

인천광역시교육청 특수지근무수당 지급대상기관 및 그 등급에 관한 조례안 심사보고서

2010. 2. 3(수)

문교사회위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 : 2010. 1. 20.

나. 제안자 : 인천광역시교육감

다. 회부일자 : 2010. 1. 20.

라. 상정일자 : 2010. 1. 28(제180회 인천광역시의회 임시회 제1차 문교사회위원회)

- 제안설명 : 인천광역시교육청 기획관리국장 이 규 진
- 검토보고 : 문교사회전문위원 유 한 경
- 질의 및 토론
- 원안가결

2. 제안설명의 요지

가. 제안이유

- 「공무원수당 등에 관한 규정」 및 「지방공무원수당 등에 관한 규정」이 개정되어 특수지근무수당 지급대상인 교육감 관할 교육기관·교육행정기관 및 교육연구기관과 그 등급별 구분을 조례로 정하고자 함.

나. 제정근거

- 「공무원수당 등에 관한 규정」 제12조제3항
- 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」 제12조제3항

다. 주요내용

- 인천광역시교육감 소속 공무원에게 지급할 특수지근무수당 지급대상지역 및 기관과 그 등급사항 규정(「공무원수당 등에 관한 규정」 별표 7의2 구분 기준표에 따름)

라. 참고사항

- 관계법령 발취 : 별첨
- 입법예고 : 생략
 - 행정절차법 제41조(행정상 입법예고)
 - 인천광역시 교육자치법규의 입법예고에 관한 조례 제4조
(입법예고의 예외)
- 부패영향평가 : 평가제외 법령
- 교육규제 : 신설·강화 규제 해당없음

3. 전문위원 검토보고 요지

- 인천광역시교육청 특수지근무수당 지급대상 기관 및 그 등급에 관한 조례안은 특수지근무수당 지급대상 기관 및 그 등급별 구분을 시·도 조례로 정하도록 「공무원 수당 등에 관한 규정」, 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」이 개정되어 이에 필요한 사항을 조례로 제정하고자 2010년 1월 20일 교육감으로부터 제출되어 같은날 회부됨.
- 현행 특수지근무수당 지급대상지역에 대한 실태조사는 5년마다 정기적으로 시행하되 필요하다고 인정하는 때 수시로 실시하도록 되어 있으나 도로망 확충과 연육교 등의 설치로 행정환경이 변화된 지역에 대한 실태조사가 제때에 이루어지지 않아 적기에 특수지근무수당 지급대상 지역 및 기관을 조정하지 못한 사례가 있음.
- 이를 보완하기위해 특수지근무수당 지급대상 기관 및 그 등급을 해당 시·도의 조례로 정하도록 개정하고, 조례 제정전까지 종전의 규정을 따르도록 유예기간을 두어 행정공백이 없도록 함.
- 특수지근무수당 지급대상 기관 및 그 등급별 구분표 내용을 보면, 도 서지역은 4개 기관을 벽지로 분류 조정하고 9개 기관은 등급외로 하향조정

하여 총 12개 기관으로 축소하고, **벽지지역**은 기존 2개 기관을 등급외로 하향조정하고 도서지역에서 신규 조정된 4개 기관으로, **접적지역**은 접적기준의 변경에 따라 3개 기관은 상향, 8개기관은 하향조정하여 44개 기관이 해당되며, 영종지역의 운서초등학교외 11개 기관이 등급외로 특수지에서 제외되었음.

※ 특수지 조정내용

(자료 : 행안부 '09. 6월)

구 분	상향 조정	하향조정		변동없음	비고
		지역조정	등급조정		
	0기관	4기관	9기관	12기관	
도서(25) ⇒ 도서(12)	-	(도서→벽지) 영흥초선재분교, 영종초금산분교, 영흥초, 영흥중	라지역 ⇒ 등급외 운서초, 용유초, 용유중, 영종초, 영종중, 과학고, 교육과학연구원, 영종국제물류고, 교육연수원	가지역 남부초이작분교, 나지역 주안남초승봉분교, 용현남초자원분교, 용유초무의분교, 다지역 해명초, 삼산초, 덕적초, 덕적중 덕적고, 삼산승영중, 공항초신도분교, 삼목초장봉분교	도서→벽지 변경기관 (4기관)
	0기관	4기관	2기관	0기관	
벽지(2) ⇒ 벽지(4)	-	(도서→벽지) 영흥초선재분교, 영종초금산분교, 영흥초, 영흥중	다지역 ⇒ 등급외 홍왕체험학습장 라지역 ⇒ 등급외 해양환경탐구 수련원	-	신규신청(2) 국제고, 교직원수련원 등급외판정
	3기관		8기관	33기관	
접적(44) ⇒ 접적(44)	라지역→ 다지역 삼량중 삼량고 내가초		다지역→라지역 강화초,강화중, 강화여중,강화여고, 갑룡초,합일초, 강화고,덕신고	가지역 연평초외 11기관 나지역 난정초외 15기관 다지역 대월초외 3기관 라지역 명신초외 4기관	접적기준 변경

- 특수지 근무수당 지급대상 기관 및 그 등급 조정에 따라 향후 특수지 근무교사 및 직원들에게 매월 부여된 0.036점에서 0.015점의 인사가산점 축소 또는 재조정과 연간 1억 1,820만원의 교직원 특수지 근무수당 지급사유가 감소할 것으로 보임.

※ 특수지근무 가산점 현황

(자료:교육청)

대상지	대상기관	현행등급	변경등급	비고
		가점	가점	
접적지역	강화초, 강화중, 강화여중, 강화여고, 갑릉초, 합일초, 강화고,(7)	다지역	라지역	교육공무원가점 『교육공무원승진 규정중가산점부여 기준』 (인천광역시교육청 고시제2008-84호) 규정에 따름
		월 0.015점	교원인사과조정	
	내가초(1)	라지역	다지역	
		월 0.026점	교원인사과조정	
삼량중, 삼량고(2)	라지역	다지역		
	-	-		
도서·벽지지역	교육과학연구원, 영종국제물류고, 운서초, 영종초, 영종중, 인천과학고, 교육연수원(7)	도서 라	등급외(제외)	
		월 0.026점	교원인사과조정	
	용유초, 용유중(2)	도서 라	등급외(제외)	
		월 0.036점	교원인사과조정	
	영흥초선재분교(1)	도서 나	벽지 라	
		월 0.036점	교원인사과조정	
	영종초 금산분교, 영흥초, 영흥중(4)	도서 다	벽지 라	
		월 0.036점	교원인사과조정	
홍왕체험학습장(1)	벽지 다	등급외(제외)		
	월 0.026점	교원인사과조정		
해양환경탐구수련원(1)	벽지 라	등급외(제외)		
	월 0.026점	교원인사과조정		

※ 특수지 근무수당(도서벽지수당) 지급 구분표

(월 지급액)

적용대상	급지별	가 지역	나 지역	다 지역	라 지역
		1. 국가공무원(재외공무원·군인·군무원, 북한지역 근무공무원 제외)	60,000원	50,000원	40,000원

※ 특수지 근무수당 관련 예산 변동사항

(자료:교육청)

구분	변경전	변경후	변동사항	예산(수당)변동	비고
도서·벽지	총 27개기관 (도서 5,벽지2)	총 (도서 12, 벽지 4)	급 하향 4개기관 급 제외 11개기관	<u>연 87,600천원 감소</u> (11개기관 등급제외에 따라 272명이 수당지급 대상에서 제외)	연118,200 천원감소
접적 지역	총 44개기관	총 44개기관	급 하향 8개기관 급 상향 3개기관	<u>연 30,600천원 감소</u> (등급하향 조정으로 304명이 수당감액)	

- 한편, 급지변경에 따라 유치원 2개 기관 및 고등학교 1개 기관의 학비 2억 6천여만 원과 학생급식비 2억 4천여만 원의 학부모 부담이 발생할 것으로 보이며, 교육청에서는 급격한 급식환경변화를 줄이고 학부모들의 부담경감을 위해 2010년 영종지역 학교급식운영비 지원계획을 수립하여 8억 1,361만원을 지원할 계획임.

※ 급지변경에 따른 수업료 등 변경사항

(자료:교육청)

항 목	변경사항	
유치원 수업료	3급지(도서)→1급지(도서)	연 181,200원→458,400원
고등학교 수업료 (전문계)	3급지(도서)→1급지(도서)	연 495,600원→1,400,400원
학생급식비(초) - <u>지원액 감소</u>	도서→벽지(등급제외) - 초등학교 전체	1食당 0원→1,400원(180일)
학생급식비(중) - <u>지원액 감소</u>	도서→벽지(등급제외) - 용유중	1食당 0원→1,460원 조리종사원인건비 0원 → 712원
	도서→벽지(등급제외) - 영종중	1食당 0원→1,460원 조리종사원인건비 0원 → 620원
학생급식비(고) - <u>지원액 감소</u>	도서→벽지(등급제외) - 영종국제물류고	1食당 0원→1,460원 조리종사원인건비 1食당 0원 → 620원

- 끝으로 「공무원 수당 등에 관한 규정」 및 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」이 각각 2008년도 9월 30일과 동년 9월 10일자로 특수지 근무수당 지급대상 기관 및 그 등급별 구분을 조례로 제정하도록 개정된 바, 상위법령의 제·개정이 있을 경우 법규의 실효성 확보를 위해 능동적이고 신속하게 자치법규를 정비해야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지

< 질 의 >

- 박창규, 김용근, 정종섭, 최만용 위원
 - 근무지와 주거지가 동일해도 수당이 지급되는지?
 - 특수지 근무시 학생들의 안정된 학업을 위해 일정기간 근무할 수 있는 합리적인 인사방안 검토

< 답 변 >

- 기획관리국장 이규진
 - 교사들의 생활권과는 달리 근무여건에 따라 수당이 지급됨
 - 학생들을 위한 합리적인 인사에 만전을 기하겠음

5. 토론요지

- 가. 찬성 : 김용근, 이명숙, 최만용, 정종섭, 박창규, 최병덕 위원
- 나. 반대 : 없음

6. 심사결과

- 원안가결 (재석위원 전원 찬성 : 6명)

7. 기타 특이 사항

○ 없음

붙임 인천광역시교육청 특수지급무수당 지급대상기관 및 그 등급에 관한
조례안 1부. 끝.

인천광역시교육청 특수지근무수당 지급대상기관 및 그 등급에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「공무원수당 등에 관한 규정」 제12조제3항과 「지방공무원수당 등에 관한 규정」 제12조제3항에 따라 특수지근무수당(교육공무원에게는 도서벽지수당) 지급대상 기관 및 그 등급을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(지급대상 및 등급별 구분) 인천광역시교육감 소속 공무원에게 지급할 특수지근무수당 지급대상 기관 및 그 등급별 구분은 별표와 같다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

【별표】

특수지군무수당 지급대상 기관 및 등급별 구분표

1. 도서

<가지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 옹진군	자월면 이작리	인천남부초등학교이작분교장

<나지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 옹진군	자월면 승봉리	인천주안남초등학교승봉분교장
인천광역시 옹진군	자월면 자월리	인천용현남초자월분교장
인천광역시 중구	무의동	인천용유초등학교무의분교장

<다지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 강화군	삼산면 매음리	해명초등학교
인천광역시 강화군	삼산면 석모리	삼산초등학교
인천광역시 강화군	삼산면 석모리	삼산승영중학교
인천광역시 옹진군	덕적면 진리	덕적초등학교
인천광역시 옹진군	덕적면 진리	덕적중학교
인천광역시 옹진군	덕적면 진리	덕적고등학교
인천광역시 옹진군	북도면 신도리	인천공항초등학교신도분교장
인천광역시 옹진군	북도면 장봉리	인천삼목초등학교장봉분교장

2. 벽지

<라지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 옹진군	영흥면 내리	영흥초등학교
인천광역시 옹진군	영흥면 내리	영흥중학교
인천광역시 옹진군	영흥면 선재리	영흥초등학교선재분교장
인천광역시 중구	운북동	인천영종초등학교금산분교장

3. 접적

<가지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 옹진군	대청면 대청리	대청초등학교
인천광역시 옹진군	대청면 대청리	대청중학교
인천광역시 옹진군	대청면 대청리	대청고등학교
인천광역시 옹진군	대청면 소청리	대청초등학교소청분교장
인천광역시 옹진군	백령면 가을리	북포초등학교
인천광역시 옹진군	백령면 북포리	백령중학교
인천광역시 옹진군	백령면 북포리	백령종합고등학교
인천광역시 옹진군	백령면 진촌리	백령초등학교
인천광역시 옹진군	연평면 연평리	연평초등학교
인천광역시 옹진군	연평면 연평리	연평중학교
인천광역시 옹진군	연평면 연평리	연평고등학교

<나지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 강화군	교동면 난정리	난정초등학교
인천광역시 강화군	교동면 대룡리	교동초학교

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 강화군	교동면 대룡리	교동중학교
인천광역시 강화군	교동면 대룡리	교동고등학교
인천광역시 강화군	교동면 삼선리	지석초등학교
인천광역시 강화군	서도면 불음도리	서도초등학교불음분교장
인천광역시 강화군	서도면 불음도리	서도중학교불음분교장
인천광역시 강화군	서도면 주문도리	서도초등학교
인천광역시 강화군	서도면 주문도리	서도중학교
인천광역시 강화군	서도면 주문도리	서도고등학교
인천광역시 강화군	송해면 솔정리	송해초등학교
인천광역시 강화군	양사면 교산리	인천광역시학생종합수련원 (서사체험학습장)
인천광역시 강화군	양사면 덕하리	양사초등학교
인천광역시 강화군	하점면 신봉리	하점초등학교
인천광역시 강화군	하점면 이강리	강서중학교

<다지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 강화군	강화읍 국화리	인천광역시학생종합수련원 (국화리학생야영장)
인천광역시 강화군	강화읍 대산리	대월초등학교
인천광역시 강화군	내가면 고천리	내가초등학교
인천광역시 강화군	내가면 고천리	삼량중학교
인천광역시 강화군	내가면 고천리	삼량고등학교
인천광역시 강화군	선원면 냉정리	선원초등학교

<라지역>

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 강화군	강화읍 갑곶리	갑룡초등학교
인천광역시 강화군	강화읍 관청리	강화초등학교

기관소재지		기관명
시·군·구	읍면·동, 리	
인천광역시 강화군	강화읍 관청리	강화중학교
인천광역시 강화군	강화읍 관청리	강화여자중학교
인천광역시 강화군	강화읍 관청리	강화여자고등학교
인천광역시 강화군	강화읍 국화리	강화고등학교
인천광역시 강화군	강화읍 국화리	덕신고등학교
인천광역시 강화군	강화읍 신문리	합일초등학교
인천광역시 강화군	불은면 두운리	불은초등학교
인천광역시 강화군	불은면 삼성리	인천광역시강화교육청
인천광역시 강화군	불은면 삼성리	삼성초등학교
인천광역시 강화군	하점면 망월리	명신초등학교