민간투자사업(BTL)에 대한 채무부담행위 승인 신청안 심사보고서

2010. 6. 21(월)
문교사회위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 : 2010. 6. 8.

나. 제 안 자 : 인천광역시교육감

다. 회부일자 : 2010. 6. 8.

라. 상정일자 : 2010. 6. 16(제184회 인천광역시의회 임시회 제1차 문교사회위원회)

- 제안설명 : 인천광역시교육청 기획관리국장 이규진
- 검토보고 : 문교사회전문위원 유한경
- 질의 및 토론
- 원안가결

2. 제안설명의 요지

가. 제안이유

○ 2010년도 서창2초(가칭)외 3교(청라2초, 청라7초, 영종하늘2중)의 학교 신설 사업을 「사회기반시설에 대한 민간투자법」에 의거 임대형 민간투자사업(BTL)으로 추진하여 2012년 3월에 적기에 개교하고자,

○「지방교육자치에 관한 법률」 제11조 제1항 8호의 규정에 의거, 민간투자사업에 대한 채무부담행위를 심사·의결 받고자 하는 것임.

나. 주요내용

□ 사업개요

○「사회기반기설에 대한 민간투자법」제4조 2호의 민간투자사업방식 [민간이 자금을 투자하여 사회기반시설을 건설(Build)한 후 국가·지자체로 소유권을 이전(Transfer)하고, 국가·지자체에게 임대(Lease)하여 투자비를 회수하는 사업방식]에 의거 4개교를 2010년도 사업으로 추진함.(사업규모는 붙임 1 참조)

□ 2010년도 임대형 민간투자사업 추정 총사업비는 693억 2,100만원이 소요될 예정이며, 사업 집행은 4개교를 1개 단위사업으로 통합하여 추진

□ 임대형 민간투자사업 추진으로 인한 정부지급금 상환계획은

○ 상환비용은 임대료와 운영비를 합한 금액 1,565억 5,700만원을 20년간 균등 상환할 계획임.

○ 매년 지급할 정부지급금 평균액은 78억 2,800만원이며

- 민간사업자가 투입한 총민간투자비에 수익률을 반영한 임대료가 61억 1,300만원
- 시설완공 이후 민간사업자가 담당하는 시설물의 유지·보수비용 및 운영서비스 제공에 대한 대가로 운영비 17억 1,500만원을 지급할 계획임.(정부지급금 지급 규모는 붙임 3 참조)

□ 학교신설사업에 민간자본유치를 통해 교육재정여건의 한계를 극복하고, 교육여건을 조기에 개선하고

□ 학교시설의 설계, 건설, 운영에 민간의 창의성과 효율성을 활용하여 시설이용자에 대한 서비스 질이 향상될 것으로 기대함.

3. 전문위원 검토보고 요지

○ 본 민간투자사업에 대한 채무부담 승인안은 2010년 4월 교육과학기술부 장관으로부터 확정·통보된 2010년도 민간투자 대상사업에 대해「지방자치법」제39조제1항의 규정에 의거 민간투자사업에 대한 채무부담 승인을 받고자 하는 것임.

○ 민간투자사업 물량은 서창2초등학교외 3개교, 영종하늘2중학교 1개교 등 2012년 3월 개교가 예정된 4개 신설학교임.

○ 재정부담액은 임대료 1,222억 5,200만원, 관리운영비 343억 500만원 등 총 1,565억 5,700만원이며, 재정부담 주체별 부담액은 교육과학기술부가 학교신설 임대료 1,222억 5,200만원을 부담하고, 교육청이 신설학교 관리운영비 343억 500만원을 부담하는 내용임.

○ 투자비에 상환방법은 학교시설이 준공된 후 20년간 분할 상환하는 방식으로 이자는 5년만기 국고채 금리수준(4.99%)의 사업수익률에 가산금리(1.15%)를 고려한 6.14%이며 관리운영비는 물가상승률 3%를 적용함.

○ 민자사업 추진에 있어 교육과학기술부는 신설학교에 대한 임대료를 부담하고 신설학교의 운영비는 각 지방교육청에서 부담토록 하고 있으나, 교육청의 BTL사업과 관련하여 재정상환비용이 매년 가파르게 증가하고 있어 재정운용에 어려움이 예상되고 있는 바, 학교운영 및 관리에 소요되는 운영비용에 대한 산정기준을 합리적으로 마련하는 등 다각적인 방안을 강구하여 비용이 최소화 되어야 할 것임.

※ 인천시 교육청시행 BTL 사업수익률

사업년도	사업명	사업수익률(C)			비 고
		지표금리 (A)	가산금리 (B)	계 (C=A+B)	
2005	신현고외 3교 신축	5.44%	1.00%	6.44%	
	은봉초외 3교 신축	5.33%	1.00%	6.33%	
	완정초외 1교 신축	5.35%	1.00%	6.35%	
2006	학산초외 3교 신축	4.98%	1.20%	6.18%	
	남동고외 3교 신축	4.98%	1.20%	6.18%	남동고외 2교
		4.62%	1.20%	5.82%	상정고
	강화여고외 2교 개축 및 만수초외18교 증축	4.54%	1.10%	5.64%	만수초외7 18교
		4.84%	1.10%	5.94%	인일, 인화여고
		4.81%	1.10%	5.91%	강화여고
2007	양촌고외 3교 신축	4.62%	1.10%	5.72%	양촌고외 2교
		4.48%	1.10%	5.58%	고잔초
	고현초외 3교 신축	4.62%	1.11%	5.73%	석남중
		4.82%	1.11%	5.93%	운남초외 1교
	남부초등 20교 증축	6.12%	1.00%	7.12%	공사중/ 협약체결시의 수익률 명시

※ 민간투자사업비 년도별 상환현황(본예산기준)

(단위 :천원)

구 분	2008년도	2009년도	2010년도
상환금액	17,764,458	29,776,484	38,460,381

4. 질의 및 답변요지

〈 내용생략 〉

5. 토론요지

가. 찬성 : 김용근, 이명숙, 오홍철, 이병화, 정종섭 위원

나. 반대 : 없음

6. 심사결과

○ 원안가결 (재석위원 전원 찬성 : 5명)

7. 기타 특이사항

○ 없 음

첨 부 : 민간투자사업(BTL)에 대한 채무부담행위 승인신청안 1부. 끝.

민간투자사업(BTL)에 대한 채무부담행위 승인 신청안

□ 사업개요

○ 「사회기반기설에 대한 민간투자법」제4조 2호의 민간투자사업방식 [민간이 자금을 투자하여 사회기반시설을 건설(**B**uild)한 후 국가·지자체로 소유권을 이전(**T**ransfer)하고, 국가·지자체에게 임대(**L**ease)하여 투자비를 회수하는 사업방식]에 의거 4개교를 2010년도 사업으로 추진함. (사업규모는 붙임 1 참조)

□ **2010년도 임대형 민간투자사업 추정 총사업비는 693억 2,100만원이 소요될 예정이며, 사업 집행은 4개교를 1개 단위사업으로 통합하여 추진**

□ 임대형 민간투자사업 추진으로 인한 정부지급금 상환계획은

○ 상환비용은 임대료와 운영비를 합한 금액 1,565억 5,700만원을 20년간 균등 상환할 계획임.

○ 매년 지급할 정부지급금 평균액은 78억 2,800만원이며

- 민간사업자가 투입한 총민간투자비에 수익률을 반영한 임대료가 61억 1,300만원
- 시설완공 이후 민간사업자가 담당하는 시설물의 유지·보수비용 및 운영서비스 제공에 대한 대가로 운영비 17억 1,500만원을 지급 할 계획임. (정부지급금 지급 규모는 붙임 3 참조)

□ 학교신설사업에 민간자본유치를 통해 교육재정여건의 한계를 극복하고, 교육여건을 조기에 개선하고

□ 학교시설의 설계, 건설, 운영에 민간의 창의성과 효율성을 활용하여 시설이용자에 대한 서비스 질이 향상될 것으로 기대함.

【붙임 자료】

1. 2010년도 임대형 민자사업(BTL) 규모 및 추진 일정

□ 학교신설 : 4교(초 3교, 중 1교)

학교급별	지역별	학교명(가칭)	위치	부지면적(㎡)	학교설립계획				건축연면적(㎡)	추정사업비(백만원)	비고
					개교예정일	학급수	학생수	성별			
초	동부	서창2초	남동구 서창동 서창2지구	12,021	'12.3	30(1)/3	1,140	공학	12,369	16,790	
	서부	청라2초	서구 경서동 청라지구 604-7	12,000	'12.3	36(1)/3	1,350	공학	14,372	19,510	
	서부	청라7초	서구 경서동 청라지구 638-7	12,000	'12.3	30(1)/3	1,140	공학	12,369	16,790	
중	남부	영종하늘2중	중구 운남동 영종하늘도시	15,955	'12.3	30(1)	1,050	공학	11,957	16,231	
합계		**4개교**		**51,976**					**51,067**	**69,321**	

※ 학급수는 일반학급(특수학급)/병설유치원으로 표기함.

□ 사업별 추진일정

○ 사업별 추진일정

사 업 명	기본설계	타당성(적격성) 조사	교육위 및 시의회 승인	시설사업기본계획수립(RFP) 및 고시	사업계획서 평가	협상 및 협약체결	실시계획 승인	착공예정
서창2초 외 3교 신축	'10.2～5	'10.5～6	'10. 6	'10. 7	'10. 8	'10.9 ～ 12	'11. 1	'11. 1

2. 민간투자사업 재정부담 내역

사 업 명	재정부담 추정 금액(단위 : 백만원)				재정부담 주체	비고
	시설투자비(원금)	임대료(연 6.14%, 20년)(A)	관리운영비(연 3% 상승,20년분)(B)	계(A+B)		
서창2초 외 3교 신축	**69,321**	**122,252**	**34,305**	**156,557**	교과부 : 임대료 교육청 : 운영비	
합 계	**69,321**	**122,252**	**34,305**	**156,557**		

3. 채무부담행위 조서

(단위:천원)

사 업 명	사 업 년 도	채무부담 행 위 액	상환 및 지급 계획				설 명 사 항
			구 분	2012년	2013년 ~ 2031년	합 계	
인천서창2초 외 3교 신축	2010	156,556,532	시 설 임대료	6,112,590	6,112,590 ~ 6,112,590	122,251,797	- 사업방식 : 민간투자방식 · 민간이 자금을 투자하여 학교시설을 건설한 후 우리교육청에 소유권을 이전하고 우리교육청은 20년간에 걸쳐 적정이윤을 포함한 투자비 상환 및 시설운영에 필요한 운영비 지급 - 상환년도 [임대기간] : 20년 - 수익률 : 6.14% [국고채금리(5년) 4.99% + 가산율1.15%] - 상환방법 및 지급방법 : · 시설임대료 - 균등상환 · 시설운영관리비 - 물가상승률 3% 적용 - 재정부담 주체 : · 시설임대료 - 교과부 · 시설운영관리비 - 교육청 ※ 재정부담액은 사업계획 고시 및 협상 과정상 변경될 수 있음.
			운영비	1,276,675	1,314,975 ~ 2,238,657	34,304,735	
			소 계	7,389,265	7,427,565 ~ 8,351,247	156,556,532	

※ 부가가치세 제외

4. 민간투자사업 대상 물량

(단위 : 천원)

사 업 명	구분	학교명	면적(㎡)	소요예상액						비고
				시설사업비		관리운영비			정부지급금 (A+B)	
				추정사업비	시설임대료 (20년) (A)	연 간 운영비	불변가격 (20년)	경상 가격 (20년) (B)		
인천서창2초 외 3교 신축 임대형 민자사업 (BTL)	신설	서창2초	12,369	16,790,000	29,610,186	309,225	6,184,500	8,308,992	37,919,177	
	신설	청라2초	14,372	19,510,000	34,407,071	359,300	7,186,000	9,654,526	44,061,596	
	신설	청라7초	12,369	16,790,000	29,610,186	309,225	6,184,500	8,308,992	37,919,177	
	신설	영종 하늘2중	11,957	16,231,000	28,624,355	298,925	5,978,500	8,032,227	36,656,582	
	소계	4교	51,067	69,321,000	122,251,797	1,276,675	25,533,500	34,304,735	156,556,532	

1. 임대기간 20년, 수익률 6.14%, 물가상승률 3%로 가정.
2. 운영비 산출시 단위당(㎡) 단가는 2006년도 적격성 조사 및 실시협약체결 자료 참고.
3. 부가가치세 제외