

2014년도 지방채 발행계획안 심사보고서

2013. 11. 18(월)
기획행정위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2013. 11. 8

나. 제출자 : 인천광역시장

다. 회부일자 : 2013. 11. 8

라. 상정일자 : 2013. 11. 18 (제212회 제2차 정례회 제2차 기획행정위원회)

- 제안설명 : 박준하 기획관리실장
- 검토보고 : 기획행정수석전문위원 왕동항
- 질의 및 토론
- 원안가결

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 2014인천아시아경기대회 경기장 건설, 도시철도2호선 건설 등 市 당면 사업의 부족재원을 市 재정운영의 건전성 유지를 감안한 적절한 수준의 지방채로 조달하기 위하여
- 지방자치법 제124조 등의 규정에 의거 『2014년도 지방채 발행계획안』 을 제안하는 것임

나. 주요내용

- 2014년도 지방채 발행계획은 전체 8건 4,397억원으로
- 발행한도 범위 내에서 (2014년도 발행한도 : 1,875억원)
 - 일반회계는 ‘14년도 차환채¹⁾ 발행 627억원, 경인고속도로 직선화 사업²⁾ 117억원

1) 일반 차환채 : 해당년도 지방채 상환총액의 25% 이내에서 지방채를 발행하여 기존 지방채 차환

2) 가정오거리 및 서인천IC 일원의 상습교통 정체를 해소하고 청라지구를 고속도로와 연결하여 경제자유구역 개발 활성화를 도모하고자 하는 사업 (2004~2014, 5,048억원)

- 기타특별회계는 도시철도2호선 건설 319억원, 서울7호선 석남지역 연장건설³⁾ 22억원
- 공기업특별회계는 지역개발채권 665억원을 각각 발행하고

○ 발행한도 외로는 2014인천아시아경기대회 경기장 건설비 947억원, 송도 6·8공구 기반시설 공사 700억원, 송도 11공구 매립공사 1,000억원을 발행할 계획임

3. 전문위원 검토보고 요지

○ 2014년도 지방채 발행계획안은

- 경인고속도로 직선화 사업과 도시철도 2호선 건설, 서울 7호선 석남지역 연장건설, 2014 AG 경기장 건설 등 총 8건의 투자사업에 대한 부족재원 4,397억원을 지방채로 조달하고자 하는 사항으로
- 안전행정부장관이 정한 우리 시 2014년도 지방채발행 한도액은 1,875억원이며 그 한도내에서 일반 차환채 발행을 위한 627억원과 경인고속도로 직선화 사업 117억원, 도시철도 2호선 319억원, 서울7호선 석남지역 연장건설 22억원, 지역개발채권 665억원 등 총 1,750억원을 각각 발행하고
- 2014인천AG 경기장 건설비 947억원과 송도 6·8공구 기반시설 공사 및 송도 11공구 매립공사 1,700억원에 대해서는 각각 「국제경기대회 지원법」 제22조4)와 「지방채정법시행령」 제10조5)에 의거 한도액을 초과하여 발행하는 사항임

○ 사업별 발행계획 중

▶ ‘도시철도 2호선 건설사업’ 과 ‘서울 7호선 석남지역 연장사업’ 관련

-
- 3) 인천지하철 2호선과의 환승체계를 확보하여 청라지구 등 서북부 지역주민들의 서울 접근성 제고 (부평구청역~서구 석남동 구간, 2011~2018, 4,458억원)
- 4) 제22조(대회관련시설에 대한 지원 등) ⑥ 지방자치단체는 대회관련 시설에 대한 사업비 지원을 위하여 지방채를 발행할 수 있다. 이 경우 「지방채정법」 제11조에도 불구하고 지방채 발행 한도액의 범위를 초과하여 지방채를 발행할 수 있다.
- 5) 제10조(지방채 발행 한도액의 설정 등) ② 안전행정부장관은 제1항에 불구하고 「경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법」 제27조의2제1항에 따라 설치된 경제자유구역 행정기구(지방자치단체 소속기관에 한한다)의 원활한 사업추진을 위하여 필요한 경우에는 해당 지방자치단체에 제1항에 따라 정한 지방채발행 한도액 외에 지방채발행 추가한도액을 정할 수 있다

- 도시철도채권의 연도별 발행 한도액은 안전행정부 장관의 사전승인을 거쳐 시장이 정하도록 되어 있어 2014년도 발행한도를 총434억원으로 승인받았음에도 아래 표와 같이 93억원이 감소한 341억원으로 조정된 사유에 대한 설명이 필요하며

(단위 : 억원)

부서명	사업명	발행한도	발행계획액	비고
합계	4건	1,726	1,633	△93
예산담당관실	계	1,292	1,292	
	'14년도 일반 차환채 발행	627	627	
	지역개발채권 발행	665	665	
도시철도 건설본부	계	434	341	△93
	도시철도2호선 건설	393	319	
	서울7호선 석남지역 연장사업	41	22	

▶ '2014 AG 경기장 건설사업' 은

- 총사업비 1조 7,451억원 중 시가 부담하는 사업비가 전액 지방채로 충당하는 사업으로, 2014년도 최종 마무리를 위하여 당초 발행 예정액보다 축소된 947억원으로 발행됨에 따라, 부족분에 대한 재원마련 대책과 함께
- 해당 차입선의 자금종류가 '금융자금', '모집공채6)', '공자기금', '지역발전' 등으로 다양화되어 있는 이유에 대하여도 설명이 필요함

(단위 : 억원)

부서명	사업명	발행 계획액	자금 종류	발행조건			비고
				이율(%)	상환기간	상환재원	
기타 특별회계	1건	947					
AG본부	2014AG 경기장 건설	697	금융자금(모집공채)	미정	5-10	시비	
		150	공자기금	3.22(미정)	5-10	시비	기획재정부
		100	지역발전	3.25(미정)	2-5	시비	지방재정공제회

6) 은행, 보험, 투신사 등 위탁기관을 통하여 투자자 모집. 실세금리(지방채 발행시장)에 의한 모집공채 발행으로 자금수요 최적 시기에 발행으로 이자부담 경감 효과

▶ ‘(경제청) 송도 6.8공구 기반시설공사와 송도 11공구 매립공사’는

- 경제자유구역청이 2003년에 개청한 이래 처음으로 2014년에 송도 6.8공구 매립과 11공구 기반시설 구축비용 1,700억원에 대하여 지방채를 발행하는 사항으로 기대각 토지에 대한 수입이 줄어드는 2014년 이후 재정사항을 고려할 때 향후 사업비 재원 조달방안에 대한 설명이 요구됨

(단위 : 억원)

부서명	사업명	발행계획액	자금종류	발행조건			비고
				이율(%)	상환기간	상환재원	
공기업특별회계	2건	1,700					
경제자유구역청	송도 6.8공구 기반시설 공사	700	금융자금(모집공채)	미정	5-10	시비	
	송도 11공구 매립공사	1,000	금융자금(모집공채)	미정	5-10	시비	

4. 질의 및 답변요지

< 이상철 위원 >

- 이번에 발행되는 4,397억원 대한 주요 사용처는? 이것만 승인되면 내년에는 다 해소되는 것인가?

⇒ 내년도 지방채 발행내역은 총8건, 4,397억원으로 작년도 미발행 이월액 794억을 포함하여 총 5,191억원을 발행할 예정이고, 내년도 채무비율은 맥시멈 38.9%임

- 지방재정법 개정으로 어떤 변화가 있나?

⇒ 지금까지는 금융부채 중심이었으나, 향후 영업부채까지 포함 예정. 채무관리액이 증가하므로 향후 지자체 위기단체 지정비율(%)이 현행 40%에서 그 이상으로 변동될 것으로 예측

< 류수용 위원 >

○ 인천이 빛만 지는 도시로 보도되지 않도록 내년도 지방채 발행액 4천억의 사용내역을 비롯하여 그동안의 부채증가 원인 등을 정확하게 보도함으로써 시민들의 의혹이 없도록 해야할 것임.

⇒ 지방채는 용도가 지정되기 때문에 발행목적대로만 사용하고, 전임시장때와의 발표금액 차이에 대해서는 정쟁으로 확대될 소지가 있어 조심한 것으로 추후 명백하게 보도해 나가겠음.

○ 2010년부터 송시장님 취임 이후 부채 발생이 있었나?

⇒ 올해와 비교할 때 시 본청 부분은 영업부채를 제외한 것으로 그때보다 약 3천억정도 증가하였음. 주로 AG 경기장 및 도시철도 2호선 건설부분으로 일반회계 분야는 오히려 감소함. 시 본청 사업은 이미 결정되어 계속 진행할 수밖에 없는 사업 위주고, 공사공단은 영종 하늘도시, 검단 신도시, 산업단지 등의 보상비, 건설사업비 등으로 증가하는 것임

< 최용덕 위원 >

○ 지난번에 송도 6·8공구 및 터미널 부지 매각으로 1조 7천억원의 자금이 발생되었는데 아직 원도심 사업에 이용되지 않고 있음.

⇒ 순차적으로 나가고 있고, 적기에 사용될 수 있도록 노력하겠음

< 차준택 위원 >

○ 시 채무비율이 올해 연말까지 34.2%인데 이 지방채가 통과되면 부채비율 증가?

⇒ 내년 연말까지 38.9%를 정점으로 15년부터는 지속적으로 3%이상 감소할 것으로 예측

○ 지자체 위기단체 지정과 관련하여 AG 경기장 채무비율을 제외토록 건의하고 있는데 안행부의 입장에는 변동이 없나?

⇒ 그 부분에 대해서는 변동이 없지만, 안행부에서는 위기단체 지정 부분은 안심하라고 하는 상황임

< 홍성욱 위원 >

- AG 경기장 건설비용인 경우 당초 1,584억원을 발행하려고 했는데 947억원만 발행하는 이유는?
⇒ 사업추진 과정에서 낙찰차액 등이 발생되어 규모를 줄일 수 있었음
- 고금리 차환을 한꺼번에 안하고 순차적으로 이행하는 이유는?
⇒ 안행부와 협의하여 정해지기 때문

< 이강호 위원 >

- 논란이 되고 있는 영업부채를 포함하면 그 범위가 확대될 수 있음. 문제는?
⇒ 우발부채 등 부채요인이 확대되면 위기단체 등의 위험이 있으나 채무액이 변동되므로 위기단체 비율도 높아져야 할 것으로 추측됨
- 내년도 예산액 7조 8천억원이 그대로 진행된다면 세부 부족분에 대해서는 어떻게 하나? 지방채를 발행하나?
⇒ 북항, 구월농산물센터 등이 매각될 수 있도록 노력하고, 부족분은 추경에 조치할 계획임

5. 토론요지

- 가. 찬 성 : 이용범, 차준택, 최용덕, 류수용, 이강호, 이상철, 홍성욱위원장
- 나. 반 대 : 없음

6. 심사결과

- 원안가결 (재석위원 7명 : 찬성 7명)

7. 소수의견 요지 : 없 음

8. 기타 사항 : 특이사항 없음

붙임 : 2014년도 지방채 발행계획안 1부. 끝.

<붙임>

2014년도 지방채 발행계획안

□ 총 관 : 총 8건, 4,397억원 (단위: 억원)

구분	건수	발행 계획액	비고
합계	8건	4,397억원	
한도내 발행계획	5건	1,750억원	
한도외 발행계획	3건	2,647억원	

□ 세부내역

○ 한도내 발행계획 : 5건, 1,750억원 (단위: 억원)

부서명	사업명	발행 계획액	자금종류	발행조건			비고
				이율 (%)	상환기간	상환재원	
합계	5건	1,750					
일회반계	2건	744					
예산담당관실	'14년도 일반 차환채 발행	627	금융자금 (모집공채)	미정	5-10	시비	
지역개발과	경인고속도로 직선화 사업	117	금융자금 (모집공채)	미정	5-10	시비	
기타특별회계	2건	341					
도본철부	도시철도2호선 건설	319	철도채권	2.00	5만기	시비	
	서울7호선 석남지역 연장사업	22	철도채권	2.00	5만기	시비	
공기업특별회계	1건	665					
예산담당관실	지역개발채권 발행	665	지역채권	2.00	5만기	시비	

○ 한도의 발행계획 : 3건, 2,647억원

(단위: 억원)

부서명	사업명	발행 계획액	자금 종류	발행조건			비고
				이율 (%)	상환 기간	상환 재원	
합계	3건	2,647					
기타 특별회계	1건	947					
AG본부	2014AG 경기장 건설	697	금융자금 (모집공채)	미정	5-10	시비	
		150	공자기금	3.22 (미정)	5-10	시비	기획재정부
		100	지역발전	3.25 (미정)	2-5	시비	지방재정 공제회
공기업 특별회계	2건	1,700					
경제자유 구역청	송도 6·8공구 기반시설 공사	700	금융자금 (모집공채)	미정	5-10	시비	
	송도 11공구 매립공사	1,000	금융자금 (모집공채)	미정	5-10	시비	