

의료관광타운 조성 건의안 심사보고서

2010. 10. 29(금)

산업위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 : 2010. 10. 8

나. 제안자 : 김병철, 이강호 의원외 21인

다. 회부일자 : 2010. 10. 15

라. 상정일자 : 2010. 10. 27(제188회 임시회 제5차 산업위원회)

- 제안설명 : 김병철 의원
- 검토보고 : 산업전문위원 김복기
- 질의 및 토론
- 수정가결

2. 제안설명 요지

가. 제안이유

- 인천시는 2009 인천세계도시축전, 자전거도로건설, 월미도모노레일사업 등의 전시성 행정과 주택건설 위주의 각종 도시정비사업, 공기업의 문어발식 경영 등으로 향후 재정난과 더불어 지역경제의 침체가 우려되는 바,
- 인천시는 연간 승객 4,000만명 이상이 이용하는 인천국제공항, 인천항 등을 통한 국제교류도시로서의 위상을 구비하고 있으며, 영종지역과 강화도는 관광휴양지로서의 자연적, 환경적인 경쟁력이 있어 향후 지속적인 발전효과가 기대되며,

- 의료서비스 산업의 취업 유발계수는 10억원 투자시 16.3명으로 최고이며
굴뚝 없는 유망산업으로 분류되고 있음.
- 따라서, 인천의 비전제시와 신 성장 동력산업을 발굴 육성하여 2014
아시아경기대회의 성공적인 개최와 이를 시발점으로 하여 굴뚝 없는
산업인 의료관광산업의 지원과 육성을 통하여 인천의 새로운 성장
동력을 창출하고자 함.

나. 주요내용

- 경쟁력과 브랜드가 우수한 병원들이 주축이 되어 환자와 동반한 가족
들에게 다양하고 특화된 양질의 의료 서비스 제공과 연계하여 휴양,
관광, 복지, 쇼핑의 복합 기능을 구축하고 단지내에 지원 센터가 입주
하여 환자유치 홍보, 마케팅, 숙박, 관광, 휴양, 시설관리를 지원하는
원스톱 서비스 제공
- 대지 규모는 약 0.3km²(10만평) 내외로 추진하며, 후보지로는 미단시티,
용유·무의 관광단지, 청라지구, 강화도를 요구
- 주요 유치시설은 병원(성형, 치과, 내과, 재활), 미용한방(침술원), 안마원,
아로마 치료 등의 의료시설과 숙박시설(호텔, 콘도, 전통 한옥, 휴양형
별장, 부대시설(수영장, 테니스장, 볼링장, 당구장, 공연장, 산책로,
이용원, 미용원) 등이 있음.
- 주요 추진방안은 PMC를 설립하여 추진 협의회 발족 및 입지선정, 타
당성 조사를 추진하되, 브랜드 가치가 높은 병원, 관광, 건설, 컨설팅,
금융기관과 연합하여 SPC 설립 및 단지를 조성하고 유치활동을 지원함.

3. 전문위원 검토보고 요지

- 의료관광의 의미는

- 인간의 건강 유지, 회복, 촉진 등에 대하여 사용하는 광범위한 의미로 국내의 우수 의료진과 시술능력을 바탕으로 국내·외의 환자를 유치하기 위하여 의료와 관광을 동시에 하는 부문으로 의료기관을 중심으로 여행업, 관광업, 항공, 숙박, 공항영접, 통역, 음식, 문화 및 공연 등 각 분야가 조화를 이루는 분야로서,
- 2009년 5월 1일 의료법 개정을 계기로 우리나라의 대표 관광 상품으로 의료관광을 선정 및 지원하고 있으며, 시행 1년간('09. 5~'10. 5)의 입원환자 1인당 평균 656만원의 의료관광 수입으로 국내환자의 3배에 해당하는 소득을 올리고 있으나,
- 우리나라의 경우 의료서비스 수준은 높지만 싱가포르나 태국처럼 체계적인 관광 상품으로 개발되지 못하고 있는 실정임.

○ 인천경제자유구역 내 의료관광 관련 추진사항으로

- 경제자유구역청에서는 세계적인 공항인 인천국제공항을 중심으로 인근 국가의 환자들을 유치하기 위하여 경제자유구역 내에 외국인 국제병원 (외국의료기관)을 유치하여 건립 추진중으로, 사업이 완료되면 의료환자 및 방문자들과 관련된 숙박업소 등과 접목되어 의료관광단지가 형성 될 것으로 사료됨.

※ 경제자유구역내 의료관광사업 추진현황[참고]

- 존스홉킨스, 서울대병원과 국제병원 운영 MOU체결('09. 11. 24)
- 연세대학교 송도국제병원 건립을 위한 협약 체결('10. 9. 28)
- 영종 메디시티(Medi-city) 조성
- 운북복합레저단지(미단시티)조성사업 내 국제 Healthcare단지 추진

○ 주요 검토의견으로는

- 의료관광타운은 외국자본 투자유치를 위하여 경제자유구역의 외국인

정주여건 조성 및 의료관광을 통하여 수익을 창출할 수 있으므로 신성장 동력산업으로 지역경제 활성화를 위하여 필요하며,

- 현재 국내에는 별도로 구성된 의료관광단지는 조성된 사례가 없으며, 외국인 의료관광 수요가 있는 곳에 일부지역에 자연발생적으로 소규모 집적화 된 곳이 있음.
- 오송지구와 대구시에 조성하는 첨단의료복합단지는 의료기기 및 의약품을 개발·제조하는 의료관련 산업단지로, 치료를 목적으로 하는 의료관광산업과는 상이하다고 사료됨.

※ 의료관광단지와 첨단의료복합단지(오송·대구) 비교

구 분	의료관광단지	첨단의료복합단지
사업목적	◦ 환자치료	◦ 신약 및 첨단의료기기 개발·생산
관련법규	◦ 의료법	◦ 첨단의료복합단지 지정 및 지원에 관한 특별법
지정지구 (형성지역)	◦ 없음	◦ 대구·경북, 오송
인천시 관내 유사추진사항	◦ 송도국제도시 외국의료기관유치 - 존스홉킨스, 연세대학교외국인병원 ◦ 영종 메디시티 ◦ 미단시티 내 국제 Healthcare단지 추진	◦ 송도바이오메디파크 ◦ 청라 국제BIT-PORT조성 ◦ BRC조성사업

- 한편, 인천지역의 의료관광 활성화를 위하여는 경제자유구역 내 한정된 의료관광 뿐만 아니라, 시 전역의 의료기관 등 관련 업소간 연계가 필요하므로 의료관광지원센터 운영 등의 방안도 검토가 필요할 것으로 사료되며,
- 다만, 경제자유구역 내 현재 추진 중이거나 예정인 송도 외국인 의료기관과 영종의 메디시티 및 미단시티 내 국제Healthcare 단지와 건의안의 의료관광타운 조성 건과의 중복여부 판단과, 만약 중복이 된다면 이미 진행 중인 사항을 건의안으로 채택하는 것이 타당한지에 대한 의원님들의 세밀한 심사가 필요하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

< 질 의 >

○ 전용철 위원장

- 송도는 연세대 국제병원, 영종은 서울대병원이 건립 예정인데 분산되는 것이 아닌지?
- 의료관광타운 조성지 내에 미용(화장품)을 포함시키면 어떠할지?

○ 김정헌 위원

- 부지 10만평 면적에 대하여

○ 김영분 위원

- 의료단지 조성 중 잘 안되고 있는 부분은?

○ 이한구 위원

- 기존의 병원과 네트워크를 구축하여 시 전체 의료관광 타운 조성방안은?
- 국제병원이 우리나라 의료보험체계와 별도의 운영체계를 목표로 하는지?

○ 허인환 위원

- 의료관광이 활성화 되어 있는 강남지역의 경우 중국 여성들이 성형 등에 관심을 가지고 소규모 전문의료기관을 이용하면서 숙박 및 여행 등 의료관광이 활성화 되고 있어, 대규모 병원 중심이 아닌 소규모 의료기관으로 추진하는 것이 바람직함.

< 답 변 >

○ 발의의원 김병철 의원

- 본 건의안 내용은 특정업체에 밀어주기식 사업으로 변질되어서는 안되므로 충분히 검토되어야 하는 것에 동감함.
- 산업위원회에서 국제병원 설립이 가능할 수 있도록 경제자유구역에 관한 특별법이 개정될 수 있도록 청원, 결의안을 채택하여 국회에 제출 요구함.

○ 경제자유구역청장 이종철

- 의료관광단지는 고용의 탄성계수가 높은 고부가 가치 산업이므로 신성장 동력 거점으로 발전할 기회임.
- 영종 메시시티 32만평 부지에 조성 가능하다고 사료되며, 비자문제와 국제병원 설립과 관련된 규제가 해결되어야 함.
- 경제자유구역 내 국제병원 설립은 의료보험체계 근간을 흔드는 것은 아니며, 현재의 의료보험체계를 벗어나야지 투자자를 찾을 수 있다고 사료됨.

5. 토론요지

가. 찬 성 : 없 음

나. 반 대 : 전용철, 김정현, 구재용, 김영분, 윤재상, 이한구, 허인환 위원

- ※ 의료관광 산업의 활성화가 필요하지만, 우리나라 현행 의료체계 범위 내에서 추진하는 것을 전제 조건으로 함.

6. 심사결과

○ 수정가결(재석위원 7명 찬성 : 7명)

- ※ 안 중 후보지로는 “미단시티”를 “영종지구”로 하고,
안 중 “추진방안” 내용을 삭제함.

7. 소수의견 요지

○ 없음

8. 기타 사항

○ 특이사항 없음

붙임 : 1. 수정안 1부

2. 의료관광타운 조성 건의안 1부. 끝.

의료관광타운 조성 건의안에 대한 수정안

의료관광타운 조성 건의안 중 다음과 같이 수정한다.

안 중 “미단시티, 용유·무의 관광단지, 청라지구, 강화도”를
“영종지구, 용유·무의 관광단지, 청라지구, 강화도”로 하고,

“추진방안으로는 인천시를 중심으로 PMC(project management company)를 설립하여 추진 협의회 발족 및 입지선정, 타당성 조사를 추진하되 PMC는 브랜드 가치가 높은 병원(국내 Top 5 병원인 서울대, 아산, 삼성, 세브란스, 성모병원과 인천내 종합병원인 길병원, 인하대병원 등), 관광, 건설, 컨설팅, 금융기관과 연합하여 SPC 설립 및 단지를 조성하고 분양 및 유치활동의 지원이 필요합니다.”를 삭제한다.

의료 관광 타운(Healthcare Town)의 조성 건의안

우리시는 2009 인천세계도시축전, 자전거도로건설, 월미모노레일사업 등의 전시성 행정과 주택건설 위주의 각종 도시정비사업, 공기업의 문어발식 경영 등으로 향후 재정난과 더불어 지역 경제의 침체가 우려됩니다.

향후 인천의 비전 제시와 신 성장 동력 산업을 발굴 육성하며 2014 아시아경기대회의 성공적인 개최와 이를 시발점으로 하여 굴뚝없는 산업인 의료 관광 산업의 지원과 육성을 통하여 인천의 새로운 성장 동력을 창출하고자 합니다.

인천시는 연간 승객 4,000만명 이상이 이용하는 인천 국제공항, 인천항만 등을 통한 국제 교류도시로서의 위상을 구비하고 있으며 영종지역과 강화도는 관광 휴양지로서의 자연적, 환경적인 경쟁력이 있어 향후 지속적인 발전 효과가 기대됩니다.

의료 서비스 산업의 취업 유발 계수는 10억원 투자시 16.3명으로 최고이며 굴뚝없는 유망산업으로 분류되고 있습니다.

의료 관광 타운의 기능은 경쟁력과 브랜드가 우수한 병원들이 주축이 되어 환자와 동반한 가족들에게 다양하고 특화된 양질의 의료 서비스를 제공하며 의료와 연계하여 휴양, 관광, 복지, 쇼핑의 복합 기능을 구축하고 단지내에 지원 센터가 입주하여 환자유치 홍보, 마케팅, 숙박, 관광, 휴양, 시설관리를 지원하는 원스톱 서비스를 제공합니다.

보건복지부가 오송지구와 대구시에 조성하는 첨단 의료 복합단지는 신약개발 등의 연구단지가 중심 기능으로 되어있으며 기타 국내의 의료관광 산업은 행정 기관과 병원이 협력하여 해외 환자 유치 활동을 하는 초보적인 단계이므로 우리 시에서 선도사업으로 추진할 경우 충분한 경쟁력을 확보할 것으로 기대됩니다.

의료관광타운 조성을 위한 대지 규모는 약 0.3km²(10만평) 내외로 추진하며 후보지로는 영종지구, 용유·무의 관광단지, 청라지구, 강화도가 있습니다.

의료관광타운의 유치시설은 병원(성형·치과·내과·재활), 미용, 한방(침술원), 안마원, 아로마 치료 등의 의료시설과 숙박시설은 호텔, 콘도, 전통 한옥, 휴양형 별장(의료진 상주), 부대시설은 수영장, 테니스장, 볼링장, 당구장, 공연장, 산책로, 이용원, 미용원 등이 있으며 의료관광타운 종합 ONE STOP 지원센터(공공투자)가 필요합니다.

따라서 신 성장 산업으로 떠오르는 의료 관광 타운을 조성하여 인천을 세계적인 의료 관광의 중심지로 육성하고 지역 경제의 새로운 활력소로 자리매김 하도록 건의합니다.

2010년 10월 29일

인천광역시의회 의원 일동