

2010년도 인천광역시 교육비특별회계 세입·세출 예산안 심사보고서

2009. 12. 15

예산결산특별위원회

1. 소관부분회부 예산안

가. 소관 : 인천광역시교육청

나. 회계 : 교육비특별회계세입·세출

2. 심 사 경 과

가. 제출일자 : 2009. 11. 6

나. 제출자 : 인천광역시교육감

다. 회부일자 : 2009. 11. 6

라. 상정일자 : 2009. 12. 14(제5차 예산결산특별위원회)

3. 예산안 규모

가. 세입예산

(단위 : 백만원)

구분	예산액		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합 계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
이 전 수 입	1,881,199	83.1	1,872,217	91.8	8,982	0.5
중 앙 정 부 이 전 수 입	1,293,101	57.1	1,462,784	71.7	△169,683	△11.6
지 방 자 치 단 체 이 전 수 입	507,784	22.4	409,432	20.1	98,351	24.0
기 타 이 전 수 입	80,313	3.5	0	0.0	80,313	순증
자 체 수 입	105,046	4.6	106,671	5.2	△1,624	△1.5
교 수 - 학 습 활 동 수 입	97,384	4.3	97,896	4.8	△512	△0.5
행 정 활 동 수 입	655	0.0	648	0.0	7	1.1
자 산 수 입	1,506	0.1	743	0.0	762	102.6
이 자 수 입	4,228	0.2	6,147	0.3	△1,918	△31.2
금 융 자 산 회 수	0	0.0	120	0.0	△120	순감
잡 수 입	1,271	0.1	1,115	0.1	156	14.0
차 입	184,716	8.2	0	0.0	184,716	순증
지 방 교 육 채	184,716	8.2	0	0.0	184,716	순증
기 타	93,978	4.1	60,794	3.0	33,184	54.6
전 년 도 이 월 금	93,978	4.1	60,794	3.0	33,184	54.6

나. 세출예산

(1) 부문별

(단위 : 백만원)

구 분	예산액		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합 계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
유아및초중등교육	2,106,189	93.0	1,939,957	95.1	166,231	8.6
평생·직업교육	11,151	0.5	9,743	0.5	1,407	14.4
교육일반	147,600	6.5	89,981	4.4	57,618	64.0

(2) 기관별

(단위 : 백만원)

구 분	예산안		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합 계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
교육위원회	518	0.0	757	0.0	△239	△31.6
본청	1,854,136	81.9	1,640,207	80.4	213,929	13.0
사업소	23,040	1.0	21,503	1.1	1,537	7.1
지역교육청	387,245	17.1	377,214	18.5	10,031	2.7

(3) 정책사업별

(단위 : 백만원)

구 분	예산안		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합 계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
유 아 및 초 중 등 교 육	2,106,189	93.0	1,939,957	95.1	166,231	8.6
인 적 자 원 운 용	1,317,856	58.2	1,316,897	64.6	959	0.1
교 수 - 학 습 활 동 지 원	142,529	6.3	95,630	4.7	46,898	49.0
교 육 격 차 해 소	73,379	3.2	62,318	3.1	11,061	17.7
보 건 / 급 식 / 체 육 활 동	32,982	1.5	33,890	1.7	△908	△2.7
학 교 재 정 지 원 관 리	291,293	12.9	275,406	13.5	15,886	5.8
학 교 교 육 여 건 개 선 시 설	248,148	11.0	155,813	7.6	92,334	59.3
평 생 · 직 업 교 육	11,151	0.5	9,743	0.5	1,407	14.4
평 생 교 육	10,986	0.5	9,592	0.5	1,394	14.5
직 업 교 육	164	0.0	151	0.0	13	8.7
교 육 일 반	147,600	6.5	89,981	4.4	57,618	64.0
교 육 행 정 일 반	32,006	1.4	16,562	0.8	15,444	93.2
기 관 운 영 관 리	14,311	0.6	16,409	0.8	△2,097	△12.8
지 방 채 상 환 및 리 스 료	42,148	1.9	29,804	1.5	12,343	41.4
예 비 비 및 기 타	59,134	2.6	27,205	1.3	31,928	117.4

(4) 성질별

(단위 : 백만원)

구 분	예산안		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합 계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
인 건 비	1,118,179	49.4	1,112,297	54.5	39,869	3.5
물 건 비	92,934	4.1	82,342	4.1	2,690	3.2
이 전 지 출	172,501	7.6	179,054	8.8	47,240	26.3
자 산 취 득	258,380	11.4	155,314	7.6	△4,360	△2.8
상 환 지 출	34,732	1.5	23,868	1.2	△50,230	△210.4
전 출 금 등	529,079	23.4	459,599	22.5	33,097	7.2
예비비 및 기타	59,134	2.6	27,205	1.3	△6,359	△23.3

4. 전문위원 검토보고 요지

가. 총괄개요

(단위 : 백만원)

예산액	전년도예산액	증감액	비율(%)	비고
2,264,941	2,039,682	225,258	11.0	09.최종예산액 2,342,915

※ 백만원미만 절사

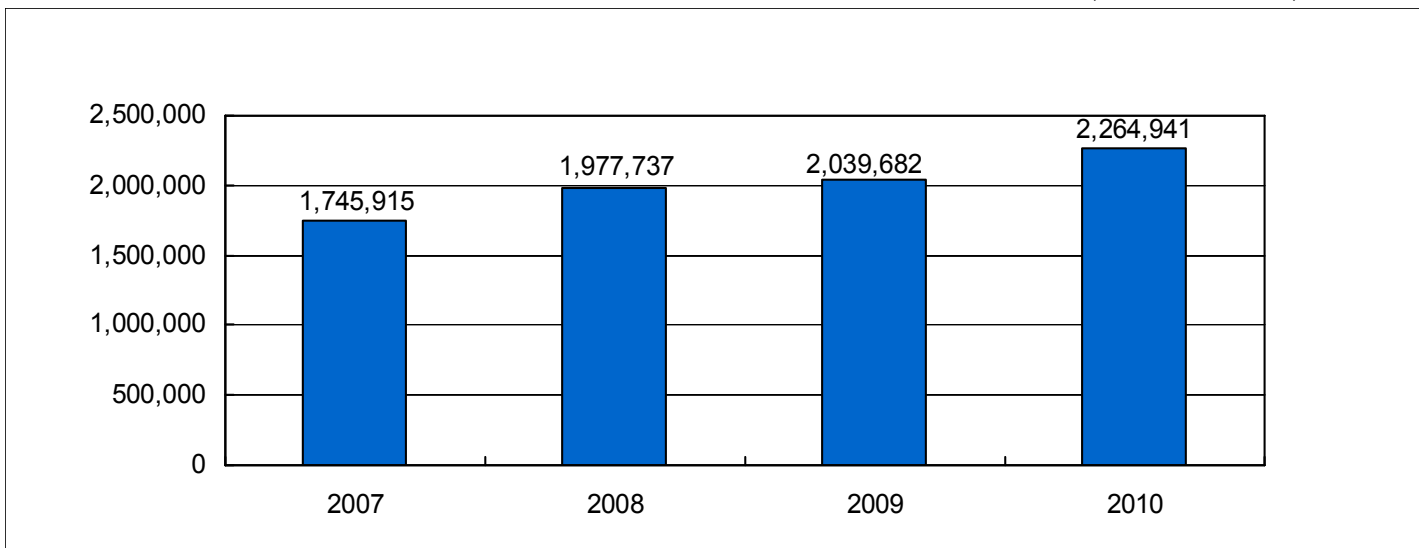
○ 2010년도 인천광역시 교육비 특별회계

예산안 총규모는 2조 2,649억 4,100만원으로 전년도 예산액 대비하여 11.0%인 2,252억 5,800만원이 증액된 규모임

- 예산규모는 매년 증가하고 있으며, 앞으로도 교육여건 개선에 따른 시설사업비, 교육수요자의 요구 증대에 따른 교육사업비 등이 계속 증가할 것으로 예측됨.

< 연도별 예산규모 >

(단위:백만원)



※ 예산규모는 당초예산 기준

나. 세입예산

(1) 총괄

(단위 : 백만원)

구분	예산액		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
중앙정부이전수입	1,293,101	57.1	1,462,784	71.7	△169,683	△11.6
자치단체이전수입	507,784	22.4	409,432	20.1	98,351	24.0
기타이전수입	80,313	3.5	0	0.0	80,313	순증
자체수입	105,046	4.6	106,671	5.2	△1,624	△1.5
지방교육채	184,716	8.2	0	0.0	184,716	순증
전년도이월금	93,978	4.1	60,794	3.0	33,184	54.6

※ 백만원미만 절사

- 2009년도 교육비특별회계 세입예산은 총 2조 2,649억 4,100만원으로 전년도보다 11.0% 증가하였으며,

세입재원별 현황을 살펴보면

- 중앙정부이전수입, 지방자치단체이전수입, 기타이전수입 등 의존성재원인 이전수입이 1조 8,811억 9,900만원으로 83.1%이고
- 자체수입은 1,050억 4,600만원으로 4.6%
- 지방교육채는 1,847억 1,600만원으로 8.2%
- 전년도이월금이 939억 7,800만원으로 4.1%를 나타내고 있음.

(2) 중앙정부이전수입

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	증감액	비율
중 앙 정 부 이 전 수 입	1,293,101	1,462,784	△169,683	△11.6
지 방 교 육 재 정 교 부 금	1,292,293	1,462,784	△170,490	△11.7
보 통 교 부 금	1,285,350	1,461,484	△176,134	△12.1
특 별 교 부 금	6,943	1,300	5,643	434.1
국 고 보 조 금	807	0	807	순증
국 고 보 조 금	807	0	807	순증

※ 백만원미만 절사

- 중앙정부이전수입은 교육기관 및 교육행정기관을 설치·경영함에 필요한 재원을 국가가 교부하여 교육의 균형 발전을 도모하고, 국가가 추진하는 정책을 장려하기 위한 것으로 전년도 예산액 대비 11.6%가 감소한 1조 2,931억 100만원임.

- 지방교육재정교부금의 경우

- 보통교부금이 전년도 예산액 대비 12.1%가 감소한 1조 2,853억 5,000만원이며
- 특별교부금은 전년도 예산액 대비 434.1%가 증가한 69억 4,300만원이 계상되었음.

- 국고보조금의 경우 학생흡연예방사업, 초등학교스포츠강사운영, 영어교육활성화 등에 8억 700만원이 신규로 계상되었음.

(3) 자치단체이전수입

(단위 : 백만원)

구 분		예 산 액	전년도예산액	증감액	비율
지방자치단체이전수입		507,784	409,432	98,351	24.0
법정이전수입		492,310	406,614	85,696	21.1
	지방교육세전입금	261,726	245,085	16,641	6.8
	담배소비세전입금	70,566	67,171	3,395	5.1
	시도세전입금	93,498	94,358	△859	△0.9
	학교용지일반회계부담금	66,519	0	66,519	순증
비법정이전수입		15,473	2,818	12,655	449.0
	광역자치단체전입금	15,073	2,656	12,417	467.4
	국고지원전입금	400	162	238	146.9

※ 백만원미만 절사

○ 지방자치단체 이전수입은 5,077억 8,400만원으로 2009년 본예산 대비 24.0%인 983억 5,100만원이 증가하였음.

- 법정전입금인 지방교육세전입금이 166억 4,100만원 증가하고 담배소비세전입금이 33억 9,500만원 증가하였으며, 학교용지부담금은 665억 1,900만원 증가하였으나, 시도세전입금은 8억 5,900만원 감소하였고,

- 비법정전입금은 시전입금이 124억 1,700만원 증가하고, 국고지원전입금은 2억 3,800만원이 증가하였음.

(4) 자체수입

(단위 : 천원)

구분	예산액	전년도예산액	증감액	비율(%)
합 계	105,046,467	106,671,009	△1,624,542	△1.5
교수 - 활동수입	97,384,266	97,896,632	△512,366	△0.5
기본적 교육수입	97,272,266	97,896,632	△624,366	△0.6
입학금	399,860	398,900	960	0.2
수업료	96,574,556	97,497,732	△923,176	△0.9
지난년도 수업료	297,850	0	297,850	순증
선택적 교육수입	112,000	0	112,000	순증
행정 활동수입	655,956	648,570	7,386	1.1
자산수입	1,506,540	743,763	762,777	102.6
이자수입	4,228,420	6,147,000	△1,918,580	△31.2
금융자산회수	0	120,000	△120,000	순감
잡수입	1,271,285	1,115,044	156,241	14.0

○ 자체수입은 1,050억 4,600만원으로 2009년 본예산 대비 1.5%인 16억 2,400만원이 감소하였음.

- 수업료 및 입학금은 6억 2,400만원이 감소하였고,
- 평생학습수입이 1억 1,200만원 증가하였고
- 잡종재산 매각에 따른 자산수입이 7억 6,200만원 증가하였고,
- 정기예금 등 이자수입은 19억 1,800만원 감소하였음.

(5) 순세계잉여금

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	증감액	비율(%)
순 세계 잉 여 금	93,978,922	60,794,363	33,184,559	54.6

- 순세계잉여금은 전년도 예산액 대비 54.6%인 331억 8,455만 9천 원 증가한 939억 7,892만3천원으로 편성하였는데, 순세계잉여금의 산출근거에 대한 설명이 필요하다고 사료됨.

(6) 지방교육채

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	전년도예산액	증감액	증감율(%)
지 방 교 육 채	184,716,000	0	184,716,000	순증

- 지방교육채는 2009년도 제2회 추경예산에서도 글로벌 경제위기로 인한 국내경기 위축으로 보통교부금이 감액됨에 따라 1,012억원의 지방교육채를 발행하였으며, 내년도에는 경기가 점차 회복될 것으로 전망되지만 불확실성으로 인해 2010년도 세수결손이 예상되어 보통교부금 중 학교 신·증설비를 지방교육채로 충당하기 위해 1,847억 1,600만원의 지방교육채를 발행, 세입예산에 편성하였음.

금번 지방교육채 발행액은 세수결손을 보전하기 위해서 정부에서 전액 부담하는 것으로 내시되어 지방교육재정의 추가부담은 덜었지만, 교육비특별회계는 성격상 의존재원의 비중이 매우 높아서 재정자립도가 떨어지는 만큼, 향후에는 지방교육채 등의 차입을 최대한 억제하고 중기지방교육재정계획에 의거 계획적이고 장기적인 재정운용이 필요하다고 사료됨.

《 지방교육채조서 》

(단위 : 억원)

구 분	기 간		이 율	기채선	기채액	2009년도 상환액			2010년도 상 환 계 획			기채사유
	기채년도	상환예정 완료년도				계	원금	이자	계	원금	이자	
합계					2,859							
공공자금 관리기금	2009	2024	4.12%	기획 재정부	1,012				36		36	교부금 보전
금융채	2010	2015	5.71%	시중 은행	1,847							학교산증설비 교부금보전

* 2010년도 예산서(1779쪽 - 1781쪽)

다. 세출예산

(1) 부문별

(단위 : 백만원)

구 분	예산액		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합 계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
유아 및 초·중·등 교육	2,106,189	93.0	1,939,957	95.1	166,231	8.6
평생 · 직업 교육	11,151	0.5	9,743	0.5	1,407	14.4
교육 일반	147,600	6.5	89,981	4.4	57,618	64.0

※ 백만원미만 절사

○ 부문별 편성현황을 보면

- 유아 및 초·중·등 교육은

전년도 예산액 대비 8.6%가 증가한 2조 1,061억 8,900만원이고

- 평생 · 직업교육은

전년도 예산액 대비 14.4%가 증가한 111억 5,100만원이며

- 교육일반은

전년도 예산액 대비 64.0%가 증가한 1,476억원임.

○ 부문별 세출예산 구성비를 살펴보면

유아 및 초·중·등 교육 93.0%, 교육일반 6.5%, 평생 · 직업교육 0.5% 순으로 나타남.

(2) 기관별

(단위 : 백만원)

구분	예산액		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
교육위원회	518	0.0	757	0.0	△239	△31.6
본청	1,854,136	81.9	1,640,207	80.4	213,929	13.0
사업소	23,040	1.0	21,503	1.1	1,537	7.1
지역교육청	387,245	17.1	377,214	18.5	10,031	2.7
남부교육청	88,519	3.9	77,253	3.8	11,265	14.6
북부교육청	49,513	2.2	60,526	3.0	△11,013	△18.2
동부교육청	80,866	3.6	136,584	6.7	△55,717	△40.8
서부교육청	149,919	6.6	84,469	4.1	65,449	77.5
강화교육청	18,427	0.8	18,380	0.9	46	0.3

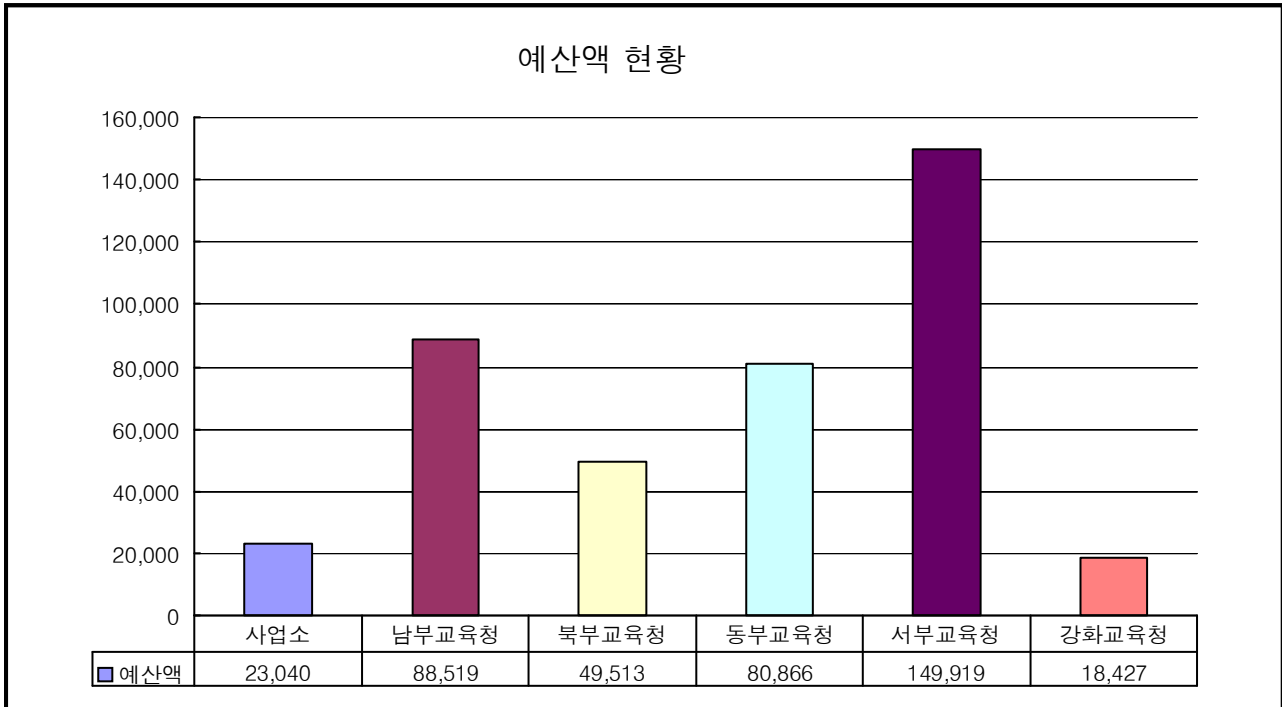
※ 백만원미만 절사

○ 기관별 편성현황을 살펴보면

- 교육위원회가 5억 1,800만원
- 본청 1조 8,541억 3,600만원(81.9%)
- 사업소 230억 4,000만원(1.0%)
- 남부교육청 885억 1,900만원(17.1%)
- 북부교육청 495억 1,300만원(2.2%)
- 동부교육청 808억 6,600만원(3.6%)
- 서부교육청 1,499억 1,900만원(6.6%)
- 강화교육청이 184억 7,427만원(0.8%)를 편성하였는데
전년도 예산액 대비 본청이 대폭 증가한 사유와 지역교육청 증가율이 상이한 사유에 대하여 설명이 필요함.

<기관별 예산 현황>

(단위 : 백만원)



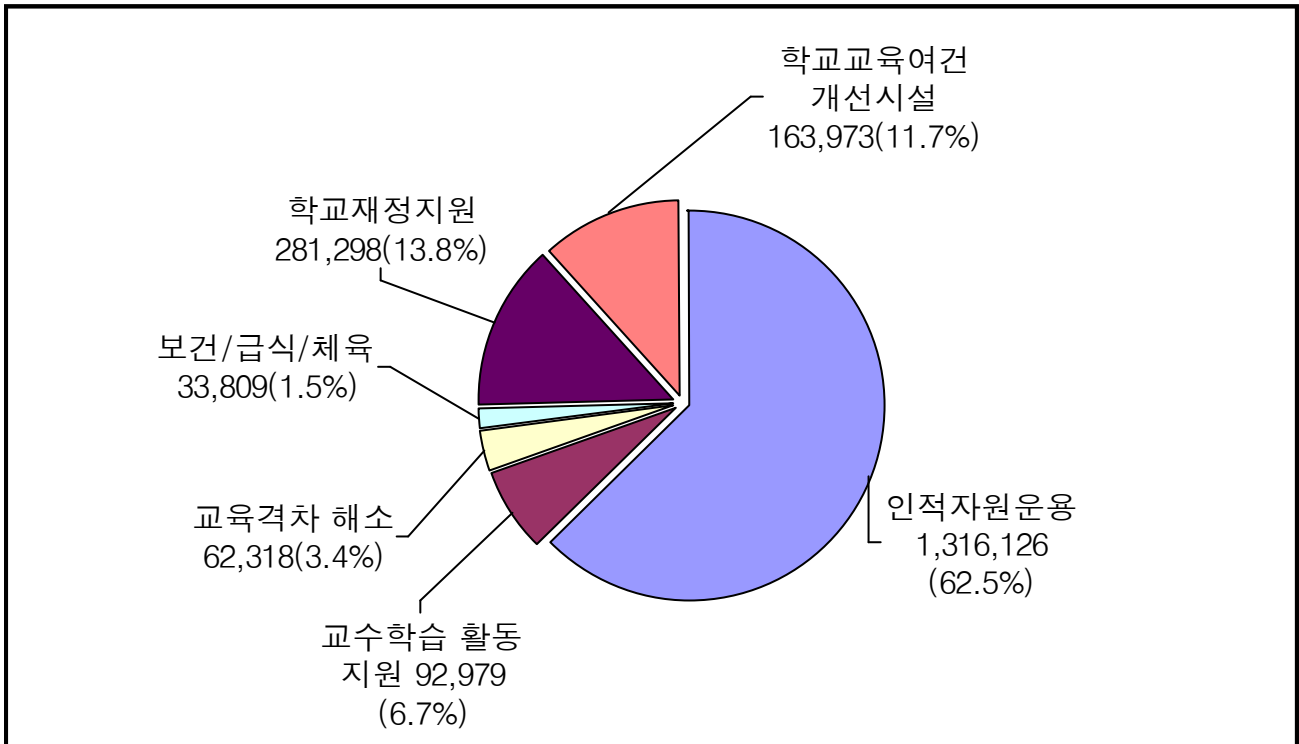
(3) 정책사업별

(단위 : 백만원)

구 분	예산안		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합 계	2,264,941	100.0	2,039,682	100.0	225,258	11.0
유아 및 초·중·등 교육	2,106,189	93.0	1,939,957	95.1	166,231	8.6
인적 자원 운용	1,317,856	58.2	1,316,897	64.6	959	0.1
교수-학습활동 지원	142,529	6.3	95,630	4.7	46,898	49.0
교육격차 해소	73,379	3.2	62,318	3.1	11,061	17.7
보건/급식/체육활동	32,982	1.5	33,890	1.7	△908	△2.7
학교재정지원관리	291,293	12.9	275,406	13.5	15,886	5.8
학교교육여건개선시설	248,148	11.0	155,813	7.6	92,334	59.3
평생·직업교육	11,151	0.5	9,743	0.5	1,407	14.4
평생교육	10,986	0.5	9,592	0.5	1,394	14.5
직업교육	164	0.0	151	0.0	13	8.7
교육일반	147,600	6.5	89,981	4.4	57,618	64.0
교육행정일반	32,006	1.4	16,562	0.8	15,444	93.2
기관운영관리	14,311	0.6	16,409	0.8	△2,097	△12.8
지방채상환및리스크	42,148	1.9	29,804	1.5	12,343	41.4
예비비및기타	59,134	2.6	27,205	1.3	31,928	117.4

<유아 및 초중등교육 부문 정책사업별 편성 현황>

(단위 : 백만원)



○ 유아 및 초중등교육 부문의 정책사업별 편성현황으로는

- 인적자원운용이 1조 3,178억 5,600만원,
- 교수학습활동지원은 1,425억 2,900만원
- 교육격차해소는 733억 7,900만원
- 보건/급식/체육활동은 329억 8,200만원
- 학교재정지원관리는 2,912억 9,300만원
- 학교교육여건개선시설은 2,481억 4,800만원임.

특히, 학교교육여건개선시설은 2009년도에 비하여 59.3%인 923억 7,800만원이나 대폭 증가한 점은 신설학교의 증가에 따른 것으로 판단되지만, 예산편성의 효율적 배분에 있어서는 문제점으로 지적 될 수 있으므로 이에 대한 심사가 필요하다고 판단됨.

○ 평생·직업교육 부문의 정책사업별 편성현황으로는

- 평생교육이 109억 8,600만원이고
- 직업교육은 1억 6,400만원임.

○ 교육일반 부문의 정책사업별 편성현황으로는

- 교육행정일반이 320억 600만원
- 기관운영관리는 143억 1,100만원
- 지방채상환 및 리스료는 지방교육채상환, 민자투자사업상환, 일시 차입금관리 등에 421억 4,800만원
- 예비비및기타는 591억 3,400만원임

(4) 성질별

(단위 : 백만원)

구분	예산액		전년도예산액		증감액	
		구성비		구성비		비율
합계	2,264,941	100	2,039,682	100	225,258	11.0
인건비	1,118,179	49.3	1,112,297	54.5	5,882	0.5
물건비	92,934	4.1	82,342	4.0	10,592	12.8
이전지출	175,501	7.7	179,054	8.7	△3,553	△1.9
자산취득	258,380	11.4	155,314	7.6	103,066	66.3
상환지출	34,732	1.5	23,868	1.1	10,864	45.5
전출금등	529,079	23.3	459,599	22.5	69,480	15.1
예비비및기타	59,134	2.6	27,205	1.3	31,929	117.3

※ 백만원미만 절사

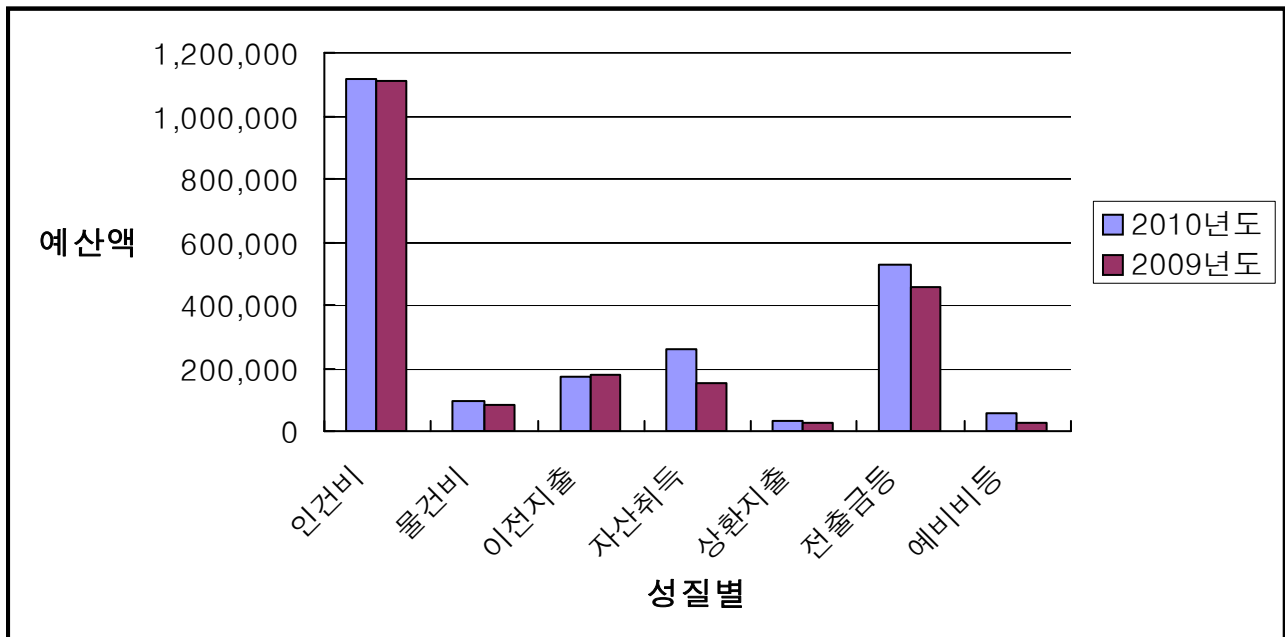
○ 성질별 편성현황을 보면

- 인건비가 1조 1,181억 7,900만원(증 0.5%)
- 물건비 929억 3,400만원(증 12.8%)
- 이전지출 1,725억 100만원(감 1.9%)
- 자산취득 2,583억 8,000만원(증 66.3%)
- 상환지출 347억 3,200만원(증 45.5%)
- 전출금등 5,290억 7,900만원(증 15.1%)
- 예비비 및 기타 591억 3,400만원(증 117.3%)을 편성하였음.

성질별 예산중 자산취득은 66.3%인 1,030억 6,600만원 증액되고 상환지출은 45.5%인 108억 6,400만원이 증액되었는데 그 사유에 대하여 설명이 필요함.

< 성질별 편성 현황 >

(단위 : 백만원)



(5) 인적자원운용

(단위 : 천원)

단 위 사 업 명	예산액	전년도 예산액	증감액	증감율 (%)
합 계	1,317,856,430	1,316,897,193	959,237	0.1
정 규 직 인 건 비	1,252,733,279	1,254,683,737	△1,950,458	△0.2
비 정 규 직 인 건 비	43,115,956	36,467,464	6,648,492	18.2
교 원 역 량 강 화	7,103,989	5,606,075	1,497,914	26.7
지 방 공 무 원 역 량 강 화	714,030	748,925	△34,895	△4.7
교 원 인 사 관 리	1,820,292	1,655,045	165,247	10.0
지 방 공 무 원 관 리	536,634	175,371	361,263	206.0
교 직 원 복 지 와 사 기 진 작	11,642,844	17,247,278	△5,604,434	△32.5
교 직 원 단 체 관 리	189,406	313,298	△123,892	△39.5

- 인적자원운용 예산액은 전년도 예산액 1조 3,168억 9,700만원보다 0.1% 증가한 1조 3,178억 5,600만원으로 2010년도 교육청 예산총액 2조 2,649억 4,100만원의 58.2%를 차지하고 있음.
- 인적자원운용 정책사업의 단위사업인 비정규직 인건비의 경우 전년도에 비해 18.2%인 66억 4,800만원이 늘어났는데, 주로 교원 및 지방공무원의 휴직, 출산휴가, 파견 등으로 인해 발생할 수 있는 수업결손이나 업무공백을 방지하기 위해 고용하는 기간제교사 등 계약제 교직원의 증가에 따른 인건비로서 불가피한 측면은 있겠으나, 그 규모가 매년 증가하는 추세이므로 보다 체계적이고 효율적인 인력관리를 통해 인건비 증가요인을 최소화시켜야 할 것으로 판단됨.

(6) 영재교육 활성화

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	전년도 예산액	증감액	증감율
합계	2,806,179	2,309,102	497,077	21.5
영재교육 운영	2,806,179	2,309,102	497,077	21.5
교육국 중등교육과	2,188,425	1,758,395	430,030	24.5
교육연수원	77,284	78,832	△1,548	△2.0
학생교육문화회관	63,551		63,551	순증
남부교육청	84,876	90,735	△5,859	△6.5
북부교육청	85,163	82,663	2,500	3.0
동부교육청	137,155	134,580	2,575	1.9
서부교육청	117,876	114,049	3,827	3.4
강화교육청	51,849	49,848	2,001	4.0

* 2010년도 예산서(491쪽 - 512쪽)

영재교육활성화 사업은

영재아의 조기발굴 및 체계적인 프로그램 운영으로 미래의 고급 인적자원을 육성하는 사업으로써 작년도 예산액 대비 21.5%인 4억 9,700만원이 증가하였는데

영재교육 대상자 선발 기준, 영재교육 운영 방법, 영재학급 운영 실태 등에 대한 설명이 필요하며, 영재교육 예산 편성의 적정성 여부, 영재교육으로 인한 일반학생들과의 위화감 조성 등의 문제점은 없는지에 대해서도 설명 및 심사가 필요하다고 사료됨.

(7) 사학재정지원

(단위 : 천원)

구 분	예산액	전년도 예산액	증감액	증감율
사 학 재 정 지 원	115,880,274	108,236,418	7,643,856	7.1
인건비 재정결함보조	111,084,133	94,694,329	16,389,804	17.3
운영비 재정결함보조	4,796,141	13,542,089	△8,745,948	△64.6

* 2010년도 예산서(1053쪽 - 1061쪽)

○ 2010년도 예산에 반영된 사학지원비는

인건비 재정결함보조금은 163억 8,900만원(증17.3%) 증액된 반면
운영비 재정결함보조금은 87억 4,500만원(감64.6%) 감액되어
전체적으로는 사학지원비가 7.1%인 76억 4,300만원이
증액되었음.

○ 주요 지원내역을 살펴보면

사립교원 명예퇴직수당 29억 7,500만원,
사립학교 인건비 재정결함보조 1,014억 5,800만원,
사립교원성과상여금 66억 5,000만원,
사립학교 기타운영비지원 3,300만원,
사립학교운영비 재정결함보조 47억 6,200만원으로 편성되었음.

<연도별 사학지원비 증감 현황>

(단위:백만원)

연도별	2007년도	2008년도		2009년도		2010년도	
		예산액	증감율	예산액	증감율	예산액	증감율
예산액	105,304	108,819	3.3%	114,236	5.0%	115,880	7.1%

○ 최근 3년간 사학재정 지원현황을 살펴보면

매년 평균 5%이상 증가하고 있어 교육재정의 많은 부담으로 작용하고 있으며, 특히 금년도에는 전년도 대비 7.1%가 증액요구 되었음.

○ 사립학교 재정결함 지원제도는 공·사립학교 간 교육재정의 형평성을 도모하고 학생간 교육기회 균등을 목적으로 도입되었으나, 이는 사학의 자구노력을 감소시켜 법정부담금도 교육비특별회계에서 대납하는 등 국가의존도가 심화되고 있는 상황이므로 사립학교 재정건전화를 위한 제도개선을 지속적으로 추진하여야 함.

○ 또한, 사학법인의 자구노력도 요구되는 바 보유 토지, 임야 등 수익률이 낮은 재산을 수익성이 높은 재산으로 전환토록 적극 유도하고, 사학기관 경영평가 등을 통해 수익용 기본재산의 수익성, 법정부담금 전출비율, 자체수입 증대노력 등을 평가하는 방안을 마련하여야 할 것으로 사료됨.

(8) 학생수용시설

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	전년도 예산액	증감액	증감율
합 계	228,983,023	65,363,885	163,619,183	250.3
학교신설	138,691,307	62,879,315	75,811,992	120.6
학교이전재배치	55,636,017		55,636,017	순증
증개축	34,655,699	2,484,570	32,171,129	△86.6

* 2010년도 예산서(1067쪽 - 1081쪽)

- 학교수용시설에 편성된 예산은 전년도 예산액 대비 250.3%인 1,636억 1,900만원 증가한 2,289억 8,300만원으로 학교신설이 28개 학교에 1,386억 9,100만원 학교이전재배치가 3개 학교에 556억 3,600만원 학교증개축이 5개 학교에 346억 5,500만원임.
- 학교수용시설은 학교수용계획에 의거 학교 신축, 증·개축, 이전 재배치를 통해 적기에 학생수용시설을 원활히 확보하여 교육여건 개선 및 교육만족도 높일 수 있으나, 학교용지 매입에 많은 예산이 소요되는 만큼 정확한 수요예측이 필요함.
- 특히, 학교신설사업은 저출산 인구 감소 추세와 경제자유구역 조성, 대규모 재개발 및 택지개발 등에 따른 인구이동 추이 등을 감안, 기존지역의 학교설립계획은 축소하는 방향으로 검토하되 기존학교의 노후시설 개보수 및 리모델링, 다목적강당 등의 교육 시설 수요를 정확히 파악하여 신설지역과의 형평성도 고려하여야 할 것으로 사료됨.

(9) 민간투자사업(BTL) 상황

(단위 : 천원)

구 분	예산액	전년도 예산액	증감액	증감율 (%)
합 계	38,460,381	29,776,484	8,683,897	29.2
시설임대료	31,044,317	23,840,678	7,203,639	30.2
사업운영비	7,416,064	5,935,806	1,480,258	24.9

* 2010년도 예산서(1745쪽 - 1754쪽)

○ 민간투자사업(BTL) 상황비는

시설임대료 72억 300만원(30.2%),

사업운영비 14억 8,000만원(24.9)이 증가한

384억 6,000만원으로 기정예산 대비 29.2% 증가함.

○ BTL(Build-Transfer-Lease)은 민간자본으로 공공시설을 건설한 후 공공기관으로 소유권을 이전하고 이에 따른 임대료를 장기간 지급함으로써 민간투자 부문을 활성화하고 공공기관의 재정압박을 완화하기 위해 인천시교육청에서는 2005년부터 추진해 오고 있으며,

○ 2010년도 예산에 편성된 BTL 상황비는

신설학교 임대료 및 원금은 25개교에 307억원(원금 239, 이자 67)

개축 임대료 및 원금은 3개교에 35억원(원금 29, 이자 6)

다목적강당 임대료 및 원금은 39개교에 42억원(원금41, 이자1)이 계상되었으며, 앞으로도 계속 신규사업이 추진될 경우 과도한 재정지출이 예상되는 대규모 프로젝트임을 고려할 때 BTL 사업의 투자금액, 건설

규모, 임대료·수익사업 등 사업시행자의 수익에 관한 사항, 교육청의 재정지원에 관한 사항 등 합리적인 재정통제가 가능하도록 제도적 장치를 마련해야 한다고 사료됨

<연도별 민간투자사업비 상환액 현황>

(단위:백만원)

구분	학교수	집행액			2010년도 예산액	2011년아후 소요액	총예산액
		2007년	2008년	2009년			
소 계		2191	16,641	26,856	38,460	705,325	789,475
신설학교	25	2191	16,641	24,711	30,705	557,476	631,726
개축	3			809	3,535	59,704	64,049
다목적강당	39			1,336	4,219	88,143	93,700

* 예산결산특별위원회 요구자료(131쪽 - 142쪽)

(10) 교육환경 개선시설

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	전년도 예산액	증감액	증감율
합 계	8,451,198	29,808,951	△ 21,357,753	△ 71.6
에스코상환	94,352	330,795	△ 236,443	△ 71.5
학교교육 환경개선	8,356,846	29,478,156	△ 21,121,310	△ 71.7
본청	7,442,583	9,859,061	△ 2,416,478	△ 24.5
남부교육청	105,028	6,096,214	△ 5,991,186	△ 98.3
북부교육청	216,872	7,034,510	△ 6,817,638	△ 96.9
동부교육청	280,394	3,561,679	△ 3,281,285	△ 92.1
서부교육청	311,969	2,879,604	△ 2,567,635	△ 89.2
강화교육청	0	47,088	△ 47,088	순감

* 2010년도 예산서(1101쪽 - 1108쪽)

- 교육환경개선시설비는 쾌적한 교육환경을 조성하고 교육복지 선진화를 위하여 화장실 개선, 교실바닥 보수, 노후 책걸상 및 사물함 교체 등의 사업비로 작년도 예산 대비 71.6%인 213억 5,700만원이 감소한 84억 5,100만원임.
- 주요사업으로는
 에스코(민간자본)사업 설비투자상환 9,400만원,
 체육·예술교육내실화사업 8억 5,100만원
 노후책걸상 및 사물함 교체등의 교육환경개선비 11억 500만원,
 다양한 학교운동장조성 14억원
 그린스쿨사업 50억원으로 편성되었는데,
 인천시의 교육환경 여건은 아직까지 열악한 상태인데, 매년 교육 환경개선비가 감소하는 사유에 대하여 설명이 필요함.

(11) 연구개발비

(단위 : 천원)

구 분	예산액	전년도 예산액	증감액	증감율
연구개발비	899,500	300,000	559,500	199.8%

○ 연구개발비는

전년도 예산액 3억원 대비 199.8%인 5억 5,950만원 증가한 8억 9,950만원으로 편성되었으며,

용역수행 내용은 사이버 가정학습 운영, ICT 활용교수용 S/W 개발, ICT 활용교수용 콘텐츠 개발, 교수학습자료 개발 보급, 성과측정을 위한 중단연구, 인천교육정책과제 연구용역 등 6건을 반영한 것임.

- 교수-학습활동지원, ICT활용교육, 교육성과 측정을 위한 과제를 중심으로 매년 예산을 편성하여 집행하고 있는데, 금년에 편성된 사업에 대해서는 선정동기 및 필요성에 대한 심도있는 심사가 필요함.

《2010년도 연구개발비 편성 현황》

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	예산서(쪽)	비고
합 계	899,500		
사이버가정학습운영	667,000	677~680	
ICT 활용교수용 S/W 개발	40,000	690	
ICT 활용교수용 콘텐츠 개발	40,000	691	
교수학습자료 개발 보급	52,500	866	
교육복지투자우선지역지원(복지재정과)	20,000	936	
인천교육정책과제 연구용역	80,000	1292	

※ 예산결산특별위원회 요구자료(60쪽)

(12) 민간경상보조

- 민간경상보조는 민간이 행하는 사무 또는 사업에 대하여 지방자치단체가 이를 조성하거나, 재정상의 원조를 하기 위하여 교부하는 것으로 자본적 경비를 제외한 보조금으로 전년도 예산액 23억 8,600만원에 대비하여 39.7%인 9억 4,900만원이 감소한 37억 3,600만원이 반영되었음.
- 따라서, 보조금을 지원하는데 있어
 - 사업선정의 경위에 대한 확인과
 - 보조금의 사후관리 등 전반적인 검토가 필요하다고 사료됨.

《2010년도 민간경상보조 현황》

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	예산서 (쪽)	비 고
스승의 날 행사 지원	15,000	320	
현장교육연구대회 지원	30,000	320	
새얼문예집 발간 지원	50,000	320	
예술강사 지원 분담금	1,019,000	342	
특수교육 방과후교육활동 지원	100,000	458	
특수교육 대상자 치료지원	21,800	458	
장애성인평생교육지원	60,000	484	
방과후자유수강권제 운영	36,000	716	

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	예산서 (쪽)	비고
청소년단체지원	49,000	747	
인천학술진흥재단 지원	20,000	1562	
영재교육 연수(인천대학교)	80,000	496	
영재교육 연수(한국교육개발원)	36,000	496	
장기대안교육 위탁교육운영 (성산호마을학교)	268,900	789	
장기대안교육 위탁교육운영 (인천인성개발연구원)	34,200	790	
학교폭력긴급전화	30,000	769	
전국소년체육대회	25,000	1025	
전국장애인체육대회	42,000	1030	
문화체육관광장관기 육상경기대회 출전비 보조	10,640	1029	
비정규학교(야학)지원	70,000	1139	
평생학습관 운영지원	60,000	1159	
초등학교 스포츠강사 운영	898,500	701	
정보시스템 운영인프라 통합 및 차세대 나이스 구축	56,338	1400	
농산어촌연중돌봄학교 지원	6,664	927	
교육복지투자우선지역 지원사업 (복지재정과)	111,000	938	
교육복지투자우선지역 지원사업 (북부교육청)	147,000	939	
교육복지투자우선지역 지원사업 (동부교육청)	142,000	942	
교육복지투자우선지역 지원사업 (서부교육청)	27,000	944	

※ 예산결산특별위원회 요구자료(114쪽~116쪽)

(13) 2010년도 신규사업

- **2010년도 신규사업**을 보면 중기재정계획에 의거 교육여건개선사업과 교육환경 선진화사업, 교육복지 및 교육의 질 향상을 위한 사업에 우선 투자한 것으로 판단되나, 신규사업의 추진상 문제점 여부, 학교신설 예산의 적정성 등 예산 편성의 낭비요인은 없는지 사업계획에 대한 면밀한 심사가 필요함.

《2010년도 주요 신규사업 현황》

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	예산서(쪽)	비고
교육연수지원(교원자율연수비지원)	635,100	197	
특수교육대상자 치료지원	779,000	458	
특수교육대상자 통학지원	135,000	480	
중도,중복장애특수학급지원	140,000	484	
학교도서관 학부모 명예사서 운영	250,420	529	
저탄소녹색성장교육	586,164	595	
전국기능경기대회 개최 지원	3,999,500	632	
학교체육활성화 지원(초등학교스포츠강사운영)	898,500	700	
학교안전통합시스템 Wee 스킴	500,000	791	
유질환학생 및 학부모연수 (신종인플루엔자 항바이러스제 구입)	900,000	973	

《2010년도 주요 신규사업 현황》

(단위 : 천원)

사업명	예산액	예산서(쪽)	비고
미추홀외고 운영비 지원	1,086,325	1051	
학교신설비(청라2고)	7,935,576	1072	
학교신설비(영종하늘1고)	2,593,764	1072	
학교신설비(송천고)	6,090,000	1072	
학교신설비(영종하늘12초)	17,577,900	1072	
학교신설비(영종하늘4중)	1,874,600	1072	
학교신설비(서창1초)	1,793,420	1072	
학교신설비(인천체고)	19,890,000	1072	
학교신설비(청아초)	1,627,540	1073	
학교신설비(청라초)	7,886,000	1073	
학교신설비(늘솔초)	1,627,540	1073	
학교신설비(해랑초)	19,584,108	1073	
학교신설비(연희초)	1,868,450	1073	
학교신설비(청라중)	8,022,591	1073	
학교신설비(경연중)	17,965,699	1073	
학교신설비(초은중)	16,476,700	1075	
학교이전재배치(인천체고)	35,367,392	1078	
학교이전재배치(선화여상)	20,198,625	1078	
학교증축(강화고 기숙사)	11,854,640	1080	
학교증축(강화여고 기숙사)	11,854,640	1080	
학교증축(인천전자공고 기숙사)	8,000,000	1080	

《2010년도 주요 신규사업 현황》

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	예산서(쪽)	비고
학교증축(생활과학고 실험실습실)	1,083,692	1080	
학교개축(대청초 교사동)	1,862,727	1080	
지하주차장 설치(신정초)	2,128,500	1088	
특별교실 개선공사(구월서초)	519,678	1088	
강화초 운동장스탠드설치공사	300,632	1088	
창호교체공사(강화초)	474,240	1088	
장애인편의시설설치	4,404,088	1088	
대헌공고 냉난방 및 화장실 개선	273,523	1093	
송림초 운동장 확장 담장공사	182,060	1093	
핸드볼경기장 확장공사(인화여중)	968,329	1093	
화장실 개선공사(박문여중)	244,787	1093	
서도 불음분교 교직원사택보수	178,728	1094	
화장실개선 공사(갈월초)	280,090	1094	
시설현안사업지원(방수공사)	290,240	1094	
교육환경개선사업(그린스쿨 사업)	5,000,000	1108	
무선주파수식(RFID) 시스템(북구도서관)	296,460	1247	
무선주파수식(RFID) 시스템(부평도서관)	311,290	1261	
학부모지원	135,025	1308	
정보시스템운영 인프라통합 및 차세대나이스 구축	5,126,793	1400	
교육지원기관시설(학생종합수련원신축)	231,759	1731	

※ 예산결산특별위원회 요구자료(123쪽~129쪽)

5. 예산안 중점심사 내용

- 학교 신설에 따른 민간투자사업 상환금은 증가하는 반면 교육환경개선시설 예산이 매년 삭감하는 사유
- 장애인편의시설(승강기) 설치비 예산이 삭감된 이유와 특수학교에 대한 향후 설치계획
- 강화지역 장애인승강기 설치예산 및 교육위 예산삭감 사유
- 교육위에서 대안학교 예산중 삭감내역 및 사유
- 다목적강당 미보유학교 현황 및 향후 설치계획
- 학교급식 식기세척 관련 문제점 개선현황 및 예산미반영 사유
- 플러스밴드 설치학교 활성화를 위한 교육청의 지원방안
- 학력향상을 위한 시청과 교육청간 협력체계 개선방안
- 기관별 평생교육 예산편성 현황
- 연구용역비가 전년대비 2배이상 증가한 사유
- 상임위원회 증액 건의사항에 대한 설명
- 전국기능경기대회 운영 현황 및 보상금 등 편성내역

6. 심 사 결 과

가. 총 괄 : 수정가결

○ 세입·세출예산 규모

(단위 : 천원)

구 분 예산안		예산요구액	증 감 액		심사결과 예산액
			감액	증액	
교 육 비	세입	2,264,941,052	-	-	2,264,941,052
특별회계	세출	2,264,941,052	△2,507,905	2,507,905	2,264,941,052

○ 의결내용

2010년도 인천광역시교육비특별회계 세입·세출 예산안은
인천광역시교육감으로부터 제출된
세입·세출 총규모 2조 2,649억 4,105만 2천원 중

○ 세입부문은

원안대로 2조 2,649억 4,105만 2천원으로 하고

○ 세출부문은

- 소관 상임위원회에서 증액 요구한 총 25억 790만 5천원을 증액하고
- 예결위원회에서 총 3,200만원을 삭감하고
- 차액은 예비비로 조정하여

세입·세출 총 규모 2조 2,649억 4,105만 2천원으로 하여
수정한 부분은 수정한대로 여타부분은 원안대로 의결하였음.

나. 예산안 심사결과

(1) 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예산요구액	증감액		심사결과 예산액
		감액	증액	
합 계	2,264,941,052	0	0	2,264,941,052
이 전 수 입	1,881,199,663	0	0	1,881,199,663
중 앙 정 부 이 전 수 입	1,293,101,508	0	0	1,293,101,508
지 방 자 치 단 체 이 전 수 입	507,784,281	0	0	507,784,281
기 타 이 전 수 입	80,313,874	0	0	80,313,874
자 체 수 입	105,046,467	0	0	105,046,467
교 수 - 학 습 활 동 수 입	97,384,266	0	0	97,384,266
행 정 활 동 수 입	655,956	0	0	655,956
자 산 수 입	1,506,540	0	0	1,506,540
이 자 수 입	4,228,420	0	0	4,228,420
잡 수 입	0	0	0	0
금 융 자 산 회 수	1,271,285	0	0	1,271,285
차 입	184,716,000	0	0	184,716,000
지 방 교 육 채	184,716,000	0	0	184,716,000
기 타	93,978,922	0	0	93,978,922
전 년 도 이 월 금	93,978,922	0	0	93,978,922

(2) 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예산요구액	증감액		심사결과 예산액
		감액	증액	
합 계	2,264,941,052	△ 2,507,905	2,507,905	2,264,941,052
영어교사1년국외유학	1,403,020	0	10,000	1,413,020
고교-대학간파트너쉽강화를 위한연계협력교육과정운영	0	0	53,280	53,280
향토교육자료지원	0	0	4,700	4,700
통일교육	0	0	204,810	204,810
학력향상프로젝트 (자기효능감증진프로그램개발)	0	0	80,020	80,020
학력Up학습상담교사연수	0	0	12,360	12,360
학생건강체력평가측정장비지원	0	0	1,135,740	1,135,740
방과후학교 코디네이터운영	0	0	603,215	603,215
금연길라잡이제작	0	0	16,820	16,820
바른인성체험캠프	0	0	75,000	75,000
장기대안위탁교육기관운영 (가우리학교)	0	0	209,400	209,400
교수학습자료 개발보급	52,500	△ 12,000		40,500
평생교육담당자자격과정위탁교육	0	0	10,000	10,000
강화노인회강화군지회지원금	0	0	37,560	37,560
사회교육단체지원	0	0	30,000	30,000
인천교육정책과제 연구용역	80,000	△ 20,000	0	60,000
국제교육문화교류행사지원	139,066	0	25,000	164,066
예비비	11,044,725	△ 2,475,905		8,568,820