

도시재생선도지역(인천 개항 창조문화도시 : MWM City) 지정안 심사보고서

- 중구 내항 및 동구 동인천역 일원 -

2014. 2. 10(월)

건설교통위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2014. 2. .
- 나. 제안자 : 인천광역시
- 다. 회부일자 : 2014. 2. .
- 라. 상정일자 : 2014. 2. 10.(제213회 임시회 제1일차 건설교통위원회)
 - 제안설명 : 도시계획국장 하 명 국
 - 검토보고 : 건설교통수석전문위원 임 헌 기
 - 질의 및 토론
 - 원안과 의견을 같이하기로 함.

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 국토교통부에서 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」 제정('13.6.4) 및 국가도시재생기본방침 수립('13.12.16)되고, 도시재생선도지역 공모지침('14.1.13)을 통해 도시재생선도지역 지정 공모계획을 공고함에 따라,
- 내항 1,8부두 재개발 핵심사업과 개항장 역사문화자원 및 동인천역 일원 주거지재생을 연계하는 도시재생선도지역(인천 개항창조문화도시 : MWM City) 지정안을 마련하고 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」 제33조 제2항에 의거 도시재생선도지역 지정 신청전 의회 의견을 청취코자 함.

나. 주요골자

- 위 치 : 중구 내항, 개항장 및 동구 동인천역 일원
- 면 적 : 2.06km²
- 사업기간 : 2013. ~ 2018.
- 사 업 비 : 1조 1,086억원(변동예정)
- 사업유형 : 도시경제기반형
- 개발컨셉 : M-W-M City

- **Marine & harbour City**(해양친수 문화공간 조성) : 내항부두 도시재생 등
- **Walking & Tour City**(보행·관광교통 네트워크) : 근대문화역사 탐방로 등
- **Museum & Art City**(근대역사·예술환경조성) : 전시박물관 및 문화시설확충 등

3. 전문위원 검토보고 요지

- 대표적인 원도심 지역인 중구 북성동, 신포동 등 개항문화권역과 동구 송현동, 화수동 등 동인천권을 연계하여 지역 특성을 반영한 개항 창조문화 도시를 육성하여 관광거점형 도시 경제기반을 구축하고자 도시경제기반형 도시재생선도지역 공모를 신청하고자 하는 사항에 대하여는 별다른 이견이 없음.
- 다만, 내항1·8부두 재개발사업, 아시아누들타운조성 등 주요사업의 실현 방안과 추진계획에 대한 구체적인 설명이 필요
- 아울러, 본 사업의 중요성을 감안 도시재생 선도지역으로 지정 되어 국비가 지원 될 수 있도록 행정력 집중이 필요

4. 질의 및 답변요지

- 없음.

5. 토론요지

- 가. 찬 성 : 이도형, 이재병, 김병철, 정수영, 이재호, 전원기, 전용철 의원
- 나. 반 대 : 없음.

6. 심사결과

- 원안과 의견을 같이하기로 함.(재석위원 7, 찬성 : 7명)

7. 기타

- 특이사항 없음

붙임 도시재생선도지역(인천 개항 창조문화도시 : MWM City) 지정안 1부.

도시재생선도지역(인천 개항 창조문화도시 : MWM City) 지정안

- 중구 내항 및 동구 동인천역 일원 -

의안 번호	1074
----------	------

제출연월일 : 2014. 1. .

제 출 자 : 인천광역시장

1. 제안사유

- 국토교통부에서 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」 제정(13.6.4) 및 국가도시재생기본방침 수립(13.12.16)되고, 도시재생선도지역 공모지침(14.1.13)을 통해 도시재생선도지역 지정 공모계획을 공고함에 따라,
- 내항 1,8부두 재개발 핵심사업과 개항장 역사문화자원 및 동인천역 일원 주거지재생을 연계하는 도시재생선도지역(인천 개항창조문화도시 : MWM City) 지정안을 마련하고 「도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법」 제33조 제2항에 의거 도시재생선도지역 지정 신청전 의회 의견을 청취코자 함.

2. 주요골자

- 위 치 : 중구 내항, 개항장 및 동구 동인천역 일원
- 면 적 : 2.06km²
- 사업기간 : 2013. ~ 2018.
- 사 업 비 : 1조 1,086억원(변동예정)
- 사업유형 : 도시경제기반형
- 개발컨셉 : M-W-M City

- Marine & harbour City(해양친수 문화공간 조성) : 내항부두 도시재생 등
- Walking & Tour City(보행·관광교통 네트워크) : 근대문화역사 탐방로 등
- Museum & Art City(근대역사·예술환경조성) : 전시박물관 및 문화시설확충 등

3. 추진경위

- 2013. 2. 7 ~ : MWM CITY 관계기관 협업 및 홍보
 - T/F팀 구성 및 운영(5차), 주민간담회(5회), 내항재개발 지원협의회(3회), 국토부 및 지역 국회의원 수시 방문 설명 등
- 2013. 6. 4 : 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 제정 공포
- 2013. 7. 3 : 도시경제기반 재생방안 연구과제 선정(인발연)
- 2013. 7.12 : 국토연구원 주최 도시재생 우수사례 발표(장려상)
- 2013.11.27 : 국가도시재생 기본방침 수립을 위한 공청회
- 2013.12.16 : 국가도시재생 기본방침 확정(도시재생특별위원회)
- 2014. 1.13 : 도시재생 선도지역 지정 공모 공고(국토부)

4. 도시재생선도지역(MWM City) 사업구상안

- 도시재생선도지역 지정 충족요건(쇠퇴분석)
 - 인구감소, 사업체수 감소, 건물노후도 분석 3가지 요건중 2개이상 충족

요건	지정기준	지표	자료	비고
인구	최근 30년간 최대인구 대비 20% 이상 감소	행정동별 총인구수	인구 및 주택 총조사	1980~2010 (5년단위)
	최근 5년간 3년 이상 연속 인구감소	행정동별 주민등록인구수	주민등록인구통계	2008~2012 (1년단위)
산업경제	최근 10년간 최대 총사업체 수 대비 5% 이상 감소	행정동별 총사업체수	사업체기초통계	2002~2011 (1년단위)
	최근 5년간 3년 이상 연속 사업체 감소	행정동별 총사업체수	사업체기초통계	2007~2011 (1년단위)
물리환경	20년이상 건축물 비율 50%이상	건축물별 사용승인일 (법정동기준)	건축물대장 전산자료	2013년 6월 현재

- 분석 결과

권역	인구		사업체		노후율	최종평가	비고
	기준1	기준2	기준1	기준2			
개항장권	-41.4%	3	-10.3%	3	77.2%	적합	5개 기준
북성동	-60.6%	5	-17.5%	3			
신포동	-9.4%	3	-7.6%	3			
동인천권	-60.4%	3	-19.6%	4	75.9%	적합	5개 기준
동인천동	-56.8%	3	-32.4%	4			
송현1,2동	-48.3%	5	-13.4%	4			
화수1동, 화평동	-65.1%	5	-8.7%	2			
금창동	-81.2%	5	-21.1%	2			

○ 도시재생선도지역 선정사유

- 인천 내항 1,8부두 핵심사업과 시너지 효과가 창출되는 개항 문화지구 및 각종 프로그램사업을 하나로 연계·통합하여 도시재생을 견인할 수 있는 창조적 문화도시 특성과 경쟁력을 갖춘 지역

<국토부 시범도시 대상요건(경제기반재생형)>

- 개념적 요건 : 내항재개발 등 거점지역, 개항장 역사 관광 문화분포 지역, 경인선·수인선 등 광역교통 중심지
- 현실적 요건 : 국가 정책에 부합하는 핵심사업의 추진에 적합하고, 대규모 가용토지 및 적극적인 주민참여 기대 지역

* 도시재생의 구상 연구서 인용(국토부 도시재생사업단, P170)

○ 기본방향 및 목표, 추진전략

- 목 표 : 지역 특성을 반영한 개항 창조문화도시 육성
- 기본방향 : 일자리 창출 및 투자유치 활성화를 위한 관광거점형 도시경제기반 구축
- 추진전략
 - 내항1,8부두 창조적 경제·문화 공간 창출

- 지역자원을 보존·활용 등 사업간 연계를 통한 지역정체성 확보
- 주민참여 활동을 통한 지역역량 강화
- 체계적이고 통합적인 도시재생지원체계 확립

○ 주요사업내용

컨 셉	사업명	사업기간	사업비(억원)			
			계	국비	지방비	민자
계			11,086	962	607	9,517
Marine & harbour City	내항1.8부두 재개발사업 (내항연계동선확보)	2014~2018	9,423	500	-	8,923 (건축비)
Walking & Tour City	아시아누들타운 및 뮤지엄 조성	2014~2018	490	235	255	-
	인천세관 역사공원조성	2016~2018	78	39	39	-
	유비쿼터스 구축	2015~2016	30	15	15	-
	우현로 특화거리	2017~2018	30	15	15	-
Museum & Art City	근대문화회랑 및 개항 역사관광벨트 조성	2012~2016	441	158	283	-
	인천 역세권재생	2014~2018	594	-	-	594

※ 내항재개발사업은 타당성용역조사 결과, 활성화계획수립시 변경예정

※ 붙임 세부사업내용 참조

5. 주민 및 관계전문가 의견청취

- 주민 공청회 개최 : 2014. 2. 6
- 주민 및 관계전문가 의견 : 별도첨부

6. 향후 추진계획

- 2014. 3. 13 : 도시재생선도지역 지정 공모 신청
- 2014. 4월말 : 도시재생선도지역 평가 및 지정

참 고 사 항

□ 도시재생선도지역 지원규모 및 평가기준

- 지원규모 : 도시재생선도지역 11곳 선정
 - 도시경제기반형 2곳, 근린재생형 9곳
- 지원방식 : 매칭펀드 방식(국가 50%, 지자체 50%)
 - 도시경제기반형 1곳당 500억원(국비 250억원) 이하 (총4년간)
 - 2014년 국비지원계획 : 활성화계획 수립비 2.5억원, 사업비 50억원
- 응모자격 : 도시재생특별법에 따른 전략계획수립권자(광역시장)
 - 광역시장 : 도시경제기반형1개소
- 평가방법 : 평가위원회 구성(20인 이내) 및 평가
 - 평가시행 : 예비검토, 서면평가(70%), 현장평가(30%)
 - 평가항목 : 사업구상의 적정성, 지자체 추진역량, 파급효과, 경제거점화 가능성

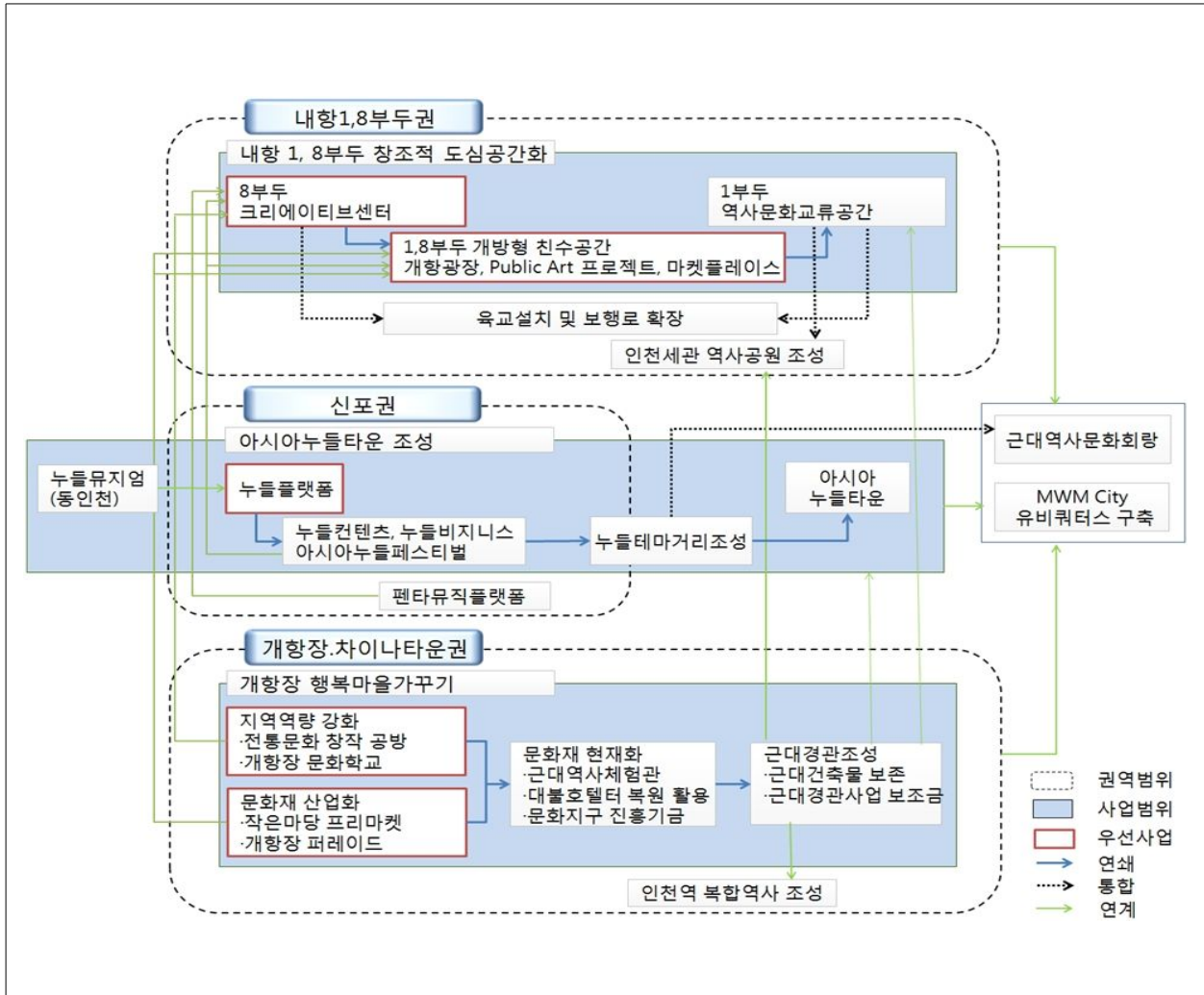
평가항목	주요 평가내용	배점
도시재생사업으로서의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사업규모 · 비용 · 기간 등 사업내용의 현실성 등 ▪ 세부사업간 기능적 · 내용적 연계의 적절성 등 ▪ 단계적 · 점진적 사업추진방식 채택여부 ▪ 지역자산 발굴, 활용 등 지역특화노력 	25
주민 · 지자체의 추진역량	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 전담조직 및 부서간 협업체계 구축의 적정성 및 운영실적의 우수성 등 ▪ 이해관계자 등에 대한 의견수렴체계 구축 등 ▪ 주민 역량강화 및 주민참여 실적과 계획 ▪ 지방비 등 자체 자원조달 가능성 등 	30
사업의 파급효과	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 신규 질 좋은 일자리 창출 및 적정성 ▪ 건강한 주민생활 영위를 위한 쾌적성, 편리성 등 제고효과 ▪ 사업주변지역과의 기능적 · 내용적 연계성 ▪ 모도시와 사업대상지역의 거점성 · 중심성 	35
경제거점화 가능성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 노후산단, 항만, 역세권, 이전적지, 문화 · 관광 자산 등 핵심시설 재생 및 배후지역과 연계성 등 	10

□ 도시재생선도지역(MWM City)내 관련계획

계획	범위	기간	면적(m ²)	관련법
도시재생을 위한 2025 인천광역시 도시균형발전 기본계획	인천시 전역	2009	1,439,349	비 법정계획
월미관광특구계획	신포동, 연안동, 신흥동, 북성동, 동인천동	2009	3,000,899	관광진흥법
차이나타운 지역특화발전특구 활성화 진흥계획	중구 북성동 일대	07~16	114,136	지역특화발전 특구에 대한 규제특별법
인천 개항장 문화지구 타당성조사 및 기본계획	신포동, 북성동, 인천동	2010	537,114	문화예술진흥법
개항기 근대건축물 밀집지역 지구단위계획	북성동, 동인천동 일부	2003	471,476	도시계획법
자유공원주변지역 지구단위계획	신포동일대	2007	599,743	도시계획법
인천내항 항만재개발사업 타당성 및 기타용역	인천내항 1,8부두	2012	275,322	항만법
동인천역주변 도시재정비촉진사업	동구 송현동 일원	07~18	236,240	도시재정비 촉진을 위한 특별법
아시아 누들로드 및 타운 조성사업	중·동구 자유공원일대	2012		-



□ 도시재생선도지역(MWM City)내 사업연계도



□ 도시재생선도지역(MWM City)내 주요사업내용

1. Marine & Harbour City

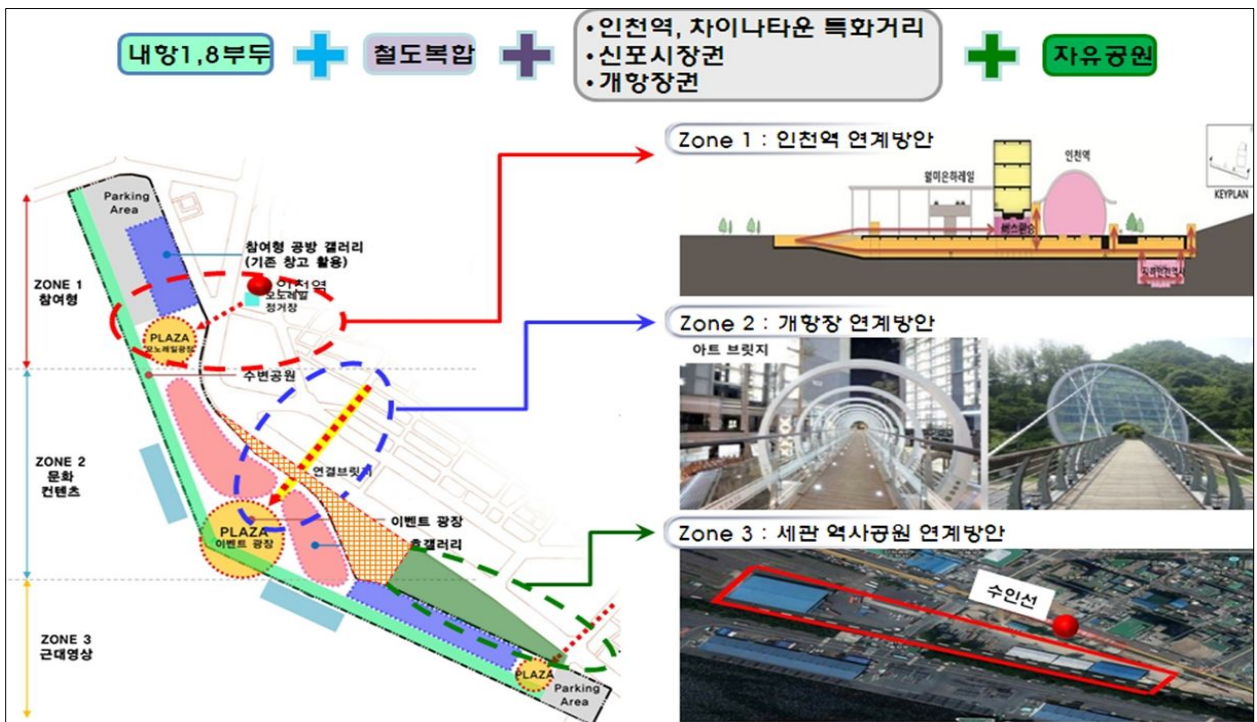
○ 내항 1,8 부두 항만재개발사업

구 분	세부내용
개발 방향	내항1,8부두 창조적 도심 공간화 미래↔현재↔과거가 함께 공존하는 창조적 도심공간화 (인천형 창조적 경제기반 중심자원으로 활용)
Zone1 창조적 공간 테마 (미래)	<ul style="list-style-type: none"> • “인천개항창조문화도시 크리에이티브 센터” <ul style="list-style-type: none"> - 기존 창고건물의 창조적 활동의 거점공간으로 활용 - 창조적 활동 지원 : 예술·문화·디자인 등 관련 인재의 집적·육성 (창조공간 제공, 인재육성사업 등) - 예술·문화·디자인 등 창업활동 지원 : 창업공간 제공, 상품 개발 창업지원서비스 제공 - 생활밀착형 지역사회공헌 지원 : 소상공인 예술·디자인활용컨설팅, 주민(조직) 예술·문화 활동 지원 - 세미나, 이벤트 등 집회공간 제공 • 개항창조문화도시 아시아 프리마켓 <ul style="list-style-type: none"> - 창조형 컨테이너 건축 방식 적용(가건물) - 갤러리, 공예점, 음식점 등 창업공간 활용 • 인천역 복합역사 조성과의 연계 <ul style="list-style-type: none"> → 레일바이크 정거장에서 지하연결통로 조성 → 좌우측 공간을 활용한 작품전시·지역홍보·정보공간 활용 • 추진계획 <ul style="list-style-type: none"> - 2014 인천 크리에이티브 센터 추진단 구성 - 2014~15 크리에이티브센터 및 아시아 프리마켓 존 정비 - 2015.6 8부두 개방 및 크리에이티브센터 오픈
Zone2 참여형 테마 (현재)	<ul style="list-style-type: none"> • 개항광장(공원) 조성 : 바다조망의 열린공간 • 내항의 항만박물관화 <ul style="list-style-type: none"> - 기존 항만시설의 보존 및 활용을 통한 자원화 • Public Art 프로젝트 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 개항장과 개항광장에 이르는 중심축 가로변과 광장내부 예술·문화 활용한 전시, 국제공모전 등 공간 활용 • 페스티벌 마켓플레이스 : 이동식, 간이식 상가형 • 역사박물관, 선상박물관
Zone3 역사, 문화, 교류 테마 (과거)	<ul style="list-style-type: none"> • 공연예술플랫폼, 펜타뮤직플랫폼 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 창고 건물 활용 • 지역브랜드 상품 판매 상가 <ul style="list-style-type: none"> - 창고 건물 활용 - 지역에서 창출된 음식, 공예, 창작품 등 판매 • 인천세관역사공원사업과 계획 연계 필요

○ 내항 재개발 구상 및 상호 연계방안



(내항 재개발 개발구상안)



(내항1,8부두, 레일바이크, 인천역, 인천세관공원 연계방안)

2. Museum&Art City

○ 아시아누들타운 조성사업

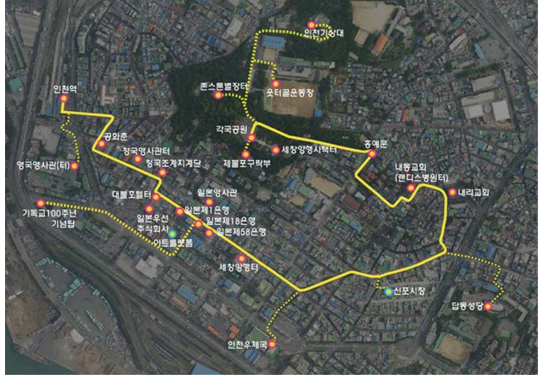
구분	내용			위치도
위치	중구 북성, 신포, 동인천동, 동구 송현 1·2동, 화수1·화평동 일원			
면적	자유공원 중심 반경 6km구간			
사업기간	2014-2018년			
사업비	49,000백만원 (뮤지엄:400억, 누들플랫폼및누들로드:90억)	관련 부서	문화관광부	
목적	아시아 누들뮤지엄 및 누들플랫폼을 조성하여, 누들콘텐츠 개발, 아시아 누들페스티벌 개최, 누들 비즈니스 육성함으로써 아시아 누들타운 조성을 통한 지역활성화 도모			
세부 내용	아시아 누들플랫폼 <ul style="list-style-type: none"> • 위치: 중구 신포동 칼국수 거리 내 • 사업기간: 2014~15 • 사업비: 4,000백만원 • 기능: 누들문화관, 누들스쿨, 제면소, 누들스토어 등 누들 관련 기반시설 조성을 통한 누들기반 커뮤니티 비즈니스 육성 			
	아시아 누들뮤지엄 <ul style="list-style-type: none"> • 위치: 동구 송현1·2동 동인천역 북광장 내 • 사업기간: 2014~15 • 사업비: 40,000백만원 • 기능: 전시관(누들역사관, 테마관, 기업관), 체험관, 키즈파크, 판매시설, 커뮤니티마켓 등을 통한 지역방문객 증대 			
추진 경위	아시아 누들플랫폼 및 누들테마거리조성 <ul style="list-style-type: none"> • 2012.12월: 아시아누들로드 및 타운조성계획 용역 완료 • 2013.5월: 2014년 도시활력증진지역 사업제안서 제출(국토부) • 2013.7월: 아시아 누들타운 조성사업 변경계획 수립(아시아 누들뮤지엄 제외, 480억→90억) • 2013.10월: 2014년 도시활력증진지역 선정 가내 시(누들테마거리조성사업: 16억원) 아시아 누들뮤지엄 <ul style="list-style-type: none"> • 2013. 9월: 아시아 누들뮤지엄 사업화 및 마케팅용역 • 2014. 5월: 개발규모 및 컨셉 확정 • 2014. 9월: 재정비촉진계획 변경 • 2014. 상반기: 공사착공 			

○ 인천세관 역사공원 조성


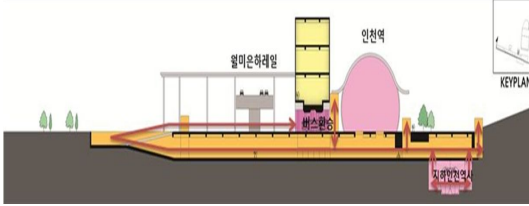

구분	내용			위치도
위치	중구 항동 6-7가 일대			
면적	25,333m ²			
기간	2013-2017년			
사업비	7,725백만원	관련 부서	인천세관	
활용 방안	역사적 근대건축물인 세관창고 3개동을 세관박물관 및 역사공원으로 조성 (Museum&Art City)하여 새로운 문화공간 조성 <ul style="list-style-type: none"> • 1단계(2013년): 부속창고3개동 등록 • 2단계(2014-2015년): 복원창고내 전시 • 3단계(2016년-): 인천세관 박물관 신축 및 역사공원 조성 			

3. Walking & Tour City

○ 근대역사문화회랑 및 개항역사문화 관광벨트 조성사업

구분	내용		위치도
위치	개항장 문화지구,신포시장,답동성당 일원		
면적	L=2.2km, B=0.2m		
사업기간	2012-2016년		
사업비	441억원 (국비 158억, 구비 283억)	관련 부서 문화부	
목적 및 세부 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 인천 고유의 문화관광자원(개항장, 근대문화역사)를 활용한 테마도보관광환경을 조성하여 문화관광 브랜드화 추진 • 개항의 길 및 역사문화플랫폼조성, 문화관광콘텐츠 개발 및 관광안내폴 설치 • 대불호텔 복원 및 답동성당 관광자원화 사업 		
활용방안	개항장 문화지구, 월미관광특구, 아시아 누들플랫폼 등과 연계한 지역별, 권역별 관광연계(Walking&Tour City) 및 구도심권 관광, 지역경제 활성화의 시너지 효과 창출 기대		
추진경위	<ul style="list-style-type: none"> • 2012.1월: 도시관광활성화사업 공모선정(문화부) • 2012.8월: 사업보조금 교부확정 • 2012.12월: 역사문화플랫폼(뮤지엄샵, 기획전시실)조성완료 • 2013.11월: 근대역사문화회랑 조성사업 변경계획 승인 • 2014.1월: 개항역사문화 관광벨트 조성사업 국비 반영(5억, 관광개발기금) 		

○ 인천역 복합역사 조성

구분	내용		위치도
위치	중구 북성동 1가 3번지 일대		
면적	46,278㎡		
사업기간	2013-2017년		
사업비	796억원	관련 부서 철도공사	
목적 및 세부 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 역사공간의 지역자원화 추진 • 경인선과 수인선의 입체환승체계 구축 		
활용방안	<p>복합시설용지와 공공시설용지(철도시설, 광장, 소공원 등)로 조성되며 관광자원과의 보행 네트워크 구축(Walking&Tour City)</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;">   </div>		

○ MWM City 유비쿼터스 구축사업

구분	내용			위치도
위치	MWM CITY 사업 전역			
면적				
사업기간	2015-2016년			
사업비	3,000백만원	관련부서	중구청	
목적	유비쿼터스 도시계획 구축(서비스 인프라, U-서비스 제공)			
활용방안	시민친화형 관광서비스(서비스인프라, 스토리텔링형 오디오 관광안내 서비스, 통역 앱 서비스 등) 구축			
세부내용	<ul style="list-style-type: none"> • Marine: 항만부분 물류무역 표준화 추진, RFID를 활용한 항만관리 등 • Walking: 신포동 및 상권부분 전용 앱 서비스 추진 및 스마트 환경 구현 • Museum: 스토리텔링형 오디오 관광안내 서비스, Hot-Spot 구성 • CCTV 설치를 통한 안전한 거리문화 추진 			

○ 우현로 특화거리 조성사업

구분	내용			위치도
위치	중구 우현로 일원			
규모	L=900m			
사업기간	2017~			
사업비	3,000백만원	관련부서	중구청	
목적	개항장 일대와 동인천역을 연계하는 보행중심의 특화거리 조성			
세부내용	주변의 역사적 경관요소 및 문화적 자원을 활용한 원도심 특화가로 조성			