

황해광역해양생태계(UNDP/GEF YSLME) 사무국

유치 동의안 심사보고서

2014. 5. 2(금)

산 업 위 원 회

1. 심사경과

가. 제안일자 : 2014. 4. 9

나. 제안자 : 인천광역시장

다. 회부일자 : 2014. 4. 10

라. 상정일자 : 2014. 4. 25(제215회 인천광역시의회 임시회 제3차 산업위원회)

- 제안설명 : 항만공항해양국장 김 상 섭
- 검토보고 : 산업수석전문위원 구 남 회
- 질의 및 토론
- 심사결과 : 원안가결

2. 제안설명의 요지

가. 제안이유

- 한·중·북과 UNDP의 공동 협력 하에 자원남획, 과도한 연안개발 등으로 훼손된 황해 환경의 지속가능한 이용 및 관리를 도모하는 등 한·중 황해 해양생태계 보전의 핵심적인 역할을 수행하게 될 황해광역해양 생태계(YSLME) 사업의 사무국을 우리시(송도)에 유치
- 기후변화, 연안오염 및 무분별한 개발에 따른 서식지 파괴 등으로 인한 황해 해양생태계의 부정적인 변화를 저지하고 글로벌 해양환경보전 활동에 주도적인 역할 수행코자함.

나. 주요내용

○ 유치 필요성

- 광역해양생태계(LME, Large Marine Ecosystem) 보전분야 글로벌 리더쉽 확보
- YSLME 사무국 유치를 통해 YSLME 사업의 추진경험 및 성과를 전 세계에 확대·보급함으로써 LME 분야 글로벌 협력 및 리더쉽을 인천시가 주도
- 동북아 해양환경 협력의 거점 역할 수행
- 황해는 거대한 유역인구와 급속한 산업화 등 높은 개발 압력으로 해양생태계 훼손이 가속화 하고 있어 이로부터 황해를 보전할 국가 간 협력 절실
- 해양 자원을 둘러싼 한·중 간 갈등해결에 기여
- 수산자원 이용을 둘러싼 한·중 간 갈등을 완화함으로써 평화분위기 조성 및 지역경제 활성화 유도
- 비정치적 접근을 통한 남북협력 강화
- 환경이라는 비정치적인 주제로 남북협력 사업을 발굴하여 서해접경 지역에서의 긴장완화 및 지속가능한 발전에 기여 가능

○ YSLME 설립 추진경과

- YSLME 사업 필요성 검토 : '93 ~ '94년
- YSLME 타당성 조사 및 YSLME 사업계획서 수립 : '95 ~ '00년
- YSLME 사업계획서 한·중 정부승인 및 GEF 제출 : '00. 2월
- 지구환경기금(GEF) 이사회의 YSLME 사업계획 승인 : '00. 5. 8
- 제1기 YSLME 보전사업 시행(2,870만불) : '05. 3 ~ '14.1월
- 황해해양환경진단(TDA : Transboundary Diagnostic Analysis) : '07. 3월
- 한·중 황해 공동 승선조사 추진 : 1차('08. 1월), 2차('08. 7월)
- 황해해양생태계(YSLME) 보전을 위한 전략사업(SAP) 수립 : '08. 5월

- 한·중 정상 공동선언문에 황해보전 공동노력 포함 : '08. 6월
 - 전략사업(SAP)의 시범사업(demonstration project) 추진 : '09 ~ '10
 - 황해 보호구역네트워크(YS MPA Network) 회의 개최 : '10 ~ '12
 - 2단계 YSLME Project 승인(750만불 / '14년~'17년) : '14. 2월
 - UNDP/GEF YSLME Project 관련 정부간 회의(제주) : '13. 5. 8 ~ 9일
- ⇒ 사무국 유치 국가(한국) 결정

○ 우리시 유치 추진전략

- 정주 및 업무환경 인프라 적극 홍보
 - 교육, 문화·관광, 의료, 교통, MICE 등 주변 인프라 완비
 - YSLME 사무국 입주 시 G-Tower내 사무실 즉시 사용가능 등
- GCF, 기타 국제기구 간 편리한 업무연계성 적극 홍보
 - 지식 인프라 집적강화로 YSLME와 업무연계성 강화
 - 입주 국제기구 등과 활발한 업무공조 가능

3. 전문위원 검토보고 요지

- 본 동의안은 지구환경기금(GEF)과 유엔개발계획(UNDP)의 지원에 따라 황해를 하나의 광역해양생태계로 간주하고 생태계의 생물자원 및 환경을 보전하기 위해 한국, 중국, 북한이 참여하는 황해광역해양생태계 보전사업(UNDP/GEF YSLME Project)의 추진을 위해 설립된 UNDP 산하의 국제기구인 「UNDP/GEF YSLME 사무국」을 유치하고자 하는 것으로
- 시장은 국제기구를 유치하고자 할 경우 미리 지방의회의 의결을 얻도록 한 「인천광역시 국제기구 및 국제회의 유치·지원에 관한 조례」 제5조(사전의결 등)의 규정에 따라 시의회에 동의를 구하는 사항임.

- 동 사무국은 지구환경기금(GEF)이 지원하는 전 세계 64개 광역해양 생태계(LME)에 대한 보전사업의 하나로 유엔개발계획(UNDP)의 관리하에 한국·중국·북한 3국이 공유하는 황해의 해양생태계 환경저해 요인을 저감하고, 육상기인 해양오염 및 수산자원 남획 등으로 훼손된 해양환경과 자원회복을 통한 황해의 지속가능한 발전을 도모하기 위해 황해광역해양 생태계 보전사업(YSLME Project)의 운영·관리 등을 담당하는 국제기구로서
- 우리 시는 인천국제공항과 인접하여 뛰어난 접근성과 함께 저탄소·친환경 국제도시로서의 기후변화대응 노력을 적극 홍보하고, G-Tower 내 사무실 (330㎡)제공 및 운영인력 지원 등 행정적 지원과 교육, MICE산업, 금융, 연구 기관 등 국제업무 인프라를 갖춘 송도국제도시의 강점을 부각시켜 유치를 제안하고 있음.
- 우리 시에 유치될 경우 한·중·북한의 국제협력사업 추진으로 황해생태계 보전 및 수산자원 증대로 어업생산성 향상을 촉진하고, 서해5도의 불법조업 문제 등 중국과의 현안을 논의할 수 있는 핵심센터의 역할은 물론 북한이 동 사업에 참여의사를 밝힘에 따라 환경이라는 비정치적인 주제로 남북협력 사업을 발굴하여 서해접경지역 긴장완화에 크게 기여할 것으로 기대됨.
 - 다만, YSLME 사무국 유치가 확정된다면 업무 수행을 위한 업무시설 및 행정인력 제공 등 우리 시의 부담이 있는 만큼, 국제기구 유치로 우리 시가 얻는 유·무형적인 효과와 향후 유치 계획에 대한 설명이 필요하며,
 - 금년부터 예정된 제2기 YSLME Project 추진 시 사무국 유치효과가 극대화 될 수 있도록 시 행정기관, 대학, 연구소, 시민단체 등과 유기적인 거버넌스 협력 방안을 마련하는 등 인천시가 “지속 가능한 황해의 이용과 보전”에 중추적인 역할을 할 수 있도록 동 사업과 연계한 해양생태계 보전 활동 등에 대한 체계적인 이행계획 수립 등이 필요할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

< 이한구 의원 >

○ 황해광역해양생태사업은 몇 번째로 추진되는가?

⇒ 황해권에서는 처음이며, 2004년도 1기 사업을 시작으로 현재 2기 사업을 예정하고 있음. 또한 동 사업에 대한 UNDP의 평가는 우수한 편임.

○ 해양생태계는 지역별 관리보다 광역별 관리가 필요하며, 동 사무국에서 추진하는 사업이 인천시의 정책과 배치되지 않도록 하시기 바람.

○ 중국에서는 핵발전소를 대대적으로 확충하고 있는데, 사고발생시 인천은 직접적인 피해를 입을 수 있어, 동 사무국 유치 시 인천시의 입장을 적극 피력하기 바람.

⇒ 사무국을 유치된다면 유치도시로서 여러 경로를 통해 인천시의 입장이 반영되도록 적극 노력하겠음.

5. 토론요지

가. 찬 성 : 허인환·이한구·윤재상·김영분·김정현·안병배·조영홍 의원

나. 반 대 : 없음.

6. 심사결과

○ 원안가결(재석의원 7명 전원 찬성)

7. 기타특이사항

○ 없음

붙임 황해광역해양생태계(UNDP/GEF YSLME) 유치 동의안 1부. 끝.

황해광역해양생태계(UNDP/GEF YSLME) 사무국 유치 동의안

의안 번호	1147
----------	------

제출연월일 : 2014. 04. .
제 출 자 : 인천광역시장

제안이유

- 한·중·북과 UNDP의 공동 협력 하에 자원남획, 과도한 연안개발 등으로 훼손된 황해 환경의 지속가능한 이용 및 관리를 도모하는 등 한·중 황해 해양생태계 보전의 핵심적인 역할을 수행하게 될 황해광역해양생태계(YSLME) 사업의 사무국을 우리시(송도)에 유치
- 기후변화, 연안오염 및 무분별한 개발에 따른 서식지 파괴 등으로 인한 황해 해양생태계의 부정적인 변화를 저지하고 글로벌 해양환경보전 활동에 주도적인 역할 수행코자함

주요내용

1. 유치 필요성

- 가. 광역해양생태계(LME, Large Marine Ecosystem) 보전분야 글로벌 리더쉽 확보
 - LME 사업은 UNDP 및 미국 해양대기청(NOAA)이 국제 해양환경 보전을 위해 야심차게 추진하고 있는 국제프로그램임
 - YSLME 사무국 유치를 통해 YSLME 사업의 추진경험 및 성과를 전 세계에 확대·보급함으로써 LME 분야 글로벌 협력 및 리더쉽을 인천시가 주도

나. 동북아 해양환경 협력의 거점 역할 수행

- YSLME 사무국은 한·중·북한 간 협력 네트워크의 기능 및 동북아 해양환경 협력의 거점 역할 수행
 - 황해는 세계에서 가장 큰 반폐쇄성 해역으로 풍부한 수산자원, 생물다양성, 해양자원의 보고로 보존가치가 높음
 - 거대한 유역인구와 급속한 산업화 등 높은 개발 압력으로 해양생태계 훼손이 가속화 하고 있어 이로부터 황해를 보전할 국가 간 협력 절실

다. 해양 자원을 둘러싼 한·중 간 갈등해결에 기여

- 수산자원 이용을 둘러싼 한·중 간 갈등을 완화함으로써 평화분위기 조성 및 지역경제 활성화 유도
 - 중국어선의 불법조업 어선은 20만 척을 넘어서고 있어, 한·중 간 황해해양자원 이용을 둘러싼 갈등 심화
 - 국가 간 전략계획에 따라 한·중은 현 수준의 어획량을 20~30% 감축하고 지속가능한 양식기술 확대에 합의

라. 비정치적 접근을 통한 남북협력 강화

- 북한은 그간 옵저버로 참여하였으나, 동 사업('14~'17년)부터 정식 참여의사 표명
 - 환경이라는 비정치적인 주제로 남북협력 사업을 발굴하여 서해접경지역에서의 긴장완화 및 지속가능한 발전에 기여 가능
 - YSLME 사무국이 송도에 유치될 경우 남·북한 그린데탕트 실현을 위한 창구역할 수행 가능 할 것으로 기대

2. YSLME 설립 추진경과

가. YSLME 사업 필요성 검토 : '93 ~ '94년

나. YSLME 타당성 조사 및 YSLME 사업계획서 수립 : '95 ~ '00년

- 다. YSLME 사업계획서 한·중 정부승인 및 GEF 제출 : '00. 2월
- 라. 지구환경기금(GEF) 이사회의 YSLME 사업계획 승인 : '00. 5. 8
- 마. 제1기 YSLME 보전사업 시행(2,870만불) : '05. 3 ~ '14.1월
 - 황해해양환경진단(TDA : Transboundary Diagnostic Analysis) : '07. 3월
 - 한·중 황해 공동 승선조사 추진 : 1차('08. 1월), 2차('08. 7월)
 - 황해해양생태계(YSLME) 보전을 위한 전략사업(SAP) 수립 : '08. 5월
 - 한·중 정상 공동선언문에 황해보전 공동노력 포함 : '08. 6월
 - 전략사업(SAP)의 시범사업(demonstration project) 추진 : '09~'10
 - 황해 보호구역네트워크(YS MPA Network) 회의 개최 : '10~'12
- 바. 2단계 YSLME Project 승인(750만불 / '14년~'17년) : '14. 2월
 - UNDP/GEF YSLME Project 관련 정부간 회의(제주) : '13. 5. 8 ~ 9일
⇒ 사무국 유치 국가(한국) 결정

3. 황해광역해양생태계(YSLME) 개요

가. 설립배경

- 황해는 전 세계 64개 광역생태계 중 하나로 한국, 중국 및 북한이 공유하고 있으며 기초생산력이 매우 우수하고 생물다양성이 풍부한 바다로 인식되고 있음
- 세계 4대 갯벌로 불릴 만큼 우수한 갯벌을 바탕으로 풍부한 어업 자원과 저서생물을 통해 주요 철새의 중간 기착지 및 서식지로 매우 중요한 역할을 담당하고 있음
- 그러나, 1990년대부터 중국 및 한국의 급속 성장으로 인해 해양 오염문제와 매립 등 황해의 환경이 매우 위험한 상태로 악화되기 시작하여 황해는 이제 전 세계의 오염우심해역(Hotspot)의 하나로 변한 상태임
- 이러한 환경적 악화를 저지하고 생태계의 건강성을 회복시키기 위해 UNDP는 GEF의 예산을 활용하여 2004년부터 황해광역생태계(YSLME) 보전 사업을 한국, 중국 및 북한과 추진하기에 이르렀음

나. 비전 및 목표

- 월경성 환경문제 진단 (Transboundary Diagnostic Analysis: TDA) : 황해의 해양환경에 악영향을 끼치는 오염물질 배출, 생물다양성 저하, 서식지 파괴, 수산자원 남획, 기후변화 등을 파악하여 전략사업(SAP)을 수립하는데 기본자료로 활용
- 전략사업(Strategic Action Programme: SAP) 수립 및 추진 : 월경성 환경문제 진단에서 제시된 문제점들을 완화하고 황해의 지속가능성을 높이기 위한 전략 사업을 개발하고 이를 추진할 수 있도록 예산 및 사업체계를 구축하여 주변국들의 적극적인 행동을 독려
- 독자적인 황해관리기구 (YSLME Commission) 설립 : 현재의 UNDP 체제를 벗어나 독자적이고 국가주도적인 황해관리기구 (YSLME Commission)를 설립하여 주변국이 스스로 황해를 관리할 수 있도록 함
- 역량강화 : 황해와 연관된 국가들의 전문가 및 공무원의 해양환경 보전에 관한 역량의 제고를 통하여 국제 수준의 연구 및 사업을 수행할 수 있도록 도와주며 국제적인 전문가를 역내로 초청하여 협력강화 및 네트워크를 구축하여 황해가 국제적인 협력의 장으로 활용될 수 있도록 노력함

다. 조직과 역할

【설립 및 조직구조】

- 정부간조정회의 : 회원국으로 구성되며, 매년 개최
- 전문가자문위원회 : 해양환경에 명망있는 국제 전문가로 구성
- 사무국 : 사무국장 등 국제기구 공무원으로 구성
- 설립 : 주 사무국은 한국에 위치하고 연락사무국을 중국에 둠
(2013. 5월 제3차 특별정부간회의에서 결정)

【주요활동】

- YSLME Commission 설립
 - YSLME 제2차 사업이 종료된 후 2018년부터 한국, 북한, 중국이 독자적으로 황해를 공동 관리할 수 있는 체제인 YSLME Commission을 설립하여 독자적인 사업을 수행
 - 이를 위한 Commission 조직, 법적지위, 사무국의 범위 및 역할 등 체계를 정비하여 YSLME 당사국과 조율
- 황해 생태계의 자원공급 능력 향상
 - 황해 광역생태계는 한국, 중국 및 북한의 주민들에게 어업 등 많은 자원을 공급하고 있으나 남획 및 오염 등으로 자원이 점차 고갈되고 있는 실정
 - 이에, YSLME 사업에서는 자원의 회복, 서식지 개선, 기르는 어업 육성, 양식어업의 오염 저감 등을 추진하여 황해의 자원공급 능력을 향상시키고자 함
- 황해 생태계의 조절 능력 향상
 - 황해 생태계는 오염물질의 정화, 생태계의 건강성 조절 등 자정작용을 하고 있으나 최근 오염의 우심으로 인해 조절 능력을 상실해 가고 있는 실정임
 - 이에, YSLME 사업에서는 오염원의 저감, 오염원 처리의 혁신기술 적용, 오염원 처리 법 및 제도 강화, 해양쓰레기 저감 등을 추진하여 황해 생태계의 조절 능력을 제고하고자 함
- 황해 생태계의 기초부양능력 강화
 - 황해 생태계는 철새 및 회유성 동물의 주요 서식지역할을 하고 있으나 급격한 연안개발로 인해 주요 동물종의 서식지가 사라지고 있는 실정임
 - 이에, YSLME 사업에서는 서식지의 보호 및 매립의 억제, 해양보호구역의 설정 및 관리강화, 능력배양 및 인식증진, 기후변화 대응 등을 통하여 황해 생태계의 기초부양능력을 강화코자 함.

라. 재원 현황 및 협력 파트너

- 재원 공여기관
 - 세계환경기금(GEF) : 약 750만불
 - UNDP(국제연합개발계획) : 약 200만불
 - WWF(세계자연보호기금) : 약 180만불
- 협력 기관
 - WWF, EAAFP, NOWPAP(북서태평양 보전 실천계획), PEMSEA(동아시아 해양환경협력관리기구) 등

4. 우리시 유치 추진 전략

가. 정주 및 업무환경 인프라 적극 홍보

- 교육, 문화·관광, 의료, 교통, MICE, 공원 인프라로 최적의 근무여건 및 정주환경 완비
 - 국제학교, 글로벌대학 캠퍼스, 송도컨벤시아, 동북아 무역센터, 국제병원, Art Center, IT·BT·NT Cluster, 등
- 「Compact & Smart City」 친환경 미래도시
 - I-Tower 반경 2km 내에 주거시설, 국제학교, 공원 등 정주환경 완비
 - 환경·교통·인프라·주거서비스에 대한 유비쿼터스 U-City 도시기반시설 구축
- 전용 사무 공간(G-Tower) '13. 2월 완공(지하 2층, 지상 33층)
 - YSLME 사무국 입주 시 G-타워내 사무실 즉시 사용 가능
 - GCF, UN APCICT, UN ESCAP, UN ISDR, A-WEB 등 11개 국제기구 입주예정
- 국제기구 입지에 적합한 접근성, 안전성 확보
 - 인천국제공항에서 20분, 서울 강남에서 40분, 세종시에서 1시간 30분
 - GCF 사무국 유치에 따른 후속조치로 GTX 조기착공 예정
 - 독립된 섬으로 조성된 도시로 경호·안전성 확보

나. GCF, 기타 국제기구 간 편리한 업무연계성 홍보

- 기후변화 전문가 집적으로 인한 지식 인프라 강화로 YSLME와 업무연계성 확대

- 다른 UN기구, 국제기구 등과 활발한 업무공조 가능

다. 다양한 인센티브 제공 등 우리시 유치 제안(지원) 案

- YSLME 사무공간 지원
 - YSLME 사무공간 무상제공(8명 근무시, G-Tower 330m²)
 - 국제회의시설 지원
 - G-Tower내 국제 회의시설 무상사용
 - 운영인력(인턴) 지원
 - 필요시 공무원 파견 최대 3명 및 인턴지원 최대 3명
 - 기타지원
 - 정주지원 상담테스크 운영, 직원자녀 국제학교 입학특례 및 장학금 우선 배려 등(GCF 동일 수준)
- ※ 황해광역해양생태계(UNDP/GEF YSLME) 사무국 유치 지원 제안내용: 「붙임」 참조

5. 향후 추진계획

- 가. 2014. 04월 중 : 인천광역시의회 YSLME 유치 동의안 제출 및 의결
- 나. 2014. 06월 중 : YSLME 사무국 유치신청서 제출 (해수부)
- 다. 2014. 07월 중 : YSLME 사무국 유치 여부 확정(예정)
- 라. 2014. 12월 : YSLME 사무국 G-Tower 설치

[붙임 1]

YSLME 사무국 유치 지원 제안내용

□ 공통사항 : YSLME 직원 8명 근무기준, 2014년부터 지원가능

지원항목	우리시 지원계획	비고
1. 사무공간 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 사무공간 무상제공(G-Tower 330m² 정도) - 시설물의 주요 유지보수와 무상수리 제공 포함 	4년
2. 국제회의시설 지원	<ul style="list-style-type: none"> - G-Tower 내 국제 회의시설 무상사용 	
3. 운영인력(인턴)지원	<ul style="list-style-type: none"> - 필요시 공무원 파견(최대 3명) - 필요시 인턴지원(최대 3명) 	
4. 기타지원	<ul style="list-style-type: none"> - 정주지원 상담데스크 운영 - 직원자녀 국제학교 입학특례 및 장학금 우선배려 - 한국어 강좌개설 및 교육지원 - 직원 주택임대(구입지원)를 위한 부동산 에이전시 지정 	

※ G-tower 입주에 따른 초기 인테리어 시(경제청)에서 실시

송도지구 내 국제기구 지원현황('14. 4월 기준)

연번	기구명	설립일	인원 (명)	성격	예산지원 현황
1	UNAPCICT(아·태 정보통신기술교육센터)	2006. 6.16	13	유엔 기구	·국제부담금_ 연 100만달러 · <u>공관 제공</u>
2	UNESCAP (아태경제사회위원회) 동북아지역 사무소	2010. 5.17	14	유엔 기구	·국제부담금_ 연 143만달러
3	NEASPEC (동북아 환경협력프로그램) 사무국	2010. 5.17	1	국제 기구	· <u>공관 제공</u>
4	UNCITRAL 아태지역센터	2012. 1.10	4	유엔 기구	·국제부담금_ 연 50만달러 · <u>공관 제공</u>
5	UN 기탁도서관 (500권 소장)	2009. 6.23	2	유엔 프로그램	·인건비, 프로그램비 지원 : 연 24백만원
6	EAAFP(동아시아-대양주 철새이동경로 파트너십) 사무국	2009. 7. 1	7	국제 기구	·국제부담금_ 연 509백만원
7	UNISDR (유엔 재해경감 국제전략) 동북아 사무소	2009. 8.11	5	유엔 기구	· 국제부담금_ 연 100만달러
8	국제방재연수원	2009. 8.11	5	유엔 기구	· <u>공관 제공</u>
9	AFOB (아시아생물공학연합체)	2010. 5.20	1	국제 민간기구	·국제부담금_ 연 140백만원
10	UN지속가능발전 아태지역센터	2012. 6. 8	6	유엔 기구	·국제부담금_ 연 100만달러
11	GCF 본부 (녹색기후기금)	2013. 12. 4	17	유엔 기구	·사무실 무상임대 ·초기 행정장비 ·구입비 100만달러
12	A-WEB 세계선거기관협의회 사무처	2014. 4. 2	12	국제 기구	·사무실 무상임대 ·초기 행정장비