

장기 미집행 도시계획시설(도로, 광장) 의견 청취 안 심사보고서

2014. 8. 28.(목)

건설교통위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 : 2014. 8.

나. 제안자 : 인천광역시

다. 회부일자 : 2014. 8.

라. 상정일자 : 2014. 8. 28.(제218회 제1차 정례회 제1차 건설교통위원회)

- 제안설명 : 건설교통국장 강 상 석
- 검토보고 : 건설교통수석전문위원 임 현 기
- 질의 및 토론
- 원안과 의견을 같이하기로 함.

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 2012. 4월 개정된 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조 규정에 의거 도시계획시설 결정후 10년 이상 미집행된 도시계획시설에 대하여 단계별 집행계획을 의회에 보고하고, 보고받은 의회는 90일 이내에 도시계획시설 해제를 권고할 수 있도록 한 규정에 따라
- 10년 이상 미집행 도시계획시설에 대하여 단계별 집행계획을 보고하고 의회 의견을 청취하고자 함.

나. 주요골자

○ 도시계획시설(도로, 광장) 현황

대분류	중분류	소분류	총괄	집행	미집행	장기미집행(10년 이상)		
						계	1차 의회청취	금회 의회청취
총 계			787	671	116	48	16	32
교통 시설	소 계		712	605	107	44	13	31
		광로	73	59	14	10	2	8
		대로	366	325	41	31	11	20
		중로	273	221	52	3	-	3
공간 시설	소 계		75	66	9	4	3	1
	교통광장		75	66	9	4	3	1

○ 장기미집행 도시계획시설(도로, 광장) 단계별 집행계획

구 분	개소	단계별 집행계획	비 고
도 로	44개 노선	· 1단계 : 4개소 · 2단계 : 40개소	- 1단계 : 2013 ~ 2015년 까지 - 2단계 : 2016년 이후
광 장	4개소	· 2단계 : 4개소	

○ 금회 장기미집행 도시계획시설(도로, 광장) 의견 청취 안

1) 단계별 집행계획 현황

구 분	개소	단계별 집행계획	비 고
도로	31개 노선	· 1단계 : 3개소 · 2단계 : 28개소	- 1단계 : 2013 ~ 2015년 까지 - 2단계 : 2016년 이후
광장	1개소	· 2단계 : 1개소	

※ 장기미집행 도시계획시설 관리카드 참조

2) 장기미집행 도시계획시설 총괄표

구 분		수 량	비 고	
계		31		
존치	소계	29		
	타 개발사업 연계	검단신도시 (광역교통개선대책 관련)	5	
		항만시설 관련	4	
	사업시행중인 노선		8	
	교통처리를 위해 필요노선		12	
해지	-	-		
변경	폭원축소	2		

3) 폐지 및 축소 시설 현황

구 분	시설명	위치	규모	비고
도로	소계	3건		
	광로 3-25	오류동 행정구역계 ~ 오류동	B=40→25m, L=2,780m	폭원축소
	대로 3-1	고천리413-고천리 산11	B=25→10m, L=2,374m	폭원축소

3. 전문위원 검토보고 요지

- 광3-25호선(연번17)은 고양시와 강화를 연결하는 동·서축으로 계획되었으나 금번에 폭원을 축소(40M→25M)하고자 하는 것으로 폭원 축소에 따른 동·서축 주간선도로의 기능에는 문제가 없는지에 대한 설명이 필요

- 내가도시지역 대로3-1호선(연번 28)은 폭원축소(25M→10M) 계획이나, 통행량이 많지 않고 현행 내가면을 관통하는 도로로 교통흐름에 지장이 없다면 폭원축소보다는 해제할 필요는 없는지 설명이 필요
- 대로1-3호선(연번 2)은 기존 4지교차로에 사선으로 접속되는 것으로 도로개설 후 5지 교차로가 되는 바, 교차로 기능이 저해되고 교통흐름이 원활하지 않을 것으로 판단되는데 대로 1-3호선을 존치하고자 하는 사유에 대한 설명이 필요
- 장기미집행 도시계획시설(도로, 광장)의 단계별 집행계획을 보면 3개소를 제외한 29개소가 2016년 이후인 2단계 집행예정으로 향후 집행계획도 불분명한 상황으로,
- 주민의 재산권 침해를 최소화하고 소기의 교통개선대책의 실효성 확보를 위하여는 2020년 7월 1일부터 도시계획시설이 자동 실효되는 일이 없도록 예산확보 노력 등 면밀한 집행계획 수립이 필요

4. 질의 및 답변요지

- 도시계획시설 결정 시 재산권 행사에 불이익을 받는데, 2020년까지 집행이 가능한지? (최석정 의원)
 - ⇒ 예산확보가 관건임. 현재의 재정여건을 이유로 폐지하는 것은 합당하지 않다고 판단했음.
- 시간이 지나면서 연차별로 10년이상 장기 미집행 도시계획시설이 계속 생겨날텐데 집행이 어려운 것은 미리 해제하여 주민의 재산권 침해를 최소화하는 것이 좋을 것 같음.(최석정 의원)
 - ⇒ 단계적으로 계속 의회에 보고하면서 재검토 하겠음.
- 연번28번 도로는 현재의 도로로 교통흐름에 지장이 없다면 폐지도 가능한 것 아닌가? (김경선 의원)
 - ⇒ 도로망의 연계성 확보, 지역발전 등 폐지보다는 축소가 더 합리적이라고 판단하였음.

○ 주민들이 재산권을 침해받는 것을 감안하여 과감히 해제할 것은 해제 하였으면 좋겠음. (손철운 의원)

⇒ 검토하겠음.

○ 폭원축소예정인 것은 최초 시설결정 당시 장기 계획에 대한 검토가 미흡했던 것 아닌가?(신은호 의원)

⇒ 중간에라도 계획을 변경했어야 했는데 그렇지 못했음

5. 토론요지

가. 찬 성 : 김금용, 김경선, 신은호, 최석정, 손철운, 이도형, 황인성 의원

나. 반 대 : 없음.

6. 심사결과

○ 원안과 의견을 같이 하기로 함.(재석위원 : 7명, 찬성 : 7명)

7. 기타

○ 특이사항 없음

붙임 1. 장기 미집행 도시계획시설(도로, 광장) 의견 청취 안 1부.

2. 해제 권고안. 끝.

장기미집행 도시계획시설(도로,광장)의견 청취 안

의안 번호	58
----------	----

제출연월일 : 2014. 8.

제 출 자 : 인천광역시장

1. 제안이유

- 2012. 4월 개정된 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조 규정에 의거 도시 계획시설 결정후 10년 이상 미집행된 도시계획시설에 대하여 단계별 집행계획을 의회에 보고하고 , 보고받은 의회는 90일 이내에 도시계획시설 해제를 권고할 수 있도록 한 규정에 따라
- 10년 이상 미집행 도시계획시설에 대하여 단계별 집행계획을 보고하고 의회 의견을 청취하고자 함.

2. 주요내용

가. 도시계획시설(도로, 광장) 현황

대분류	중분류	소분류	총괄	집행	미집행	장기미집행(10년 이상)		
						계	1차 의회청취	금회 의회청취
총 계			787	671	116	48	16	32
교통 시설	소 계		712	605	107	44	13	31
		광로	73	59	14	10	2	8
		대로	366	325	41	31	11	20
		중로	273	221	52	3	-	3
공간 시설	소 계		75	66	9	4	3	1
	교통광장		75	66	9	4	3	1

나. 장기미집행 도시계획시설(도로, 광장) 단계별 집행계획

구분	개소	단계별 집행계획	비고
도로	44개 노선	<ul style="list-style-type: none"> · 1단계 : 4개소 · 2단계 : 40개소 	- 1단계 : 2013 ~ 2015년 까지 - 2단계 : 2016년 이후
광장	4개소	<ul style="list-style-type: none"> · 2단계 : 4개소 	

다. 금회 장기미집행 도시계획시설(도로, 광장) 의견 청취 안

1) 단계별 집행계획 현황

구분	개소	단계별 집행계획	비고
도로	31개 노선	<ul style="list-style-type: none"> · 1단계 : 3개소 · 2단계 : 28개소 	- 1단계 : 2013 ~ 2015년 까지 - 2단계 : 2016년 이후
광장	1개소	<ul style="list-style-type: none"> · 2단계 : 1개소 	

※ 장기미집행 도시계획시설 관리카드 참조

2) 장기미집행 도시계획시설 총괄표

구분		수량	비고	
계		31		
존치	소계	29		
	타 개발사업 연계	검단신도시 (광역교통개선대책 관련)	5	
		항만시설 관련	4	
	사업시행중인 노선		8	
	교통처리를 위해 필요노선		12	
해지	-	-		
변경	폭원축소	2		

3) 장기미집행 도시계획시설(도로, 광장) 검토의견

[도 로]

연번	도로명			미집행			검 토 의 견
	등급	류별	번호	시·종점	면적 (㎡)	사업비 (백만원)	
소				계	862,740	938,762	
1	광로	1	1	15호광장 ~ 대로 송2-1	47,500	26,920	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 경제자유구역 송도 아암물류단지와 중구 남항을 연결 - 도로정비기본계획 남북1축으로 계획
2	대로	1	3	광로 2-9 ~ 광로 2-14	24,500	32,462	○ 존치 - 송도지구 아암물류단지와 연결되는 구간선도로로 남북축의 교통량 처리를 위해 노선존치
3	대로	1	5	광로 2-1 ~ 대로 2-45	14,000	13,605	○ 존치(항만시설) - 항만기본계획에 반영된 임항교통시설
4	대로	2	22	대로 1-5 ~ 대로 1-11	6,600	4,064	○ 존치(항만시설) - 내항 4부두 항만시설보호지구내 도로
5	대로	2	53	대로 1-14호~ 동구 송현동 127-6	31,200	12,516	○ 존치(항만시설) - 화수부두 항만시설 연결도로 - 현대제철 진출입로 이용중인 도로
6	중로	1	96	송현동 127-6 ~ 광로 3-2	14,000	6,346	○ 존치(항만시설) - 화수부두 항만시설 연결도로 - 현대제철 진출입로 이용중인 도로
7	광로	3	3	대로1-16호선 ~ 대로1-17종점	31,200	16,470	○ 존치(사업시행중 노선) - 북항 배후개발 항만시설내 도로 - 북항배후부지 지구단위계획구역
8	대로	1	7	석남동 광1-14 ~ 원창동 대1-17	45,500	63,612	○ 존치(사업시행중 노선) - 북항 배후개발 항만시설내 도로 - 북항배후부지 지구단위계획구역 - 도로정비기본계획 동서5축으로 계획
9	대로	1	14	대로 3-92 ~ 광로 2-4	43,750	15,130	○ 존치(사업시행중 노선) - 북항 배후개발 항만시설내 도로 - 북항배후부지 지구단위계획구역
10	대로	1	16	광로 2-4 ~ 대로 3-92	9,590	4,885	○ 존치(사업시행중 노선) - 북항 배후개발 항만시설내 도로 - 북항배후부지 지구단위계획구역
11	대로	1	17	중로 3-194(원창동434) ~ 광로 3-3	54,600	52,248	○ 존치(사업시행중 노선) - 북항 배후개발 항만시설내 도로 - 북항배후부지 지구단위계획구역
12	대로	2	37	대로 1-7 ~ 대로 3-92(원창동409)	45,000	24,300	○ 존치(사업시행중 노선) - 북항 배후개발 항만시설내 도로 - 북항배후부지 지구단위계획구역
13	대로	2	40	원창동 대로 1-7 ~ 대로 1-7(올도)	25,800	13,070	○ 존치(사업시행중 노선) - 북항 배후개발 항만시설내 도로 - 북항배후부지 지구단위계획구역
14	광로	2	4	송현동 3-2 ~ 금곡동 구역계	230,500	458,016	○ 존치(검단신도시 광역교통개선대책) - 인천시 남북간선도로축으로 서구와 김포를 연결하는 도로 - 도로정비기본계획 남북1축으로 계획

연번	도로명			미집행			검 토 의 견
	등급	류별	번호	시·종점	면적 (㎡)	사업비 (백만원)	
15	광로	3	23	동측행정구역계 ~ 광3-25(오류동410-14)	59,000	50,321	○ 존치(검단신도시 광역교통개선대책) - 도로정비기본계획 동서2축으로 계획
16	광로	3	24	마전동 68 ~ 마전동 54-1	180,000	144,797	○ 존치(검단신도시 광역교통개선대책) - 검단신도시 광역교통개선대책에 포함된 도로 - 도로정비기본계획 동서1축으로 계획
연번	도로명			미집행			검 토 의 견
	등급	류별	번호	시·종점	면적 (㎡)	사업비 (백만원)	
17	광로	3	25	오류동 행정구역계 ~ 오류동	111,200	48,442	○ 축소 - 기존의 연결도로의 축소(광로3-24호선) 예정 - 검단일반산업단지 2단계 계획을 고려하여 도로폭원만 축소
18	광로	3	27	대로 2-61 ~ 광로 3-24	91,680	127,939	○ 존치(검단신도시 광역교통개선대책) - 검단신도시 내부 도로로 검단신도시 개발계획 기반영 - 도로정비기본계획 남북2축으로 계획
19	대로	2	61	부평동 6-3 시계 ~ 광로 3-23	33,000	19,766	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 검단산업단지와 주거지(검단신도시, 구획정리사업)지구를 동서로 연결도로 - 인천시 동서2축의 교통량 분산을 위해 필요
20	대로	3	59	광로 3-23 ~ 오류동 332답(북측행정구역계)	50,250	38,234	○ 존치(검단신도시 광역교통개선대책) - 검단산업단지와 주거지(오류구획정리지구) 및 학운일반산업단지 연결 - 산업단지와 주변지역의 원활한 연계를 위해 존치 필요
21	대로	3	61	광로 3-23 ~ 대로 3-59	46,250	31,812	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 오류구획정리사업지구와 주변의 기개발지(검단1토지구획정리사업)를 동서로 연결
22	중로	1	141	대로 2-61 ~ 서측행정구역계	33,600	17,477	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 경인아라뱃길 주변 인천터미널물류단지 등 개발사업에 반영 - 경인아라뱃길과 김포를 연결
23	광로	3	9	송림동 대1-18 ~ 부천시계	15,400	14,918	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 도로정비기본계획 동서3축으로 계획
24	대로	1	24	광로 3-9 ~ 광로 2-4	43,050	44,100	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 군부대가 위치하여 도로개설이 불가 - 2014년 현재 도로노선 변경을 위해 행정절차 이행 중
25	대로	2	4	대로 1-1 ~ 대로 3-1	1,110	3,673	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 미집행 구간은 범원지하차도로 인한 우회전 차량의 차선확보를 위한 가감속 차로 - 우회전 1차로가 확보되어 있으며 근린 생활시설, 업무시설이 입지하여 개설이 어려움
26	대로	2	38	광로 3-9 ~ 광로 2-4(원창동406-17)	34,500	51,934	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 청라지구와 연결도로
27	대로	2	54	만수동 광3-7 ~ 대로 1-14	3,120	7,980	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 기존도로와 연속성 유지
28	대로	3	1	고천리413 ~	52,250	18,440	○ 축소

연번	도로명			미집행			검 토 의 견
	등급	류별	번호	시·종점	면적 (㎡)	사업비 (백만원)	
				고천리 산411			- 기존도로로 교통량의 처리가 가능 - 연결도로는 2차선도로 확장계획이 없어 동일폭원의 도로개설이 불가능
29	대로	3	1	온수리 대로 1-1 ~ 강남고교	15,600	8,276	○ 존소 - 기존도로로 교통량의 처리가 가능 - 길상도시지역과 내가도시지역을 연결하는 주간선도로 기능 유지 필요
30	대로	3	2	갑곶리 199-9 ~ 국화리56	12,780	7,321	○ 존치(사업시행중 노선) - 2014 아시아경기대회 강화경기장 진입도로로 기능 확보 필요 - 강화읍 상업지역을 통과하는 주간선도로로 기능 유지 필요
31	중로	1	39	대로 3-17 ~ 중로 1-63	9,600	14,586	○ 존치(교통처리를 위한 필요노선) - 효성도시개발사업구역내 도로

[광 장]

연번	시설명	미집행			검토의견
		위 치	면적 (㎡)	사업비 (백만원)	
소 계			107,600	97,984	
1	소래I.C	남동구 논현동 33-54번지 일원	107,600	97,984	○ 존치 - 논현2택지개발사업 교통영향분석 및 개선대책 이행조건 사항

4) 폐지 및 축소 시설 현황

구 분	시설명	위 치	규모	비고
도로	소계	3건		
	광로 3-25	오류동 행정구역계 ~ 오류동	B=40→25m, L=2,780m	폭원축소
	대로 3-1	고천리413-고천리 산11	B=25→10m, L=2,374m	폭원축소

3. 장기미집행 도시계획시설 해제 권고 흐름도(참고)

※ 관련법 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조(도시·군계획시설 결정의 실효등),
같은법 시행령 제42조(도시·군계획시설결정의 실효고시 및 해제권고)



※ 해제권고 후 조치 : 지방자치단체장은 해제권고 받은 시설을 해제하는 경우에는 도시·군관리계획 해제를 위한 국토계획법상 절차를 준수

○ 첨부(별첨)

- 장기미집행 도시계획시설(도로,광장) 관리카드

「붙임 2」

장기미집행 도시계획시설 해제권고안

□ 도시계획시설 해제 권고

- 장기미집행 도시계획시설 중 집행계획 미 수립된 시설, 주변여건 변화로 기능상실 및 집행효과가 미비한 도시계획 시설에 대하여 해제 및 축소를 권고함.

【해제(축소) 시설 조서】

구 분	시설명	위치	규모	사유	비고
계		2건			
도로	소계	2건			
	광로 3-25호선	오류동 행정구역계~ 오류동	- B=40→25m - L=2,780m	-주 간선도로로써의 기능 저하	폭원축소
	대로 3-1호선	고천리413~ 고천리 산11	- B=25→10m - L=2,374m	-기존도로로 교통량 처리가 가능 -연결도로의 폭원고려	폭원축소