 | 206 |
|----------|-----|

발의연월일 : 2015. 2. 25.

발 의 자 : 유일용 · 신영은 의원  
(찬성자 6인)

### 1. 제안이유

- 지방재정법 제39조 및 동법 시행령 제46조에 의거 인천광역시는 주민이 예산편성과정에 참여할 수 있도록 「인천광역시 주민참여 예산제 운영조례」를 제정하여 운영하고 있으나,
- 동 조례 제13조에 의거 구성된 “주민참여예산위원회”(이하 “위원회”라 한다)의 분과위원회의 의견 심의·조정 기능이, 동 조례 제22조에 의거 구성된 “주민참여예산 민관협의회”(이하 “민관협의회”라 한다)의 기능과 중복되어 있음
- 또한, 독립적 권한으로 예산편성권을 갖고 있는 집행부의 수장인 인천광역시장의 “민관협의회”의 의장을 맡고 있는 것은 예산균형 편성을 저해할 우려가 있어 개선방안을 마련하여 관련 조례를 개정하고자 한다.

### 2. 주요내용

- 위원회의 기능으로 분과위원회에서 선정한 주민참여제안 사업에 대한 우선순위 및 분과위원회 의견을 심의·조정할 수 있도록 규정함 (안 제17조)
- 주민제안사업 심사기준을 신설함 (안 제18조)
- 제4장의 주민참여예산 민관협의회를 폐지하도록 함

### 3. 참고사항

가. 관련법령 검토와 발췌사항 1부.

나. 예산조치 : 비용추계서 1부.

다. 기     타

## 인천광역시 주민참여 예산제 운영 조례 일부개정 조례안

인천광역시 주민참여 예산제 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제8조 제1항 중 “홈페이지”를 “인터넷 홈페이지”로 한다.

제11조 중 “홈페이지”를 “인터넷 홈페이지”로 한다.

제14조 제1항 중 “홈페이지”를 “인터넷 홈페이지”로 한다.

제17조 제1항 각 호를 다음과 같이 한다.

1. 주민들의 의견을 수렴하기 위한 현장방문, 공청회, 토론회 등의 개최
2. 예산편성 과정에 참여하여 예산안에 대한 의견제출
3. 군·구위원회 및 주민제안 사업을 분과위원회에 부의
4. 분과위원회의 의견, 주민제안사업에 대한 우선순위 심의·조정
5. 예산편성안에 대한 조정의견 제시
6. 결산에 대한 설명회 참여
7. 그 밖에 위원회의 목적달성을 위해 필요한 활동

제18조를 다음과 같이 신설한다.

제18조(주민제안사업 심사기준) 위원회는 다음 각 호의 원칙에 따라 주민제안사업을 선정하여야 한다.

1. 시 전체를 대상으로 하는 사업을 우선한다.
2. 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선한다.
3. 이미 설치 운영 중인 시설에 대한(운영비 및 설치비 등) 신규 또는 증액을 요구하는 사업은 제외 한다.
4. 단년도 사업이 아닌 계속 사업은 제외한다.

제18조는 제19조로 하며, 제19조는 제20조로 한다.

제20조는 제21조로 하고, 같은 조 제2항 중 “주민의견”을 “주민제안”으로 하며, 같은 조 제5항 중 “소집할 수 있다”를 “소집할 수 있고 기타 제반사항은 위원회의 규정에 따른다”로 한다.

제21조를 제22조로 한다.

제4장(제22조부터 제25조까지)을 삭제하고, 제5장(제26조부터 제29조까지)을 제4장(제23조부터 제26조까지)으로 하며, 제4장의 제목을 다음과 같이 한다.

#### 제4장 주민참여예산지원협의회 등

#### 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문대비표

| 현<br>행                                                                                                                                                                           | 개<br>정<br>안                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 제8조(운영계획 수립 등) ① 시장은 다음 연도 예산을 편성하기 위한 주민참여예산운영계획을 수립하여 20일 이상 시 홈페이지 등을 통하여 이를 공고하여야 한다.                                                                                        | 제8조(운영계획 수립 등) ① -----<br>-----<br>----- 인터넷 홈페이지 -----<br>-----.                      |
| ② (생략)                                                                                                                                                                           | ② (현행과 같음)                                                                             |
| 제11조(결과 공개) 시장은 제10조에 따라 제출된 주민의견수렴 결과를 시 홈페이지 등을 통해 공개하여야 한다.                                                                                                                   | 제11조(결과 공개) -----<br>----- 인터넷 홈페이지 -----<br>-----.                                    |
| 제14조(위원의 위·해촉 및 임기)                                                                                                                                                              | 제14조(위원의 위·해촉 및 임기)                                                                    |
| ① 시장이위원을 위촉할 경우 미리 선정기준 및 지원기간을 15일 이상 공보와 시 홈페이지 등에 공고하여야 하며, 신청 또는 추천을 받아 자격 여부를 판단하여 선정하고, 모집인원 초과 시 공개추첨을 통해 선정한다. 이 경우 선정된 사람 중에서 제8조제2항의 예산교육과정을 수료한 사람을 위원으로 우선 위촉할 수 있다. | ① -----<br>----- 인터넷 홈페이지 -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>② ~ ③ (생략)</p> <p>제17조(기능) ① (생략)</p> <p>1. <u>중장기 예산편성 및 대규모 투자사업 예산에 대한 의견</u></p> <p>2. <u>주민들의 의견을 수렴하기 위한 현장방문, 공청회, 토론회 등의 개최</u></p> <p>3. <u>예산편성 과정에 참여하여 예산안에 대한 의견제출</u></p> <p>4. <u>군·구위원회 및 주민이 제안한 주민의견</u> 사업을 분과위원회에 부의</p> <p>5. <u>분과위원회의 의견 심의·조정</u></p> <p>6. <u>예산편성안에 대한 조정의견 제시</u></p> <p>7. <u>결산에 대한 설명회 참여</u></p> <p>8. <u>민관협의결과 보고(회) 및 참여예산에 대한 평가</u></p> <p>9. <u>그 밖에 위원회의 목적달성을 위해 필요한 활동</u></p> <p>② (생략)</p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> | <p>② ~ ③ (현행과 같음)</p> <p>제17조(기능) ① (현행과 같음)</p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> <p>1. (현행 제2호와 같음)</p> <p>2. (현행 제3호와 같음)</p> <p>3. -----주민제안<br/>-----<br/>-----</p> <p>4. <u>분과위원회의 의견, 주민제안사업에 대한 우선순위 심의·조정</u></p> <p>5. (현행 제6호와 같음)</p> <p>6. (현행 제7호와 같음)</p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> <p>7. (현행 제9호와 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>제18조(<u>주민제안사업 심사기준</u>)</p> <p><u>위원회는 다음 각 호의 원칙에</u></p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

제18조(생략)

제19조(생략)

제20조(분과위원회)

① (생략)

② 분과위원회는 예산편성에 관한 주민의 의견 수렴, 실·국별 예산정책토론회 주관, 위원회가 부의하는 주민의견사업의 검토 및 우선순위결정 등의 기능을 수행한다.

③ ~ ④ (생략)

⑤ 분과위원장은 분과부위원장

따라 주민제안사업을 선정하여야 한다.

1. 시 전체를 대상으로 하는 사업을 우선한다.

2. 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선한다.

3. 이미 설치 운영 중인 시설에 대한(운영비 및 설치비 등) 신규 또는 증액을 요구하는 사업은 제외한다.

4. 단년도 사업이 아닌 계속사업은 제외한다.

제19조(현행 제18조와 같음)

제20조(현행 제19조와 같음)

제21조(분과위원회)

① (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----  
-----주민제안-----  
-----  
-----.

③ ~ ④ (현행과 같음)

⑤ -----

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>, 간사와 협의하여 회의를 <u>소집</u><br/><u>할 수 있다.</u></p> <p>⑥ ~ ⑧ (생 략)</p> <p><u>제21조</u> (생 략)</p> <p><u>제4장 주민참여예산 민관협의회</u></p> <p><u>제22조</u></p> <p><u>제23조</u></p> <p><u>제24조</u></p> <p><u>제25조</u></p> <p><u>제5장 그 밖의 사항</u></p> <p><u>제26조</u>(생 략)</p> <p><u>제27조</u>(생 략)</p> <p><u>제28조</u>(생 략)</p> <p><u>제29조</u>(생 략)</p> | <p>----- <u>소</u><br/><u>집할 수 있고 기타 제반사항은</u><br/><u>위원회의 규정에 따른다</u></p> <p>⑥ ~ ⑧ (현행과 같음)</p> <p><u>제22조</u> (현행 제21조와 같음)</p> <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p> <p><u>제4장 주민참여예산지원협의회 등</u></p> <p><u>제23조</u>(현행 제26조와 같음)</p> <p><u>제24조</u>(현행 제27조와 같음)</p> <p><u>제25조</u>(현행 제28조와 같음)</p> <p><u>제26조</u>(현행 제29조와 같음)</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 관련법령 검토 및 발췌사항

|              |                                                                                                                                                                         |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 관련법령         | <input type="checkbox"/> 지방재정법 제39조(지방예산 편성과정 주민참여)<br><input type="checkbox"/> 지방재정법시행령 제46조<br>(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)<br><input type="checkbox"/> 인천광역시 주민참여 예산제 운영 조례 |
| 관련법규<br>정비대상 | “해 당 없 음”                                                                                                                                                               |
| 관련자료         | “해 당 없 음”                                                                                                                                                               |

# 관 계 법 령

## [지방재정법]

**제39조(지방예산 편성과정 주민참여)** ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 과정에 주민이 참여할 수 있는 절차를 마련하여 시행하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 예산 편성 과정에 참여한 주민의 의견을 수렴하여 그 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.

## [지방재정법시행령]

**제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)** ① 법 제39조의 규정에 의한 지방예산 편성과정에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.

1. 주요사업에 대한 공청회 또는 간담회
2. 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사
3. 사업공모
4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법

② 지방자치단체의 장은 제1항의 규정에 의하여 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산편성시 반영할 수 있다.

③ 그 밖에 주민참여 예산의 범위·주민의견수렴에 관한 절차·운영 방법 등 구체적인 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

## [인천광역시 주민참여 예산제 운영 조례]

**제17조(기능)** ① 위원회는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 중장기 예산편성 및 대규모투자사업 예산에 대한 의견 제출
  2. 주민들의 의견을 수렴하기 위한 현장방문, 공청회, 토론회 등의 개최
  3. 예산편성 과정에 참여하여 예산안에 대한 의견제출
  4. 군·구위원회 및 주민이 제안한 주민의견 사업을 분과위원회에 부의
  5. 분과위원회의 의견 심의·조정
  6. 예산편성안에 대한 조정의견 제시
  7. 결산에 대한 설명회 참여
  8. 민관협의결과 보고(회) 및 참여예산에 대한 평가
  9. 그 밖에 위원회의 목적달성을 위해 필요한 활동
- ② 위원회 기능은 위원회위원장, 위원회부위원장을 포함한 각 분과위원장이 모인 회의에서 이를 대행한다. 다만, 분과위원장 회의는 6명이상 출석하여야 한다.

## 제4장 주민참여예산 민관협의회

**제22조(설치 및 구성)** ① 시장은 군·구 위원회와 위원회 등을 통해 수렴된 주민들의 예산편성과 관련된 의견을 최종 심의하기 위하여 주민참여예산 민관협의회 (이하 “민관협의회”라 한다)를 둔다.

② 민관협의회는 24명 이내로 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구분하되, 민·관 동수로 구성한다.

③ 민관협의회의 의장은 시장과 위원회위원장이 되며, 당연직 위원은 시장, 기획조정실장, 분과별 소관 국장과 위원회위원장, 부위원장을 포함한 분과위원장이 되고, 위촉직 위원은 위원회위원장이 지역, 성별, 연령, 전문성 등을 고려해 2명을 추천하여 시장이 위촉한다.

④ 간사는 예산담당부서장이 된다.

**제23조(기능)** ① 민관협의회는 예산편성의 우선순위, 자체 사업 예산 편성 등 예산관련 사항을 심의한다.

② 시장은 민관협의회에서 심의된 사항을 최대한 반영하여 최종예산안을 마련할 수 있다.

**제24조(회의개최)** ① 시장은 매년 시의 최종 예산편성을 위해 민관협의회를 개최한다.

② 민관협의회는 재적위원 과반수 출석으로 개의하고 과반수의 찬성으로 의결한다.

**제25조(민관협의회 의장)** ① 민관협의회 의장은 민관협의회를 대표하고, 민관협의회 업무를 총괄 한다.

② 민관협의회 회의는 시장이 주재하고, 시장이 주재할 수 없을 경우 위원회위원장이 그 직무를 수행한다.

# 비용추계서 미첨부 사유서

## 1. 비용발생요인

- 예산이 추가적으로 발생할 사안 없음

## 2. 미첨부 근거규정

- 「인천광역시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제2호

## 3. 미첨부 사유

- 「인천광역시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조에 의하여  
비용추계서 미첨부

## 4. 작 성 자

- 유일용 의원