

인천광역시 제5기 지역보건의료계획 동의안 심사보고서

2010. 12. 23(목)
문화복지위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2010. 11. 5
- 나. 제안자 : 인천광역시장
- 다. 회부일자 : 2010. 11. 8
- 라. 상정일자 : 2010. 12. 17(제189회 인천광역시의회 제2차정례회 제6차 문화복지위원회)
 - 제안설명 : 보건사회국장 최경환
 - 검토보고 : 문화복지전문위원 유한경
 - 질의 및 토론
 - 원안가결

2. 제안설명의 요지

가. 제안이유

- 인천광역시의 시정방향은 사람과 기업과 물류가 모여 미래가치를 선도하는 환황해권 중심도시 인천으로 “대한민국 심장 경제수도 인천”을 지향하고 있음.
- 인천광역시 5기 지역보건의료계획은 이러한 시정방향을 달성하기 위한 하나의 축을 담당할 것임. 제5기 지역보건의료계획의 목적은 인프라확충을 통하여 예방중심의 보건의료서비스를 제공하고 만성질환 관리를 제도적으로 운영하여 사회경제적 계층간의 격차를 줄여 형평성을 제고,

270만 인천시민의 건강생활 실천을 향상과 건강위험요인 감소를 통해 만성질환 유병률 증가를 억제시키고 지역주민의 건강관리능력을 향상시켜 건강수명 연장과 건강 형평성을 확보하는데 있음.

- 이를 위해 인천광역시에서는 지역보건법에 제시된 광역자치단체의 역할을 충실히 수행하되 인력, 시설, 장비, 재정 등 보건사업 수행에 필요한 자원이나 수단이 한정되어 있는 현실을 고려하여 인천시 지역 보건 의료수준을 기반으로 지역주민의 요구와 건강지표를 바탕으로 중점과제를 선정하여 수행함으로써 지역 보건의료 사업의 목적을 효율적, 효과적, 합리적으로 달성하기 위하여 인천광역시 제5기 지역 보건의료계획 수립을 위한 동의를 얻고자 함.

나. 주요내용

○ 비전 및 목표

- 1) 비 전 : 시민과 함께하는 건강도시 인천구현
- 2) 목 적 : 인프라 확충을 통하여 예방중심의 보건의료서비스를 제공하고 만성질환 관리를 제도적으로 운영하여 사회경제적 계층간 격차를 줄여 형평성을 제고, 건강수명 연장을 효과적으로 달성
- 3) 목적 달성을 위한 실천 목표 ① 인프라 확충을 통하여 ②예방중심의 보건의료서비스를 제공하고 ③ 만성질환 관리를 효율적으로 운영하여 각 각의 실천방향을 구현하기 위한 방안이 제시되었다.

○ 중점 과제 : 고혈압 당뇨 관리

- 고혈압 환자 등록율을 16.6%에서 20%까지 향상시킨다.
- 당뇨 환자 등록율을 12.9%에서 13.5%까지 향상시킨다.
- 만성질환 예방관리를 위해 심뇌혈관질환 센터를 1개소 설치 운영하고 민간의료기관과 협력체계를 구축한다.

○ 지역보건 개별사업계획을 다음과 같이 추진한다.

1) 인프라 확충

- 시민 건강 행복위원회 구성·운영
 - 다양한 의료욕구 충족을 위한 각계 각층의 의견수렴 반영을 위해 8개단체 20명을 구성하여 연2회 이상 개최 한다.
- 도시보건지소 확충
 - 취약인구의 건강증진, 만성질환관리등 보건서비스를 위하여 도시보건지소를 확충한다.
- 농어촌 보건지소 시설 개선
 - 농어촌 보건기관의 시설 낙후, 전문 의료인력의 부족 등 열악한 농어촌 보건의료서비스 환경을 개선하여 양질의 서비스를 제공하기 위하여 보건지소 및 보건진료소의 시설 개선사업을 한다.
- 서울과 근접하여 제도적 특성이 취약함에 따라 건강한 환경조성을 위하여 2011년 까지 WHO 건강도시 가입 선포 한다.
- 자살예방, 아동건강관리센터를 설치한다.

2) 예방중심의 보건의료서비스 제공

- 맞춤형 방문건강관리사업
 - 맞춤형 방문건강관리사업 취약가구 등록관리율을 16%에서 19%로 향상시킨다.
 - 취약계층의 방문횟수를 125,000회에서 135,000회로 확대하여 방문한다.
- 흡연 및 금연예방
 - 성인흡연율을 남자는 49%에서 46%까지 낮추고 여자는 4.4%에서 4% 까지 낮춘다.
 - 청소년 흡연율을 전체 12.7%에서 11%까지 낮춘다.

- 지역특화건강행태사업
 - 비만율을 23.3%에서 21.7%로 낮춘다.
 - 중증도 운동실천율(5일/1주일/30분이상)을 21%에서 23%로 높인다.
- 구강보건사업
 - 치아우식증 경험율을 5세 유치는 76.25%에서 75.5%로 낮추고 12세 영구치 경험율을 78.15%에서 77.4%로 낮춘다.
 - 수돗물 불소농도 조절사업 1개소 시범운영 후 단계별 확대 시행한다.
- 전염병 예방
 - 예방접종 사업량을 107,000명에서 143,000명까지 향상시킨다..
 - 만성전염병(결핵, 성병·에이즈, 한센병) 발생율을 감소시킨다.
- 응급의료
 - 구조 및 응급처치 교육을 1,000명에서 1,500명까지 확대 실시한다.
 - 자동제세동기 설치를 확대 운영한다.
- 정신·치매보건사업
 - 자살사망을 인구 10만명당 30.7명에서 24명까지 낮춘다.
 - 아동, 청소년기 정신질환 조기발견을 위한 선별검사 대상자를 50,000명까지 향상시킨다.
 - 치매유병율을 8.6%로 유지시킨다.
 - 치매 조기검진 사업을 20,000명에서 30,000명으로 확대한다.

3. 전문위원 검토보고 요지

1) 제안배경 및 필요성

- 「인천광역시 제5기 지역보건의료계획 동의안」은 보건의료의 수요와 공급을 분석하고 시민의 건강문제 등 보건의료 현황을 진단하여 지역 실정에 맞는 중장기 비전을 제시하고, 인력, 시설, 예산 등 보건의료

자원을 고려하여 시민의 다양한 건강요구에 부응하는 인천시 제5기 보건의료계획을 수립하고자 하는 것으로 인천광역시로부터 2010년 11월 5일 제출되어 2010년 11월 8일 우리 위원회로 회부됨.

- 본 동의안의 제안사유는 「지역보건법」 제3조(보건의료계획의 수립 등) 및 동법시행령 제5조의 규정에 따라 제5기 지역보건의료계획을 수립한 후 인천광역시의회의 의결을 얻어 보건복지부장관에게 제출하기 위한 것임.

2. 주요내용

- 보건의료 달성목표에서는 인프라 확충을 통한 예방중심의 보건의료 서비스를 제공하는 시민중심의 건강 거버넌스를 구현하여 “시민과 함께하는 건강도시 인천 구현”을 비전으로 하고 있음.
- 제2장은 지역보건의료 수요현황과 공급현황 제3장과 제4장에서는 우리시 중점과제 추진계획, 제5장에서는 맞춤형 건강관리사업, 금연 및 흡연예방 등 15개사업의 개별보건사업을 명시함.
- 제6장 지역보건의료기관 역량강화에서는 보건기관의 시설정비 및 보강계획을 담고 있음

가 중점과제(고혈압·당뇨관리)주요내용

○ 선정과정

- 주민 의견수렴 <설문조사> → 지역사회건강조사 주요통계 및 군·구 중점 과제 검토 → 건강문제 우선순위 결정 → 협의체 검토 후 선정

○ 추진목표

연도별	인지율		등록율		치료율	
	고혈압	당 노	고혈압	당 노	고혈압	당 노
2011	55.3%	66%	17%	13%	47.4%	44.9%
2014	65.5%	72.9%	20%	13.5%	59.1%	52%

○ 추진내용

- 다중 및 공공시설 혈압·혈당측정기 설치
- 만성질환등록관리시스템 등록환자 건강포인트 제도 운영
- 30세 이상 고혈압·당뇨 유병자 중 진단을 받은 자 교육 실시

나 개별사업 주요내용

- 맞춤형방문건강관리사업 7,452백만원
 - 취약가구 등록 확대 38,000가구 → 39,740가구
 - 취약계층 방문횟수 확대 125,000회 → 135,000회
 - ☞ 찾아가는 맞춤형 방문건강관리 서비스 제공을 통한 대상자 관리
- 지역특화건강행태개선사업 2,738백만원
 - 비만을 감소 22.5% → 21.9%
 - 중증도 운동 실천율 증가 21% → 22.5%
 - ☞ 에코 100세 건강사업 및 만성질환자 대상 웰니스 캠프 운영
- 구강보건사업 10,281백만원
 - 5세/12세 치아우식 경험자율 감소 76.25%/78.15% → 75.5%/77.4%
 - 수돗물불소화농도조정사업 확대 1개소 → 4개소
 - ☞ 초등학교 불소용액 양치지도 및 수돗물불소농도조정사업
- 심뇌혈관질환예방관리사업 9,085백만원
 - 고혈압·당뇨환자 등록관리율 증가 유병인구의 10% → 15%
 - 지속치료율 증가 72% → 80%
 - ☞ 영세사업장 집단사례관리 및 심뇌혈관질환센터 설치 운영

- 정신보건사업 19,754백만원
 - 자살 사망을 감소 인구 10만명 당 30.7명 → 24명
 - 아동·청소년기 정신질환 선별검사 확대 35,000명 → 50,000명
 - ☞ 정신보건기관 인프라 확충 및 자살예방센터 신설

- 모자보건사업 17,664백만원
 - 임산부 등록관리율 90% 이상 유지
 - 저체중아 발생을 감소 6.5% → 6%
 - ☞ 모자건강프로그램 운영 및 모유수유장려사업 추진

- 노인보건사업 31,924백만원
 - 치매 유병율 유지 8.6% 유지
 - 치매환자 등록관리 확대 2,000명 → 2,200명
 - ☞ 치매조기검진 및 치매치료관리비 지원 확대

- 아동건강관리사업 770백만원
 - 아동 비만을 유지 11.3% 유지
 - 아토피 유병율 유지 35.4% 유지
 - ☞ 아동건강관리센터 설치 및 아동건강정보제공 홈페이지 구축

다 지역보건기관 확충

○ 조직 확충 6개소 (보건소 1·보건지소 5)

연도별	2010	2011	2012	2013	2014
계	57개소	59개소	61개소	62개소	63개소

○ 인력 확충

연도별	2010	2011	2012	2013	2014
계	571명	601명	631명	646명	701명

- 심뇌혈관센터, 자살예방센터, 아동건강관리센터 설치 3개소
- 농어촌보건기관 시설 개선 8개소

라 평가계획

- 연차별 시행계획 평가 매년 1회
- 제5기 지역보건의료계획 평가 제6기 계획 수립 시
- 평가절차 : 군·구 자체평가 → 시 평가 → 보건복지부 평가

마 일자리 창출계획

계	2011	2012	2013	2014
622명	96명	142명	147명	237명

※ 보호자 없는 병실 운영·도시보건지소 확충·자살예방센터 설치·치매 센터 확충·의료관광법인 설립

- 제5기(2011~2014년)지역보건의료계획(안)은 지역사회의 특성에 맞는 지역사회 중점·특화사업을 해결하기 위한 계획을 작성하여 실현가능성을 높여 지방자치단체 보건종합계획으로써 역할을 강화하는데 주요 특징이 있으며, 지역보건법 제3조에 따라 1996년 처음 수립된 이후

4년마다 작성되어 해당 지역사회내 지역보건의료수준을 바람직한 상태로 유도하기 위한 효과적인 목표를 설정하고 이를 달성하는데 한정된 보건자원을 활용하는 종합체계적인 계획임.

- 중점과제로 선정된 고혈압 및 당뇨관리사업의 경우는 생활양식의 변화로 비만인구가 증가추세에 있는 만큼 보건의료수요 측면에서는 지속적으로 필요할 것이나 제4기에 중점과제로 선정되어 추진된 사업으로 계획서안 101쪽에서 보듯이 인구 10만명당 사망률이 감소하고 있음.

반면에, 타시·도에 비해 높게 나타나고 있는 자살사망율과 암사망율에 대한 체계적이고 종합적인 계획과 예방을 위한 실천방안이 수반되어야 할 것임.

- 중점과제 및 주요사업계획 등에는 많은 예산이 요구되는 바, 과제의 차질 없는 추진을 위해서는 예산확보 및 그에 대한 배분전략을 명확히 하여 향후 연차별 계획 등을 통하여 꾸준히 보완되어야 할 것으로 사료됨.

- 동 계획은 T/F팀을 구성하여 보건심의위원회(7명) 심의를 거쳐 자체적으로 수립하였으나, 일부 타시·도의 경우 계획수립을 위하여 예산을 투입한 용역사업으로 추진하고 있음.

폭넓은 지역사회의 보건의식 실태조사 및 심층분석을 위해 학술용역 형태의 계획수립도 검토가 필요할 것임.

■ 제5기 지역보건의료계획 특징 및 제4기 계획과 달라진 점

(자료 : 보건복지부 제5기 보건의료계획 수립안내)

제4기 지역보건의료계획	제5기 지역보건의료계획
○ 지역보건의료계획 목적 및 목표 수립하도록 함	○ 지역사회 현황분석을 통해 지역보건의료계획의 비전을 설정하고, 그에 따른 목적 및 목표, 세부사업별 계획을 수립
○ 지역사회 현황분석에서 도출한 건강문제와 전문가 및 지역주민의 의견수렴 등을 통해 건강문제를 도출한 후 우선순위를 결정하여 최종 중점과제를 선정하고, 해결하기 위한 전략을 수립	○ 중점과제 선정 등 절차는 유지하되 지역사회 특성에 맞는 지역사회 중점·특화사업 수행전략 강조 ○ 지역사회 보건의료 현황 분석 과정에서 다양한 자료원을 활용할 수 있는 기술지원 강화
○ 지역사회 구성원 참여 강조 -제4기 지역보건의료계획 수립에 지역사회 주민, 전문가의 의견을 수렴하여 계획을 수립하고, 공청회 및 홈페이지 게시하도록 함 -계획수립 과정보다는 계획수립이 완료된 시점에서 선언적 참여가 다수를 이룸	○ 지역사회 구성원의 참여를 구체화 -계획수립과정에서 지역사회 구성원의 참여 내용을 첨부파일이 아닌 계획서의 정식목차('8 지역보건의료계획 수립활동경과') 에 작성하도록 변경 -지역보건의료계획 수립 TF 구성 및 운영, 지역사회 공고 및 의견수렴 등 전반에 대해 작성하도록 함으로써 계획 수립 과정별 구성원의 참여를 더욱 강조함
○ 지역사회 현황분석(지역사회 건강지표)에 도움이 되는 다양한 참고 자료를 제시함 -건강지표 종류와 건강지표의 출처 목록 제시, 기존의 자료를 이용하여 시도 및 시군구 건강수준 분석결과 제공 -각 목차별 우수예시와 작성에 필요한 서식제공	○ 제5기 계획수립 지침(복지부)은 지자체가 추진해야할 최소 과제와 추진방향 등만 제시하여 지역실정에 맞는 계획수립으로 실현가능성 등을 높임 -기존의 각종 도표, 작성양식을 삭제하되, 지역사회 현황분석을 위해 건강정보 자료변수별 통계원을 발굴·안내하여 계획수립의 탄력성 부여 -지침 외에 매뉴얼을 별도로 제공하여 건강수준 자료를 수집, 분석, 해석하는 전 과정을 사례와 함께 제시함으로써 계획수립의 탄력성과 실행가능성을 제고
○ 개별사업 계획을 수립함	○ 지자체 보건의료 환경변화 대비 강화 -지역보건기관 기능 강화, 공중보건조사 배치 및 활용계획 수립 등 보건의료환경 변화 대비 지자체 계획수립 지침 강화 -개별보건사업을 제5기 계획에 포함하여 수립하도록 의무화함

4. 질의 및 답변요지

< 질 의 >

○ 강병수 · 박승희 · 박순남 위원

- 중점과제 선정시 신중하게 검토하고 지역적인 특성에 맞는 과제가 선정될 수 있도록 하시기 바라며, 지역보건심의위원회 구성시 경찰과의 소통을 위해 선임을 검토바람
- 노인인구 증가에 따른 치매급증에 대비한 철저한 대책이 필요함

< 답 변 >

○ 보건사회국장 최경환

- 중점관리사업선정은 관계전문가 및 설문결과에 따라 선정하였으며 미선정된 사업이라도 소홀히 추진하는 것은 아님. 아울러 아동건강관리 사업에 대하여는 역점사업으로 추진토록 하겠으며, 위원회 운영시 검토 하겠음.
- 치매환자 증가에 따라 치매요양병원의 증설은 필요한 실정이나 2012년까지 국비지원계획 없는 실정으로 병원유치에 최선을 다하도록 하겠음.

5. 토론요지

가. 찬성 : 이강호, 박승희, 박순남, 강병수, 이용범 위원

나. 반대 : 없음

6. 심사결과

- 가결 (재석위원 전원 찬성 : 5명)

7. 기타 특이 사항

- 미래사회의 동력인 아동건강의 대응이 미진한 바, 연차별 계획 수립시 적극적으로 아동건강사업에 적극대처 권고

붙임 1. 인천광역시 제5기 지역보건의료계획 동의안 1부. 끝.

인천광역시 제5기 지역보건의료계획 동의안

지역보건법 제3조의 규정에 의거 인천광역시 제5기(2010-2014) 지역보건 의료계획을 다음과 같이 수립할 것을 아래와 같이 동의한다.

1. 목 적

- 인천광역시의 시정방향은 사람과 기업과 물류가 모여 미래가치를 선도 하는 환황해권 중심도시 인천으로 “대한민국 심장 경제수도 인천“을 지향하고 있음.

이러한 시정방향을 달성하기 위한 하나의 축으로 “시민과 함께하는 건강 도시 인천구현”을 비전으로 인천광역시 5기 지역보건의료계획을 수립 함

- 제5기 지역보건의료계획의 목적은 인프라 확충을 통하여 예방중심의 보건의료서비스를 제공하고 만성질환 관리를 제도적으로 운영하여 사회 경제적 계층간의 격차를 줄여 형평성을 제고, 270만 인천시민의 건강 생활 실천을 향상과 건강위험요인 감소를 통해 만성질환 유병을 증가 를 억제시키고 지역주민의 건강관리능력을 향상시켜, 건강수명 연장과 건강 형평성을 확보하는데 있음

- 이를 위해 인천광역시에서는 지역보건법에 제시된 광역자치단체의 역할을 충실히 수행하되 인력, 시설, 장비, 재정 등 보건사업 수행에 필요한 자원이나 수단이 한정되어 있는 현실을 고려하여 인천시 지역

보건 의료수준을 기반으로 지역주민의 요구와 건강지표를 바탕으로 중점과제를 선정하여 수행함으로써 지역 보건의료 사업의 목적을 효율적, 효과적, 합리적으로 달성하기 위하여 인천광역시 제5기 지역보건의료 계획 수립을 위한 동의를 얻고자 함.

2. 주요내용

- 중점과제 선정 및 해결전략
- 개별사업계획
- 지역보건의료자원 확충 및 역량강화
- 공중보건 의사 배치 활용

3. 향후계획

- 인천광역시 제5기 지역보건의료계획 보건복지부 제출